ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

16+

№2 (февраль)
2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

КОЛОНКА РЕДАКТОРА

Основные задачи в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 2022 год 3

ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Всемирный день гражданской обороны 6

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Организация и ведение гражданской обороны в муниципальном районе 11

Организация гражданской обороны в территориальном органе управления образованием и подведомственных ему организациях 16

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Транспортное обеспечение ликвидации чрезвычайных ситуаций 23

ОБУЧЕНИЕ И ТРЕНИРОВКИ

Подготовка населения муниципального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 28

ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Оповещение населения муниципального образования о чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах 31

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Спасательная медицинская служба субъекта Российской Федерации: задачи, организационная структура и система управления 40

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Методические рекомендации по созданию, оснащению, подготовке и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне 47

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

Положение о постоянно действующем органе управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на территории муниципального образования 59

Положение о комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики на территории субъекта Российской Федерации 61

Примерное положение о дежурно-диспетчерской службе медицины катастроф субъекта Российской Федерации 65

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

Организация работ по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб в военное время на территории Республики Ингушетия 69

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью 72

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Противопожарные инструктажи работников 74

НОВОСТИ, КОММЕНТАРИИ, РАЗЪЯСНЕНИЯ

Новый ГОСТ по гражданской обороне 79

Разъяснение МЧС России 79

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

Ларин А.И.
Заместитель главного редактора журнала

Традиционно в конце каждого года МЧС России утверждает организационно-методические указания по подготовке органов управления и сил гражданской обороны (ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) на следующий год. Не был исключением и последний год. В указанном документе содержатся основные задачи в области ГО и защиты от ЧС на 2022 год. Задачи разработаны на основе стратегических приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности нашей страны, законодательных и нормативно-правовых актов по ГО и защите от ЧС.

Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил ГО и РСЧС на 2022 год (утв. МЧС России 24.11.2021 N ОМ-ВЯ-1-А4) касаются всех ответственных лиц, так или иначе задействованных в области ГО и ЧС. В них поставлены задачи в области ГО и ЧС, при подготовке к пожароопасному сезону и паводкоопасному периоду, в области обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в сфере обеспечения единой информационной политики. Поставлены конкретные задачи руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, руководителям территориальных органов и организаций МЧС России.

Указания являются достаточно объемным документом, поэтому опубликовать его полностью не представляется возможным. Напоминаем, что специально для руководителей и специалистов, отвечающих за ГО и защиту от ЧС в своих организациях, сотрудников МЧС России, работников органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, занимающихся вопросами ГО и ЧС, преподавателей учебно-методических центров ГО и ЧС разработана информационная система "Нормативно-правовые акты и методические материалы по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций". Полнотекстовая база данных обновляется ежеквартально и содержит более двух тысяч документов. Подписчикам нашего журнала информационная система предоставляется бесплатно. Для этого необходимо выслать по E-mail zdrav1@mail.ru скан документа, подтверждающего подписку на 2022 год.

Основные задачи в области гражданской обороны на 2022 год:

- продолжение работы по совершенствованию нормативно-правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;
- совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- развитие нормативно-правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических условий;
- развитие сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) ГО и защиты населения;
- повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО (НФГО) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, отнесенных к категории по ГО;
- совершенствование системы управления ГО, а также систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения;
- продолжение работы по совершенствованию нормативно-правовой и методичес-

кой базы, а также выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности защитных сооружений ГО различных категорий;

- реализация новых программ и форм подготовки всех групп населения, включая должностных лиц и работников организации в области ГО, с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

- проведение подготовки групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения и инструктажа в области ГО;

- совершенствование подготовки руководителей, специалистов и личного состава формирований и служб по вопросам предупреждения и практических навыков реагирования на опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

- подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ (АСР), а также работ, связанных с решением других задач ГО;

- обеспечение органов управления и сил ГО современной техникой и экипировкой, авиационно-спасательной техникой и медицинским оборудованием;

- активизация работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и средств индивидуальной защиты (СИЗ) населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

- принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты установленных категорий населения;

- повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок по ГО, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами ГО.

Основные задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год:

- своевременное и качественное выполнение плана мероприятий на 2018 - 2024 г. (I этап) реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера до 2030 г.;

- формирование единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией - создание и развитие "Озера данных" (цифровая трансформация системы управления РСЧС);

- внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от ЧС;

- применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

- внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах, в том числе за счет создания условий для развития систем автоматического мониторинга технического состояния производственных фондов и их интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта Российской Федерации;

- выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе бесхозяйных, и организация мероприятий по защите от рисков возникновения на них ЧС;

- корректировка положений о функциональных подсистемах и территориальных подсистемах РСЧС в соответствии с действующим законодательством;

- развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в субъектах Российской Федерации в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в направлении ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта Российской Федерации, и разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

- обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и проработка вопроса по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

- совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти, а также совместных действий наземных и авиационных группировок при ЧС, в том числе биологического характера, а также вызванных сезонными рисками;

- совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

- обеспечение практического применения Мобильного комплекса приема и передачи информации Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" при организации космического мониторинга в период циклических рисков возникновения ЧС на территории Российской Федерации;

- выполнение плана развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года;

- совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия при обеспечении мероприятий по безопасному мореплаванию в акватории Северного морского пути и на прилегающих к нему территориях;

- повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также совершенствование учебно-материальной базы кабинетов (классов);

- проведение командно-штабных учений, тактико-специальных учений, штабных тренировок и других учений по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и ликвидации ЧС.

ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ[1]

Традиционно в России День гражданской обороны отмечают 4 октября. Однако не все знают, что первого марта ежегодно отмечается Всемирный день гражданской обороны (World Civil Defence Day). Цель праздника - поднятие престижа национальных служб спасения.

1 марта - это дата, возникшая не случайно, она была приурочена к созданию в 1972 году Международной организации гражданской обороны (МОГО). Именно в этот день данная организация получила статус межправительственной, хотя существовала с 1931 года. Тогда же в силу вступил устав организации, который был одобрен 18-ю государствами.

МОГО - единственная межправительственная организация, которая специализируется в области гражданской обороны и защиты на международном уровне. Её основными целями являются:

- объединение и представление на международном уровне национальных служб гражданской защиты государств-членов;
- содействие созданию и усилению структур гражданской защиты в странах, где они еще не созданы;
- предоставление технической и консультативной помощи, разработка учебных программ для служб гражданской защиты;
- обеспечение обмена проблемными вопросами между государствами-членами;
- обобщение опыта управления действиями в чрезвычайных ситуациях для повышения эффективности международного взаимодействия в случаи бедствий;
- участие в распространении международного гуманитарного права в части касающейся защиты гражданского населения и оказания ему помощи.

Эмблема Международной организации гражданской обороны

В настоящий момент государствами-членами МОГО являются 50 стран. 16 государств имеют статус наблюдателей. Кроме того, 15 организаций являются ассоциированными членами МОГО. Российская Федерация стала членом этой организации 6 мая 1993 г.

На сегодняшний день между Россией и МОГО накоплен разносторонний опыт успешного взаимодействия, как на двусторонней основе, так и в рамках реализации многосторонних инициатив. В настоящее время Российская Федерация является крупнейшим донором МОГО, что позволяет МЧС России выполнять важнейшие проекты содействии международному развитию, обеспечивая тем самым достижение уставных целей организации. Среди них поставка тренажерных комплексов, снаряжения, технических средств обучения и образцов специальной техники для оснащения национальных спасательных служб; оказание методического и технического содействия в развитии национальных центров управления в кризисных ситуациях; подготовка кадров в области чрезвычайной готовности и реагирования, а также гуманитарное разминирование и развертывание региональных гуманитарных центров.

География деятельности организации чрезвычайно широка. По проектам разминирования очищено около 3,46 млн. кв. м. территорий, обнаружено и уничтожено свыше 20 тыс. неразорвавшихся боеприпасов, включая авиационные бомбы, артиллерий-

[1] *При подготовке публикации использованы материалы МЧС России и Википедии.*

ские снаряды и другие типы взрывоопасных предметов.

В контексте реализации совместных проектов по подготовке кадров при административном и методическом содействии МЧС России были организованы и проведены в г. Москве международные учебные семинары МОГО "Методология психологической поддержки в чрезвычайных ситуациях". В них приняли участие профильные эксперты стран-членов организации, а также обеспечено участие представителей МЧС России в качестве слушателей и преподавателей в международных учебных курсах, организуемых МОГО за рубежом.

Посредством реализации таких проектов осуществляется не только гуманитарное содействие и поддержка нуждающихся стран в развитии современных структур национальной гражданской защиты, но также внедряется методология и технологии МЧС России, осуществляется поддержка профильной деятельности МОГО, дальнейший рост ее возможностей и укрепление международного авторитета.

Среди направлений деятельности МОГО следует выделить следующие:

- подготовка национальных кадров в области управления в период чрезвычайных ситуаций;
- оказание технической помощи государствам в создании и совершенствовании систем предупреждения чрезвычайных ситуаций и защиты населения;
- пропаганда опыта и знаний по гражданской обороне и вопросам управления в период чрезвычайных ситуаций.

Подготовка специалистов проводится в Учебном центре гражданской обороны в Швейцарии. МЧС России вошло в Международную организацию гражданской обороны в 1993 году, имеет в постоянном секретариате МОГО представителей и участвует во всех основных мероприятиях, проводимых этой организацией. Однако день гражданской обороны МЧС России отмечается 4 октября. Это связано с тем, что система гражданской обороны Российской Федерации ведет отсчет от 4 октября 1932 года, когда была образована местная противовоздушная оборона (МПВО) как составная часть системы ПВО страны.

История Международной организации гражданской обороны

В 1931 году по инициативе нескольких государств французский генерал медицинской службы Жорж Сен-Поль основал в Париже "Ассоциацию Женевских зон" - "зон безопасности", для создания посредством двухсторонних и многосторонних соглашений локальных зон безопасности во всех странах. Впоследствии Ассоциация была преобразована в Международную организацию гражданской обороны (International Civil Defence Organisation, ICDO; русск. - МОГО). Под понятием "Женевские зоны" имелись в виду нейтральные зоны или открытые города, в которых в военное время могли бы найти убежище некоторые категории гражданского населения (женщины, дети, больные и пожилые люди)

Идея основателя "Женевских зон" заключалась в создании во всех странах хорошо обозначенных безопасных зон или районов на постоянной основе и признанных таковыми еще в мирное время двусторонними или многосторонними соглашениями. Впервые эту идею Джорж Сант-Пол высказал еще в 1929 г. Затем эта идея была развита в его публикациях и выступлениях на различных конференциях. Позднее, в 1935 г. по инициативе "Ассоциации Женевских зон" французский парламент единодушно одобрил резолюцию, в которой предложил Лиге Наций "изучить возможности создания в каждой стране, в соответствии с соглашениями ратифицированными Лигой Наций, районов, мест и зон, которые в случае военных конфликтов могли бы быть ограждены от военных действий и не использовались бы в военных целях".

Генерал Сант-Пол умер в 1937 г., в году, когда по его просьбе Ассоциация была переведена из Парижа в Женеву и преобразована в Международную ассоциацию по защите гражданского населения и исторических зданий в военное время. Друг и соратник генерала Генри Джорж возглавил Ассоциацию и стал её Генеральным секретарем. Именно по инициативе Генри Джоржа Ассоциация смогла создать для некоторых категорий населения нейтральные зоны в период Гражданской войны в Испании (1936 г. Мадрид и Бильбао) и во время конфликта между Японией и Китаем (1937 г. Шанхай и Нанкин). Несмотря на то, что этот опыт оказался отно-

сительно небольшим, была продемонстрирована реальность существования безопасных зон для мирного населения.

В период Второй Мировой войны ни одна из воевавших сторон не согласилась признать безопасные зоны в интересах другой стороны. Еще раньше, Джорж Сант-Пол в своих статьях неоднократно повторял: " Необходимо до войны, до начала враждебных действий определить каким образом можно будет облегчить участь населения ... после начала войны делать это уже поздно." Основатель "Женевских зон" обращал внимание на самое важное: предотвращение. Впоследствии эта идея была развита его последователями во всех сферах, связанных с защитой населения.

В 1947 г. Генри Джорж опубликовал книгу под названием "Современная война и защита гражданского населения" со следующей сноской: "опубликовано Секретариатом Генерального секретаря "Женевских зон", Международная ассоциация по защите гражданского населения и исторических зданий во время войны или вооруженных конфликтов". Данная работа явилась манифестом Ассоциации и содержала проект международной конвенции по созданию безопасных зон под названием "Женевские зоны".

Идеи и принципы, разработанные в данном манифесте, легли в основу документов Женевской дипломатической конференции, состоявшейся в мае-августе 1949 г. На этой конференции были пересмотрены первые три Женевские конвенции и принята четвертая, касавшаяся защиты гражданского населения в период войны. Если проект конвенции по "Женевским зонам" предполагал создание больших зон, включающих в себя исторические или художественные ценности (памятники или даже города), способных стать убежищем для раненых, больных, женщин, детей и стариков, то Дипломатическая конференция разделила этот проект на две части. С одной стороны она ратифицировала существование "госпитальных зон и районов" для раненых и больных солдат (статья 23, 1-ая Конвенция), защищенных эмблемой Красного Креста, а с другой стороны внесла дополнение о том, что "госпитальные и безопасные зоны и районы создаются для защиты от последствий войны раненых, больных, пожилых людей, инвалидов, детей до 15 лет, беременных и матерей с детьми до семи лет" (статья 14, 4-ая Конвенция). Эти безопасные зоны должны быть обозначены знаком - наклонными красными полосами на белом фоне (статья 6, Приложение 1). Две наклонные красные полосы на белом фоне являлись эмблемой "Женевских зон" и присутствовали на эмблеме Международной организации гражданской обороны до 1998 г.

В течение двадцати лет со дня создания Международная ассоциация Женевских зон пыталась воплотить идею о подготовке и создании в мирное время мест для размещения беженцев - "безопасных зон", которые признавались бы всеми сторонами в рамках Гуманитарного закона, изложенного в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 г. Используя защиту, предоставленную Женевскими конвенциями, Секретариат "Женевских зон" приступил к изучению и подготовке потенциальных безопасных зон.

Совместно с правительствами различных европейских стран разрабатывались планы эвакуации населения в безопасные районы. Обмен идеями и опытом планирования оказался полезным и необходимым. В 1954 г. в Берлине прошла Международная конференция по защите гражданского населения в военное время путем создания и признания нейтральных зон и открытых городов. В анналах МОГО эта конференция известна как "Первая Всемирная конференция по гражданской обороне". Следуя резолюциям Берлинской конференции, Ассоциация предприняла попытку распространить среди стран принцип заблаговременной подготовки районов для беженцев. Проводились консультации с национальными учреждениями и организациями гражданской обороны, которые были созданы в странах перед лицом угрозы нового крупномасштабного конфликта.

В июле 1956 г. "Информационный бюллетень Женевских зон" вышел под заголовком: ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА. В редакционной статье Ассоциации говорилось: "Деятельность Организации Женевских зон в области защиты детей, женщин, стариков и инвалидов в случае войны совпадает с задачами развивающихся национальных органов гражданской обороны в различных странах ... Мы продолжаем развивать идею эвакуации гражданского населения в безопасные места, известные под названием "Женевские зоны", разрабатываем планы для этих зон и распро-

страняем мероприятия гражданской обороны на международном уровне, т.е. являемся связующим звеном между различными национальными организациями гражданской обороны".

Вторая международная конференция по гражданской обороне состоялась в 1957 г. во Флоренции. В ходе этой встречи делегаты поручили Международной ассоциации Женевских зон расширить свою деятельность на все вопросы, связанные с защитой населения и окружающей среды, и реорганизовать Ассоциацию в международную организацию по проблемам гражданской обороны.

Женевские зоны преобразуются в Гражданскую оборону

В январе 1958 г. Международная ассоциация Женевских зон (неправительственная организация) была преобразована в Международную организацию гражданской обороны с новым статусом, позволяющим принимать в свои члены правительства, общества, ассоциации, отдельные лица. Задачи Организации были значительно расширены: наряду с продолжением деятельности по безопасным зонам для беженцев, Организация была обязана установить связи между национальными организациями гражданской обороны, стимулировать исследования в области проблем защиты населения, обеспечивать распространение имеющегося опыта и координировать усилия в деле предотвращения бедствий, готовности к ним и проведения необходимых мероприятий.

На базе своего нового статуса МОГО организовала в мае 1958 г. в Женеве Третью Всемирную конференцию по гражданской обороне, на которой присутствовало 130 делегатов из 33 стран, среди которых были представители первых трех правительств, принявших решение стать членами Организации: Египта, Ирана и Филиппин. Повестка дня Конференции включала следующие вопросы: радиоактивность атмосферы, децентрализация, эвакуация и укрытие населения в военное время, международный статус персонала гражданской обороны, защита культурного наследия. Рассматривая проблемы того времени можно отметить, что двадцать лет спустя были запрещены ядерные испытания в атмосфере, значительно увеличилось количество противоатомных убежищ во многих странах, персонал гражданской обороны получил международный статус в соответствии с Международным гуманитарным правом, культурные ценности защищены международными соглашениями.

В начале 60-х годов МОГО значительно расширила сферу своей деятельности от защиты населения в военное время до проблем природных и техногенных катастроф мирного времени.

В 1966 г. прошла Вторая международная конференция по радиологической защите, на которой страны-члены МОГО огласили и одобрили текст Устава, который позволил Организации получить статус межправительственной организации. Данный Устав стал фактически международной конвенцией, дающей право странам становиться членами Организации путем направления в депозитарий Организации документов о принятии Устава.

В Уставе определены главные задачи Организации: "Интенсификация и координация во всемирном масштабе разработки и совершенствования организации, средств и методов предотвращения и сокращения последствий, вызванных стихийными бедствиями в мирное время или применением оружия в случае конфликта". Устав вступил в силу 1 марта 1972 г. по решению Первой Генеральной Ассамблеи стран-членов Организации. В 1975 г. данный Устав был зарегистрирован в Секретариате ООН в Нью-Йорке и опубликован в Сборнике соглашений ООН. 10 марта 1976 г. между МОГО и правительством Швейцарии было подписано соглашение о предоставлении МОГО юридического статуса международной организации, базирующейся в Швейцарии.

Устав 1966 г. возложил на организацию ряд задач по продвижению на международном уровне идей обеспечения безопасности населения и собственности при любых видах бедствий. МОГО стала объединять национальные организации, занимающиеся вопросами гражданской обороны. Следует отметить, что Генеральная Ассамблея ООН в своей Резолюции 2034 от 1965 г. призвала "правительства создать соответствующие планирующие и исполнительные органы, которые могли бы учитывать местные условия, определять объемы и характер требуемой помощи и управлять спасательными операциями".

МОГО принимала участие в подготовке Дополнительных Протоколов к Женевским Конвенциям, которые были приняты в 1977 г. МОГО и ее государства-члены сыграли решающую роль при определении места и задач гражданской обороны в новом Гуманитарном праве. Более того, по инициативе МОГО была расширена особая статья (Протокол 1, глава 6, статья 64), гарантирующая безопасность со стороны воюющих государств национальным организациям гражданской обороны, а также "соответствующим международным организациям". Таким образом, идея о Международной гражданской обороне была включена в Гуманитарное право. Международное гуманитарное право, как приложение к Женевским Конвенциям, применимо только для военного времени. Что касается мирного времени, то еще предстоит разработка международных документов о международной помощи в период бедствий. МОГО, которая по решению государств-членов Организации получила статус специализированной организации по защите населения и собственности в период бедствий всех типов, в настоящее время работает над проблемами подготовки к действиям в период бедствий мирного времени и оказания международной помощи. 22 мая 2000 г. Международная конференция, состоявшаяся в Женеве, приняла разработанную МОГО Рамочную конвенцию по оказанию помощи в области гражданской обороны.

Используя юридическую основу, свой статус и международный Гуманитарный закон, руководящие органы МОГО проводили и проводят всеми доступными способами политику пропаганды знаний и средств по проблемам предотвращения, готовности и действиям в период бедствий. Было организовано одиннадцать Всемирных конференций по гражданской обороне (Берлин, 1954; Флоренция, 1957; Женева, 1958; Монтре, 1961; Женева, 1963; Женева, 1972; Каракас, 1974; Тунис, 1978; Рабат, 1980; Амман, 1994; Пекин, 1998).

Амманская декларация, принятая на 10-й Всемирной конференции по гражданской обороне расширила роль гражданской обороны. Конференция пригласила государства рассматривать концепцию о "гражданской обороне" не только в контексте вооруженных конфликтов, но и в плане осуществления гуманитарных мероприятий по защите населения, собственности и окружающей среды. Таким образом, сегодня МОГО обладает основными инструментами международной системы, которые позволяют государствам проводить мероприятия по предотвращению бедствий, управлению чрезвычайными ситуациями, оказанию помощи и реабилитации. 10-я Всемирная конференция по гражданской защите призвала государства, которые этого еще не сделали, создать с помощью МОГО соответствующие структуры гражданской обороны.

В 1998 г. в Пекине состоялась 11-я Всемирная конференция по гражданской обороне. Там был принят Всемирный план действий по развитию гражданской обороны, который включал развитие структур гражданской обороны, международное сотрудничество в области оказания помощи, поддержку мероприятий по предупреждению бедствий и готовности к ним.

Женевская декларация, принятая на министерской конференции МОГО в 2000 г., определила гражданскую оборону как важный инструмент устойчивого развития государств перед лицом стихийных бедствий и техногенных катастроф.

МОГО организовала 14 технических выставок оборудования гражданской обороны. По инициативе МОГО были также проведены международные конференции по радиационной защите (Монако 1964 и 1966 гг.), по организации гражданской обороны в промышленности (Женева, 1960; Нанси, 1970; Бейрут, 1975), по медицине катастроф (Женева, 1968; Майнц, 1977; Монако, 1979). Организация провела ряд международных семинаров на темы: проблемы управления гражданской обороной, медицинские службы гражданской обороны, вопросы радиологической защиты.

Подводя итоги деятельности организации, которые разделяют "Женевские зоны" генерала Джорджа Сант-Поля и современную Международную организацию гражданской обороны, можно отметить, что идея защиты гражданского населения в военное время была расширена до рамок защиты и безопасности населения в любых ситуациях, благодаря развитию, координации и планированию на международном уровне средств и технологий различных видов по предотвращению, борьбе и уменьшению последствий аварий, бедствий и катастроф всех типов.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

Кудряшов А.И.
Ведущий специалист отдела ГО и ЧС ЦИПЗО

Каждый ответственный за гражданскую оборону (ГО) в своей организации должен знать основы организации и ведения ГО в своем муниципальном районе (городе). В представленной статье рассмотрены организация и основные направления подготовки к ведению и ведения ГО, а также основные мероприятия по ГО в муниципальном образовании и организациях, расположенных на его территории.

Организация и ведение гражданской обороны в муниципальном районе осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации", "Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях", утвержденным приказом МЧС России от 14.11.2008 N 687, и иными нормативно-правовыми актами в области гражданской обороны. На их основе разрабатывается соответствующее Положение, определяющее организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальном районе и организациях, расположенных на его территории.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план основных мероприятий) района (организации).

План основных мероприятий муниципального района на год разрабатывается управлением ГО и ЧС администрации муниципального района и согласовывается с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ. План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работником) организации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и согласовывается с управлением ГО и ЧС администрации муниципального района.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории района и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка к ведению гражданской обороны определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в районе (организации) и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории района (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны осуществляется на основе плана гражданской обороны и защиты населения района, а в организациях на основе планов гражданской обороны организаций и заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

План гражданской обороны и защиты населения определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время. Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрез-

вычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляется органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций района. Администрация муниципального района определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне местного уровня по гражданской обороне.

Администрация муниципального района и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

По решению руководителя гражданской обороны в районе создаются спасательные службы (медицинская, инженерная, убежищ и укрытий, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, транспортная, автодорожная, торговли и питания, защиты культурных ценностей), организация и порядок деятельности которых определяется создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

В состав спасательных служб района входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее - НФГО) и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Вид и количество спасательных служб определяется на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения. Положение о спасательной службе разрабатывается организацией, создающей службу, и согласовывается с управлением ГО и ЧС администрации муниципального района, руководителем соответствующей спасательной службы субъекта РФ и утверждается руководителем организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в районе и организациях, а также контроль в этой области осуществляются ГУ МЧС России по субъекту РФ.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в районе и организациях заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются заместителями руководителей гражданской обороны. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями о комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимает руководитель гражданской обороны в отношении созданных сил гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной на территории муниципального района осуществляет Глава муниципального района, на территории поселений, входящих в состав района, - главы поселений, а в организациях - их руководители. В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" Глава муниципального района, главы поселений и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной в районе (организациях), являются управление ГО и ЧС администрации муниципального района (работники организаций), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. Начальник управления ГО и ЧС администрации муниципального района (работники по гражданской обороне) подчиняется непосредственно руководителю гражданской обороны района (организации).

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнози-

руемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории района организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею. Сбор и обмен информацией осуществляются между администрацией муниципального района, организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. Администрация муниципального района представляет информацию в Правительство субъекта РФ, организации - в администрацию муниципального района (через ЕДДС).

Мероприятия по гражданской обороне осуществляются в соответствии с законодательными и нормативно-правовыми актами в области гражданской обороны федерального, регионального и муниципального уровней.

Администрация муниципального района в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

1) по подготовке населения в области гражданской обороны:

- разработка примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципальных образований;
- организация и подготовка населения района способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- подготовка личного состава формирований и служб района;
- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории района;
- создание, оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны района в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;
- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

2) по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- поддержание в состоянии постоянной готовности местной системы оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

3) по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения приема и размещения эваконаселения, материальных и культурных ценностей;
- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4) по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

- сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;
- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений для укрытия населения;
- планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;
- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства;
- накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;
- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

5) по световой и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки.

6) по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

7) по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- планирование и организация основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

- оказание населению первой помощи;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

8) по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создание и организация деятельности добровольной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;

- заблаговременное создание запасов химических реагентов для тушения пожаров.

9) по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

10) по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

11) по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных

конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;
- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;
- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;
- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

12) по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, планирование их действий;
- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации;
- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

13) по срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

14) по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;
- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;
- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;
- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
- создание страхового фонда документации;
- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15) по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;
- подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- планирование действий сил гражданской обороны;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ЕМУ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Окунева Г.А.
Сотрудник редакции журнала

В статье рассмотрены вопросы организации и ведения гражданской обороны в органе управления образованием и подведомственных ему организациях. Рассмотрены структура, функции, задачи в области гражданской обороны и мероприятия по их выполнению.

Для организации и ведения гражданской обороны (далее - ГО) в территориальном органе управления образованием (далее - ОУО[1]) и его подведомственных организациях разрабатывается соответствующее Положение, утверждаемое приказом ОУО. Документ определяет задачи, порядок подготовки к ведению и ведение ГО в ОУО и подведомственных ему организациях, структуру управления и систему контроля в области ГО, основные мероприятия по ГО и порядок их обеспечения. На его основе в подведомственных организациях разрабатываются и утверждаются руководителем образовательной организации локальные положения по ГО.

Подготовка к ведению ГО заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по организации обеспечения защиты работников ОУО и подведомственных учреждений (далее - организации), обучающихся (студентов, учащихся), а также материальных и культурных ценностей, находящихся в распоряжении ОУО и подведомственных организаций, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - ЧС).

Ведение ГО в ОУО и подведомственных организациях начинается с момента введения в действие Президентом России Плана ГО и защиты населения Российской Федерации (далее - РФ).

Ведение ГО заключается в выполнении мероприятий по защите работников и обучающихся, а также материальных и культурных ценностей, находящихся в распоряжении ОУО и подведомственных организаций, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, и осуществляется на основе планов ГО ОУО и подведомственных организаций.

Общее руководство ГО в ОУО осуществляет руководитель (начальник) ОУО, в подведомственных организациях - руководители организаций.

Организация выполнения мероприятий ГО, подготовки необходимых сил и средств, контроля за состоянием и готовностью ГО осуществляется в ОУО - структурным подразделением ОУО, уполномоченным на решение задач в области ГО, в организациях - структурными подразделениями (работниками), уполномоченными на решение задач в области ГО.

Для организации и проведения мероприятий ГО в структурных подразделениях ОУО назначаются работники, уполномоченные на решение задач в области ГО.

Для выполнения мероприятий ГО по защите работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся создаются:

- служба ответственных дежурных ОУО (далее - дежурная служба);
- дежурно-диспетчерские службы (далее - ДДС) подведомственных организаций;
- эвакуационные комиссии (далее - ЭК) ОУО и подведомственных организаций;
- группы контроля ОУО и подведомственных организаций за состоянием и выполнением мероприятий ГО.

[1] *В качестве ОУО могут выступать министерства, департаменты, управления, отделы, комитеты образования. Структура управления и названия ОУО определяются решениями органов власти субъектов РФ и местного самоуправления.*

Дежурная служба ОУО осуществляет прием и доведение сигналов оповещения до руководства ОУО, а также до подведомственных организаций:

- о внезапном нападении противника;
- о введении плана ГО и защиты населения РФ на территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;
- о начале выполнения мероприятий по ГО и других сигналов ГО.

ДДС подведомственных организаций осуществляет доведение сигналов оповещения до руководства организации и ее работников:

- о внезапном нападении противника;
- о введении плана ГО и защиты населения РФ на территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;
- о начале выполнения мероприятий по ГО и других сигналов ГО.

Деятельность ЭК ОУО и подведомственных организаций регламентируются положениями о них, а ее членов - функциональными обязанностями.

Группа контроля за выполнением мероприятий ГО ОУО осуществляет:

- сбор докладов о результатах доведения сигналов оповещения до ДДС и руководителей организаций;
- контроль за выполнением мероприятий ГО в ОУО и подведомственных организациях;
- сбор и обмен информацией в области ГО с МЧС России;
- взаимодействие с органами власти субъектов РФ и местного самоуправления;
- информационное обеспечение руководства ОУО о складывающейся и сложившейся обстановке;
- подготовка донесений в МЧС России.

Функции органа управления ГО ОУО осуществляются структурным подразделением ОУО, уполномоченным на решение задач в области ГО.

ОУО в целях взаимодействия с органами МЧС России организует с ними информационный обмен, в том числе автоматизированный.

Планирование и организация мероприятий ГО, контроль за их выполнением возлагается в ОУО - на структурное подразделение ОУО, уполномоченное на решение задач в области ГО в соответствии с положением о данном структурном подразделении, а в организациях - на структурное подразделение (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО в соответствии с положениями о данных структурных подразделениях (должностными инструкциями указанных работников).

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в ОУО и подведомственных организациях заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы. Их деятельность регламентируется положениями о них, а деятельность членов эвакуационных органов - их функциональными обязанностями. Положение и функциональные обязанности членов эвакуационных органов утверждаются локальным актом ОУО.

Для планирования, подготовки и проведения мероприятий по повышению устойчивости функционирования образовательных организаций заблаговременно в мирное время создаются комиссии по повышению устойчивости функционирования (далее - ПУФ). Деятельность комиссий по ПУФ организаций регламентируется положениями о них, а членов указанных комиссий - их функциональными обязанностями.

Для выполнения мероприятий ГО в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, создаются и поддерживаются в состоянии готовности нештатные формирования (далее - НФГО). Деятельность НФГО регламентируется положениями о них, а личного состава НФГО - их функциональными обязанностями.

Ведение ГО в ОУО и подведомственных организациях осуществляется на основе разрабатываемых ими планов ГО, которые определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ГО и ликвидации ЧС.

Основные задачи, полномочия и функции в области гражданской обороны ОУО и подведомственных организаций

Основными задачами в области ГО ОУО и подведомственных организаций являются:

- подготовка работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся в области ГО;
- оповещение работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- эвакуация в безопасные районы работников ОУО и подведомственных организаций, а также членов их семей, обучающихся, материальных и культурных ценностей;

- предоставление работникам ОУО и подведомственных организаций, а также обучающимся средств индивидуальной и коллективной защиты;

- организация проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- организация взаимодействия с МЧС России при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

- организация первоочередного жизнеобеспечения работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также ЧС;

- организация борьбы с пожарами на объектах ОУО и подведомственных организаций ОУО, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- организация проведения санитарной обработки работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся, обеззараживание зданий и сооружений, специальной обработки техники;

- поддержание и восстановление общественного порядка среди работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

- организация срочного захоронения трупов работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся в военное время;

- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования ОУО и подведомственных организаций, выживания работников и обучающихся в военное время;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств для выполнения задач ГО.

ОУО в соответствии с возложенными задачами в области ГО осуществляет следующие полномочия и функции:

- принимает нормативно-правовые акты в области ГО, доводят их до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

- разрабатывает и реализует планы ГО, согласованные с МЧС России;

- организует проведение мероприятий по ГО, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

- осуществляет меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности технические системы управления ГО и системы оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

- организует создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических и иных средств;

- определяет перечень подведомственных организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО.

Подведомственные организации в соответствии с возложенными задачами в области ГО осуществляют следующие полномочия и функции:

- планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;

- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время и в условиях ЧС;

- осуществляют подготовку своих работников и обучающихся в области ГО;

- создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических и иных средств.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

Руководитель структурного подразделения уполномоченного на решение задач в области ГО ОУО имеет следующие обязанности:

- организация разработки, уточнения и корректировки плана ГО ОУО;

- осуществление методического руководства планирования мероприятий ГО в подведомственных организациях;

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

- организация разработки проектов документов, регламентирующих работу в области ГО;

- формирование предложений по мероприятиям ГО, обеспечивающим выполнение мобилизационного плана ОУО;

- организация приема сигналов ГО и доведение их до подведомственных организаций;

- организация оповещения работников ОУО и подведомственных организаций об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие конфликтов, а также при возникновении ЧС;

- организация планирования и подготовки работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся по ГО;

- планирование и организация проведения учений и тренировок по ГО, а также участие в организации проведения учений и тренировок по мобилизационной подготовке;

- формирование предложений по созданию, накоплению, хранению и освежению запасов материально-технических и иных средств;

- организация и создание страхового фонда документации;

- осуществление контроля за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий ГО;

- внесение предложений руководству по совершенствованию планирования и ведения ГО;

- привлечение к работе по подготовке планов, распорядительных документов и отчетных материалов по ГО структурных подразделений ОУО и подведомственных организаций.

Руководители структурных подразделений ОУО в пределах своих полномочий:

- назначают своими распоряжениями должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ГО;

- организуют разработку и уточнение документов по ГО структурного подразделения ОУО;

- организуют взаимодействие с другими структурными подразделениями ОУО по вопросам ГО;

- обеспечивают участие структурного подразделения ОУО в подготовке и проведении учебных, учебно-практических мероприятий ОУО в области ГО;

- создают условия для подготовки работников структурного подразделения ОУО в области ГО;

- осуществляют представление в структурное подразделение ОУО уполномоченного на решение задач в области ГО, материалов и информации по вопросам ГО;

- осуществляют контроль за выполнением мероприятий ГО в своем структурном подразделении.

Руководители образовательных организаций в пределах своих полномочий:

- разрабатывают, уточняют и корректируют планы ГО организаций;

- планируют подготовку и проведение эвакуационных мероприятий;

- разрабатывают проекты документов, регламентирующих работу в области ГО;

- формируют предложения по мероприятиям ГО, обеспечивающих выполнение мобилизационного плана ОУО;

- организуют прием сигналов ГО и доведение их до ОУО;

- организуют оповещение своих работников об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие конфликтов, а также при возникновении ЧС, информируют ОУО о получении сигнала;

- осуществляют планирование и подготовку работников по ГО;

- создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- создают страховой фонд документации;

- осуществляют планирование и подготовку работников способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

- ведут учет защитных сооружений и других объектов ГО, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляют контроль за их состоянием;

- планируют и проводят мероприятия по ГО, направленные на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и осуществляют их учет;

- организуют взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросу получения сведений о прогнозируемых опасностях, которые могут возникнуть при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

- планируют и проводят учения и тренировки по ГО, а также участвуют в проведении учений и тренировок по мобилизационной подготовке;

- принимают участие в подготовке и проведении учебных, учебно-практических мероприятий ОУО и МЧС России;

- представляют в структурное подразделение ОУО, уполномоченного на решение задач в области ГО, доклады о состоянии ГО, о состоянии защиты населения и территорий РФ от ЧС природного и техногенного характера и итогах подготовки работников в области ГО и защиты от ЧС по итогам года и иные информационные материалы в данной области;

- осуществляют контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий ГО.

Основные мероприятия по ГО в ОУО и подведомственных организациях

В целях реализации основных задач в области ГО в ОУО и подведомственных организациях проводится комплекс мероприятий по ГО.

1. Подготовка работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся в области ГО:

- организация, планирование и осуществление подготовки, повышения квалификации или курсового обучения в области ГО работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся;

- разработка и реализация программы проведения вводного инструктажа по ГО с вновь принятыми работниками ОУО и подведомственных организаций, в течение 30 дней с даты фактического начала трудовой деятельности;

- планирование и проведение учений и тренировок по ГО;

- осуществление организационно-методического руководства и контроля за подготовкой работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы в области ГО для подготовки работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся;

- осуществление пропаганды знаний в области ГО среди работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся.

2. Оповещение работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы оповещения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования в зданиях ОУО и подведомственных организаций;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи РФ, сетей и средств радио-, а также других технических средств передачи информации;

- информирование о складывающейся обстановке;

- сбор информации в области ГО и обмен ею.

3. Эвакуация в безопасные районы работников ОУО и подведомственных организаций, членов их семей, обучающихся, материальных и культурных ценностей:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

- подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемых.

4. Предоставление работникам ОУО и подведомственных организаций средств индивидуальной и коллективной защиты:

- накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты;

- обеспечение выдачи средств индивидуальной защиты в установленные сроки;

- строительство, сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техни-

ческое обслуживание защитных сооружений ГО и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при приведении ГО в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства;

- подготовка в мирное время и строительство при приведении ГО в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений ГО, с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия в защитных сооружениях ГО, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства.

5. Организация проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки объектов ОУО и подведомственных организаций:

- определение перечня объектов, зданий и сооружений, подлежащих световой маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки объектов, зданий, сооружений и организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков.

6. Организация взаимодействия с МЧС России при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических и иных средств для всестороннего обеспечения действий своих сил при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

- учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области ГО, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

7. Организация первоочередного жизнеобеспечения работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС:

- планирование основных видов жизнеобеспечения;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

- осуществление эвакуации в лечебные учреждения;

- определение численности работников ОУО и подведомственных организаций, оставшихся без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и тому подобное), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

- информационно-психологическая поддержка.

8. Организация борьбы с пожарами на объектах организаций ОУО, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создание в составе НФГО нештатных противопожарных подразделений, их осна-

щение материально-техническими средствами и подготовка к действиям по предназначению;

- тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

- тушение пожаров на объектах организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, в военное время.

9. Организация обнаружения и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению, а также введение режимов радиационной защиты, расположенных на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению).

10. При проведении мероприятий по санитарной обработке работников ОУО и подведомственных организаций, а также обучающихся, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники организуется взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

11. Поддержание и восстановление общественного порядка при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС:

- создание сил охраны общественного порядка в составе НФГО, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

- организация охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

12. Организация срочного захоронения трупов работников ОУО и подведомственных организаций и обучающихся в военное время:

- взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- проведение мероприятий по осуществлению опознания, учета и захоронения трупов с соблюдением установленных законодательством правил.

13. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования ОУО и подведомственных организаций, выживания работников и обучающихся в военное время:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по ПУФ объектов подведомственных организаций;

- проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения и канализации объектов подведомственных организаций;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах, продолжающих работу в военное время;

- создание страхового фонда документации.

14. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ОУО и подведомственных организаций для выполнения задач ГО:

- создание и оснащение современными техническими средствами сил ГО;

- подготовка сил ГО, проведение учений и тренировок по ГО;

- планирование действий сил ГО;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий.

Финансирование и контроль

Планирование и финансирование выполнения мероприятий по ГО в ОУО осуществляется за счет бюджетных средств, в подведомственных организаций - за счет средств организаций (в бюджетных организациях финансирование осуществляется за счет средств бюджета соответствующего уровня).

В целях проверки установленных требований в области ГО, а также фактического выполнения планов, готовности подведомственных организаций к выполнению мероприятий осуществляется внутренний (ведомственный) контроль.

Ведомственный контроль в области ГО осуществляет структурное подразделение ОУО, уполномоченное на решение задач в области ГО в соответствии с планом основных мероприятий ОУО.

Неисполнение должностными лицами требований, мероприятий и обязанностей в области ГО влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)[1] Минтранс России формирует и отвечает за функциональную подсистему РСЧС "Транспортное обеспечение ликвидации чрезвычайных ситуаций". Для этого приказом Минтранса России от 20.09.2005 N 112 (ред. от 08.06.2021) утверждено "Положение о функциональной подсистеме транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" и "Положение о Комиссии Министерства транспорта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности".

Положение о функциональной подсистеме транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Настоящее Положение определяет порядок организации, функционирования и задачи функциональной подсистемы транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ФП ТО ЧС).

2. ФП ТО ЧС создается в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Постановления Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 (ред. от 23.10.2021) "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

3. ФП ТО ЧС создается Минтрансом России и действует на федеральном уровне.

4. Контроль за соответствием установленным требованиям ФП ТО ЧС осуществляет в установленном порядке Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, находящаяся в ведении Минтранса России.

5. Организация, состав сил и средств ФП ТО ЧС, а также порядок их деятельности определяется настоящим Положением.

6. Силы и средства ФП ТО ЧС привлекаются для транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и иного уровня в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ликвидация трансграничной чрезвычайной ситуации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с международными договорами.

7. На федеральном уровне ФП ТО ЧС создаются координационный орган, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

8. Координационным органом ФП ТО ЧС является Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Министерства транспорта Российской Федерации (далее - Комиссия) и осуществляющая свою деятельность в соответствии с Положением о ней.

9. Постоянно действующими органами ФП ТО ЧС являются:

структурное подразделение Минтранса России и структурные подразделения, находящиеся в ведении Минтранса России, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта, уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

10. Органами повседневного управления ФП ТО ЧС являются:

ответственный дежурный Минтранса России;

единая дежурно-диспетчерская служба федеральной службы, дежурные федеральных агентств;

Главный авиационный координационный центр поиска и спасания ФБУ "Служба ЕС АКПС" (ГКЦПС);

[1] *Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 (ред. от 23.10.2021).*

авиационные координационные центры поиска и спасания (КЦПС) ФКУ "Авиационный поисково-спасательный центр" (АПСЦ);

Государственный морской спасательно-координационный центр (ГМСКЦ);

морские спасательно-координационные центры;

морские спасательные подцентры;

бассейновые аварийно-спасательные управления;

государственные бассейновые управления;

государственное управление аварийно-спасательных и судоподъемных работ на речном транспорте;

центр управления перевозками (ЦУП) ОАО "РЖД";

дорожно-диспетчерская служба перевозок управления железных дорог;

дорожно-диспетчерские службы отделений, станций, дистанций.

Постоянно действующие органы управления ФП ТО ЧС осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления ФП ТО ЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

11. К силам и средствам ФП ТО ЧС относятся:

спасательные парашютно-десантные группы;

аварийно-спасательные команды;

наземные поисково-спасательные группы (команды);

морские специализированные подразделения по борьбе с разливом нефти;

морские спасательные подцентры;

противопожарные поезда.

12. Привлечение сил и средств ФП ТО ЧС осуществляется:

в соответствии с планом действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;

по решению Минтранса России.

13. Для выполнения задач ФП ТО ЧС привлекаются силы и средства организаций независимо от их форм собственности на основе заранее разработанных планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и заключенных договоров.

14. Планирование транспортного обеспечения при ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Минтранса России заблаговременно и учитывает три категории приоритетов:

первая категория - потребности федеральных органов исполнительной власти, которым при выполнении возложенных на них чрезвычайных задач необходимо прибегать к услугам транспортных средств. За ними закрепляется право первоочередного доступа к любому виду транспорта;

вторая категория - организации и учреждения субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, не имеющие соответствующих транспортных средств;

третья категория - обеспечение облегченного доступа к средствам транспорта в том случае, когда потребность в них возникает неожиданно (по оперативному запросу).

Дополнительно на Комиссию возлагаются обязанности по согласованию интересов и потребностей регионов страны в ходе планирования и выполнения транспортных операций при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

15. Для транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;

резервы финансовых и материальных ресурсов Минтранса России и находящихся в его ведении федеральной службы и федеральных агентств.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации.

16. Управление ФП ТО ЧС, оповещение и информационное обеспечение осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения,

данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

17. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации силы ФП ТО ЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решением Министра транспорта Российской Федерации для соответствующих органов управления и сил ФП ТО ЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

18. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами ФП ТО ЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

осуществление контроля за обстановкой и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

планирование действий органов управления, сил и средств ФП ТО ЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка сотрудников в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области транспортного обеспечения;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации сотрудников в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

б) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за обстановкой и прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ФП ТО ЧС на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам ФП ТО ЧС о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование сотрудников о приемах и способах защиты от них;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов Минтранса России в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств ФП ТО ЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль обстановки, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

оповещение руководителей подведомственных Минтрансу России федеральной службы и федеральных агентств, сотрудников о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите сотрудников от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по транспортному обеспечению ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств ФП ТО ЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации чрезвычайной ситуации;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычай-

ной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия с подведомственными Минтрансу России федеральной службы и федеральными агентствами, МЧС России и другими заинтересованными органами и организациями по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению в чрезвычайных ситуациях.

19. Финансовое обеспечение функционирования ФП ТО ЧС, целевых программ по транспортному обеспечению ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положение о комиссии Министерства транспорта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

1. Настоящее Положение определяет основные задачи, организацию и порядок работы комиссии Министерства транспорта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - Комиссия).

2. Комиссия является координационным органом функциональных подсистем Министерства транспорта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на транспортном комплексе (далее - чрезвычайные ситуации или ЧС).

Состав Комиссии утверждается распоряжением заместителя Министра транспорта Российской Федерации, курирующего соответствующие вопросы в соответствии с приказом Минтранса России "О распределении обязанностей между Министром и заместителями Министра транспорта Российской Федерации".

Заместитель Министра транспорта Российской Федерации является председателем Комиссии, руководит ее деятельностью и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач.

3. Основными задачами Комиссии являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил функциональных подсистем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ФП ЧС);

в) обеспечение согласованности действий Минтранса России, подведомственных ему федеральной службы и федеральных агентств с МЧС России, при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

г) рассмотрение вопросов привлечения сил и средств ФП ЧС к организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в установленном порядке;

д) осуществление контроля заблаговременной подготовки к проведению аварийно-восстановительных мероприятий и других неотложных работ на объектах инфраструктуры транспортного комплекса при возникновении ЧС, а также создание в этих целях необходимых запасов оборудования, резервных источников электропитания, сырья, подвижного состава;

ж) организация дорожного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) осуществление руководства мероприятиями по созданию и использованию ведомственных финансовых ресурсов, необходимых для проведения профилактических мероприятий, покрытия расходов, связанных с организацией и проведением обеспечения транспортом, поисково-спасательных и восстановительных работ в районах ЧС;

и) участие в разработке отраслевых норм и правил безопасности эксплуатации транспорта, а также правил защиты персонала организаций транспортного комплекса от чрезвычайных ситуаций;

к) изучение, анализ и выработка рекомендаций по использованию в транспортном комплексе Российской Федерации зарубежного опыта в области профилактики, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Комиссия с целью выполнения возложенных на нее задач осуществляет следующие функции:

а) разрабатывает мероприятия экономического, организационно-технического и методического характера, направленные на создание в организациях транспортного комплекса Российской Федерации условий, спо-

собствующих снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, улучшению экологической обстановки;

б) обеспечивает взаимодействие отраслевых комиссий по чрезвычайным ситуациям по вопросам обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов, повышения надежности и устойчивости функционирования подведомственных видов транспорта и объектов транспортного комплекса Российской Федерации;

в) организует работу по совершенствованию системы информационного обеспечения действий в чрезвычайных ситуациях на основе развития информационно-вычислительных комплексов и центров, сетей связи и передаче данных, а также системы оповещения работников подведомственных организаций транспортного комплекса Российской Федерации;

г) координирует организацию транспортного обеспечения поисково-спасательных, аварийно-спасательных, других неотложных работ и эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях;

д) в случае необходимости участвует в планировании и выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проводимых МЧС России;

ж) подготовка и представление в Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности предложений в случае необходимости о привлечении в установленном порядке сил и средств других федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения общественного порядка и охраны объектов транспортного комплекса Российской Федерации в зонах чрезвычайных ситуаций;

з) осуществляет взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при выполнении задач, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций;

и) оказывает помощь отраслевым комиссиям по чрезвычайным ситуациям в решении вопросов, входящих в полномочия Комиссии, заслушивает руководителей структурных подразделений Министерства по вопросам состояния работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

к) привлекает к решению задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководителей структурных подразделений Министерства.

8. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом, принимаемым на заседании Комиссии и утверждаемым ее председателем.

9. Заседание Комиссии проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Заседание Комиссии проводит ее председатель или его заместитель. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют не менее половины ее членов.

Подготовка материалов к заседанию Комиссии осуществляется департаментами Министерства, к сфере ведения которых относятся вопросы, включенные в повестку дня заседания. Материалы должны быть представлены в Комиссию не позднее чем за 10 дней до даты проведения заседания.

Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председателя Комиссии.

Решения Комиссии оформляются в виде протоколов, которые подписываются председателем Комиссии или его заместителем, председательствующим на заседании. Решения комиссии доводятся секретарем комиссии до ее членов, а также до руководителей подведомственных Министерству федеральной службы и федеральных агентств.

При необходимости к участию в заседаниях Комиссии могут привлекаться руководители структурных подразделений, подведомственных Министерству, а также приглашаться представители других федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Председатель Комиссии систематически информирует Министра транспорта Российской Федерации по наиболее важным вопросам, рассматриваемым на заседаниях.

10. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Департамент транспортной безопасности.

ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Голубев Д.А.
Ведущий специалист по ГО и ЧС, г. Москва

В статье рассмотрен порядок организации подготовки населения муниципального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка населения муниципального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), а также по месту жительства.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления муниципального звена РСЧС (далее - работающее население);
- лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее - неработающее население);
- лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (далее - обучающиеся);
- глава муниципального образования, руководители предприятий, учреждений и организаций (далее - организации);
- работники администрации муниципального образования и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС (далее - уполномоченные работники);
- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности администрации муниципального образования и организаций (далее - председатели КЧС и ОПБ).

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от ЧС являются:

- обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- выработка у главы муниципального образования, руководителей организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав муниципального звена РСЧС;
- совершенствование практических навыков у главы муниципального образования, руководителей организаций, председателей КЧС и ОПБ в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка населения в области защиты от ЧС предусматривает:

- для работающего населения - инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в ЧС с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

- для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС;

- для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

- для главы муниципального образования, руководителей организаций, в полномочие которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, уполномоченных работников и председателей КЧС и ОПБ - проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от ЧС, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС в течение первого года работы является обязательным.

Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от ЧС проходят:

- глава муниципального образования, председатели КЧС и ОПБ и руководители организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, - в учебно-методическом центре ГО и ЧС (далее - УМЦ ГО и ЧС);

- уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, в том числе в УМЦ ГО и ЧС, а также на курсах гражданской обороны и в других организациях.

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками - преподавателями учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении МЧС России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, других федеральных органов исполнительной власти, а также в УМЦ ГО и ЧС.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Командно-штабные учения продолжительностью до 1 суток проводятся в администрации муниципального образования 1 раз в 3 года.

Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее - формирования) в организациях 1 раз в 3 года, а с участием формирований постоянной готовности - 1 раз в год.

Штабные тренировки (далее - ШТ) проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрез-

вычайных ситуаций и другими планирующими документами, продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

Совместные ШТ проводятся муниципальным звеном РСЧС с привлечением организаций для отработки вопросов взаимодействия между ними.

Раздельные ШТ проводятся с каждым органом управления муниципального звена РСЧС или организациями.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах руководителей, должностных лиц и работников организаций проводятся объектовые тренировки (далее - ОТ).

ОТ проводятся в целях отработки как всего комплекса мероприятий, так и отдельных вопросов, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Продолжительность ОТ определяется соответствующим руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач.

ОТ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся ежегодно.

Для отработки практических вопросов подготовки пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций к действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях проводятся специальные учения или тренировки по противопожарной защите (далее - СУТ).

СУТ проводятся в целях проверки реальности планов противопожарной защиты и оценки состояния противопожарной защиты, проверки готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара, обучения работников организаций (учащихся образовательных организаций) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара, повышения пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся образовательных организаций) к действиям при угрозе и возникновении пожара по противопожарной защите на пожароопасных объектах и в образовательных организациях ежегодно продолжительностью до восьми часов.

Лица, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от ЧС, должны быть проинформированы о возможном риске при их проведении.

Финансирование подготовки председателя КЧС и ОПБ, уполномоченных работников администрации муниципального образования, подготовки неработающего населения, а также проведения администрацией муниципального образования учений и тренировок осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования. Финансирование подготовки работающего населения в области защиты от ЧС, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет организаций.

ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ И ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

Егоров С.А.
МГТУ им. Н.Э. Баумана

Каждый ответственный за гражданскую оборону и защиту от чрезвычайных ситуаций (ЧС) в любой организации должен знать порядок оповещения населения о ЧС своего муниципального образования (города, района). В представленной статье как раз рассматривается порядок организации информирования населения муниципального образования об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера. Статья содержит описание функций должностных лиц, органов управления и задействованных организаций по оповещению населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС, а также при ведении военных действий.

Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера является одной из основных задач гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Для решения этой задачи необходимо:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;
- создание локальных систем оповещения;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи РФ, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;
- сбор информации и обмен ею.

Основными законодательными и нормативно-правовыми актами в области оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера являются:

- Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера";
- Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне";
- Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера";
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";
- распоряжение Правительства РФ от 14.10.2004 N 1327-р "Об организации обеспечения граждан информацией о ЧС и угрозе террористических актов с использованием современных технических СМИ устанавливаемых в местах массового пребывания людей";
- приказ МЧС России N 578, Минкомсвязи России N 365 от 31.07.2020 "Об утверждении Положения о системах оповещения населения";
- ГОСТ Р 22.7.02-2021 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Регламенты по организации информирования населения о чрезвычайных ситуациях. Общие положения" (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 27.01.2021 N 26-ст).

На основе вышеуказанных документов в муниципальном образовании разрабатывается "Положение о порядке оповещения и информирования населения муниципального образования об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера". Положение должно содержать:

- основные задачи и обязанности органов местного самоуправления и отдельных организаций по оповещению и информированию населения;

- административные процедуры по организации оповещения и информирования населения;

- вопросы организации органами местного самоуправления, органами управления ГО и РСЧС оповещения и информирования населения через СМИ и другие системы массового информирования об угрозе возникновения или о возникновении ЧС на территории муниципального образования.

Основные термины и определения

Под оповещением населения о ЧС понимается доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите. Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по ГО и защите населения от ЧС органами управления и силами ГО и РСЧС, а также для применения населением средств и способов защиты.

Информирование населения о ЧС - это доведение до населения через СМИ и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших ЧС, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от ЧС.

Система оповещения муниципального образования - организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов, осуществляющих управление ГО, органов управления и сил муниципального звена РСЧС и населения муниципального образования.

Постоянно действующий орган управления муниципального звена РСЧС, к полномочиям которого отнесены вопросы организации мероприятий по ГО, защите населения и территории муниципального образования от ЧС - муниципальное бюджетное учреждение "Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям муниципального образования" (МБУ "ЦГОЧС муниципального образования").

Единая дежурно-диспетчерская служба МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" - орган повседневного управления муниципального звена РСЧС, обеспечивающий деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения при угрозе или возникновении ЧС.

Оператор связи - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии.

Взаимодействие операторов связи и заключение договоров (соглашений) по обеспечению передачи сигналов оповещения на уровне муниципального образования осуществляется МБУ "ЦГОЧС муниципального образования".

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

Основные задачи органов местного самоуправления и организаций по оповещению и информированию населения на территории муниципального образования

Основными задачами органов местного самоуправления по организации оповещения и информирования населения являются:

- круглосуточный прием сигналов оповещения и управления, распоряжений, вызовов (сообщений) о ЧС (происшествиях);

- непрерывный сбор информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен такой информацией для обеспечения оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- оповещение и информирование населения через СМИ и по иным средствам, об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите, проводимого в период не позднее 1 часа после возникновения ЧС и до отмены режима ЧС;

сбор сведений об обстановке в районе ЧС и деятельности органов управления и сил различных звеньев РСЧС по ликвидации ЧС;

своевременное доведение до населения информации об изменении обстановки и ходе

проведения аварийно-спасательных работ и других неотложных работ;

содействовать федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС.

Организации при получении сигнала оповещения и (или) экстренной информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС незамедлительно оповещают об этом своих работников и иных граждан, находящихся на территории организации.

Обратите внимание, что сокрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от ЧС влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ. Другими словами, информация о ЧС, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, является гласной и открытой. В то же время при информировании населения через СМИ и по иным каналам о прогнозируемых и возникших ЧС должностным лицам, ответственным за решение этой задачи, запрещается давать сведения, которые могут вызвать панику среди населения или массовые нарушения общественного порядка, а также информацию, содержащую сведения ограниченного доступа.

Административные процедуры по организации оповещения и информирования населения на территории муниципального образования

Юридическом фактом, являющимся основанием для информирования населения через СМИ о ЧС, является постановление главы муниципального образования или решение Правительства субъекта РФ о введении режима повышенной готовности или режима ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС.

Юридическим фактом для информирования через СМИ населения, проживающего (находящегося) в опасной зоне потенциально опасного объекта, опасного природного явления, может также являться сообщение об угрозе или возникновении ЧС непосредственно в орган повседневного управления РСЧС субъекта РФ (Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по субъекту РФ) или в единую дежурную диспетчерскую службу (ЕДДС) МБУ "ЦГОЧС муниципального образования".

Организация оповещения и информирования населения в муниципальном образовании

Муниципальную функцию по организации оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, о прогнозируемых и возникших ЧС осуществляет МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" - постоянно действующий орган управления муниципального звена РСЧС во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципального образования. Организация оповещения и информирования населения в период ликвидации ЧС возлагается на комиссию по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования (КЧС).

Решение об оповещении населения и задействовании сетей связи операторов связи для обеспечения передачи сигналов оповещения, о выпуске в эфир (публикации) сигналов оповещения и (или) экстренной информации и задействовании редакций телеканалов, радиоканалов, печатных СМИ и сетевых изданий, продукция СМИ которых предназначена для распространения на территории муниципального образования, а также об определении зоны (территории) оповещения населения принимается главой муниципального образования или лицом, временно исполняющими его обязанности, при угрозе возникновения или возникновении ЧС на территории муниципального образования.

Полномочия на обеспечение передачи сигналов оповещения и направлению заявок операторам связи для передачи экстренной информации на оповещение населения муниципального образования возлагаются на оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования".

Максимальный срок выполнения действия по организации информирования населения через СМИ о ЧС:

до 30 мин. после введения режима повышенной готовности;

до 20 мин. после введения режима ЧС;

до 10 мин. при получении дежурной сменой ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" сообщения о ЧС.

Должностными лицами, ответственными за организацию информирования населения о ЧС на территории муниципального образования, являются:

- руководитель постоянно действующего органа управления муниципального звена РСЧС;
- руководитель подразделения связи, оповещения и информирования постоянно действующего органа управления муниципального звена РСЧС;
- руководитель органа повседневного управления муниципального звена РСЧС;
- оперативный дежурный ЕДДС - органа повседневного управления муниципального звена РСЧС;
- руководитель оперативного штаба ликвидации ЧС на территории муниципального образования;
- начальник управления по работе со СМИ администрации муниципального образования;
- начальник управления потребительского рынка, услуг и рекламы администрации муниципального образования;
- начальник управления транспорта дорог и связи администрации муниципального образования;
- начальник управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования.

Права и обязанности должностных лиц по организации информирования населения через СМИ о ЧС, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты устанавливаются соответствующими инструкциями и регламентами, разрабатываемыми и утверждаемыми в установленном порядке.

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах или территориях органы управления и силы муниципального звена РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решением председателя КЧС муниципального образования и председателями КЧС организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС (локального или муниципального характера), для соответствующих органов управления и сил муниципального звена РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

режим ЧС - при возникновении и ликвидации ЧС.

Максимальный срок выполнения действия по организации оповещения должностных лиц администрации муниципального образования и органов муниципального звена РСЧС об угрозе ЧС или при ЧС:

до 30 минут после введения для соответствующих подсистем и звеньев РСЧС режима повышенной готовности;

до 20 минут после введения режима ЧС.

При ЧС регионального, межрегионального или федерального характера поступление информации и сигналов оповещения от вышестоящих органов управления (Центра управления в кризисных ситуациях главного управления МЧС России по субъекту РФ (ЦУКС) осуществляется оперативной дежурной сменой ЕДДС по существующим каналам связи, в том числе через технические средства оповещения региональной системы централизованного оповещения населения субъекта РФ (РАСЦО). Передача информации и сигналов оповещения от вышестоящих органов управления по сетям связи может транслироваться через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ для оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или при возникновении ЧС, с учетом положений статьи 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Речевая информация длительностью не более 5 минут передается населению, как правило, из студий телерадиовещания с перерывом программ вещания. Допускается 3-кратное повторение передачи речевой информации. Передача речевой информации должна осуществляться, как правило, профессиональными дикторами, а в случае их отсутствия - должностными лицами уполномоченных на это орга-

низаций. В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, допускается передача с целью оповещения кратких речевых сообщений способом прямой передачи или в записи непосредственно с рабочего места оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования".

По решению постоянно действующих органов управления РСЧС в целях оповещения допускаются передача информации и сигналов оповещения с рабочих мест дежурного персонала организаций связи, операторов связи, радиовещательных и телевизионных передающих станций.

ЕДДС получив информацию или сигналы оповещения, подтверждают их получение, немедленно доводят полученную информацию или сигнал оповещения до органов управления, сил и средств ГО и муниципального звена РСЧС в установленном порядке.

Основным способом оповещения и информирования населения о возникновении (угрозе возникновения) ЧС мирного и военного времени является передача кратких информационных сообщений и сигналов оповещения для распространения посредством электросирен муниципального сегмента РАСЦО и громкоговорителей муниципальной (местной) системы оповещения, а также систем телевизионного и радиовещания. Оповещение и информирование населения организуется также через СМИ и по иным каналам и средствам оповещения.

Для привлечения внимания населения перед передачей речевой информации осуществляется включение сети электросирен, непрерывный завывающий звук, которых означает единый сигнал оповещения "Внимание всем!", с последующим доведением информации о возможных или произошедших ЧС мирного и военного времени. Передача сигналов оповещения и кратких информационных сообщений осуществляется по всем средствам связи и вещания вне всякой очереди, в том числе через рупорные громкоговорители муниципальной (местной) системы оповещения, а также по местному телеканалу и каналу проводного вещания "Радио России" (первая кнопка трехпрограммного радиоприемника проводного вещания) федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телерадиовещательная компания".

СМИ и иными каналами информирования населения, через которые будет доводиться соответствующая информация об оповещении и порядке дальнейших действий для жителей муниципального образования являются:

- официальный сайт администрации муниципального образования;
- официальные страницы органов местного самоуправления муниципального образования в социальных сетях;
- официальные страницы МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" в социальных сетях;
- периодические сетевые издания газет, на сайтах информационных агентств муниципального образования;
- информационные видео- (аудио-) терминалы, установленные в пассажирском автотранспорте;
- информационные видеотерминалы торговых центров;
- уличные видеотерминалы, установленные в местах массового пребывания людей.

Оповещение населения в местах, где отсутствуют технические средства оповещения, осуществляется с использованием мобильных средств оповещения - автомобилей, оборудованных системами громкоговорящей связи, ручными громкоговорителями, ручными сиренами с привлечением сотрудников управляющих компаний многоквартирных домов, муниципальных учреждений и организаций, волонтеров.

Функции должностных лиц, органов управления и задействованных организаций по оповещению и информированию населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории муниципального образования

Оперативный дежурный ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования":

- осуществляет непрерывный сбор, обработку и передачу органам управления и силам РСЧС данных о ЧС;
- участвует в непрерывном контроле за состоянием окружающей среды, в моделировании развития опасных факторов в зоне ЧС, проводит мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС в пределах своей компетенции;
- осуществляет круглосуточный прием сигналов оповещения и управления, распоряжений, вызовов (сообщений) от населения и ор-

ганизаций сообщений о любых происшествиях, экстремальных ситуациях, несущих информацию об угрозе или факте возникновения ЧС;

- уточняет и проверяет степень достоверности информации о ЧС, при этом время проверки достоверности не должно превышать 5 мин.;

- осуществляет прием и передачу сигналов о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне и других сигналов гражданской обороны;

- своевременно доводит сигналы оповещения до главы муниципального образования, согласовывает тексты оповещений и зоны (территории) оповещения населения;

- осуществляет оповещение и информирование о складывающейся обстановке и данных о ЧС заместителей главы администрации муниципального образования, членов Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, руководства ГО, органов управления муниципального звена РСЧС, органов управления сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС (происшествий), сил и средств ГО на территории муниципального образования, дежурно-диспетчерских служб (ДДС) экстренных оперативных служб и организаций (объектов);

- по указанию главы муниципального образования (или лица, временно исполняющего его обязанности) задействует муниципальную систему оповещения и муниципальный сегмент РАСЦО для доведения сигналов оповещения до населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе или возникновении ЧС природного и (или) техногенного характера;

- оформляет заявки на передачу сигналов оповещения и направляет их операторам связи;

- оформляет заявки на выпуск в эфир (публикацию в СМИ) сигналов оповещения и (или) экстренной информации и пересылает их в управление по работе со СМИ администрации муниципального образования для направления редакциям СМИ в соответствии с территорией их распространения;

- передает согласованные тексты оповещения населения в администрацию муниципального образования (управление потребительского рынка, услуг и рекламы; управление транспорта дорог и связи; управление жилищно-коммунального хозяйства;

- ведет учет доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения через операторов связи, СМИ и иным каналам информации;

- при подаче заявок в соответствующий период оповещения обеспечивает отсутствие противоречий в сигналах оповещения, передаваемых по сетям операторов связи и через СМИ, в одной и той же зоне (территории) оповещения населения;

- информирует ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), сил РСЧС, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествий), об обстановке, принятых и рекомендуемых мерах;

- оповещает и информирует ЕДДС соседних муниципальных образований в соответствии с ситуацией по планам взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

- организует и осуществляет сбор, обобщение и представление докладов (донесений) о ходе оповещения в дежурные службы вышестоящих органов управления субъекта РФ, в Центр управления кризисных ситуаций Главного управления МЧС России по субъекту РФ и руководителям органов местного самоуправления;

- обобщает и анализирует данные об обстановке, определяет масштабы ЧС и готовит информацию о сложившейся обстановке по ЧС и действиях по ее ликвидации председателю комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования. Время на подготовку справочных данных по зоне ЧС и масштабе ЧС не должно превышать 40 мин. после получения информации о ЧС;

- в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия) обеспечивает взаимодействие с органами управления РСЧС, администрацией муниципального образования и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) на территории муниципального образования, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

- по запросам начальника управления по работе со СМИ администрации муниципального образования выдает с разрешения начальника управления (отдела) ЕДДС информацию для СМИ;

- осуществляет размещение информации на информационной ленте мобильного приложения 112 и официальных страницах соци-

альных сетей МБУ "ЦГОЧС муниципального образования".

Постоянно действующий орган управления муниципального звена РСЧС, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС:

- осуществляет сбор, обработку, учет информации и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий муниципального образования от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции СМИ в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

- организует информирование населения о факте ЧС, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, действиях населения в зонах ЧС и районов, граничащих с зоной ЧС;

- организует оповещение населения посредством задействования технических средств и СМИ (при необходимости) об угрозе возникновения вторичных факторов поражения (возникновения пожара, повреждения коммуникаций и т.д.), о принятии необходимых мер защиты;

- разрабатывает (уточняет) тексты оповещения и информирования населения муниципального образования;

- взаимодействует с управлением по работе со СМИ администрации муниципального образования для согласования вопросов информирования населения через СМИ и иных каналов информирования, указанных в п. 21 настоящего Положения;

- через управление по работе со СМИ администрации муниципального образования обеспечивает СМИ с периодичностью не реже четырех раз в сутки оперативными сведениями из зоны ЧС о ходе работ по ее ликвидации;

- согласовывает информацию, направляемую в СМИ о ЧС и пожарах с подразделениями информации и связи с общественностью Главного управления МЧС России по субъекту РФ;

- уточняет и проверяет степень достоверности информации о ЧС и пожарах;

- при поступлении противоречивых сведений о прогнозируемых и возникших ЧС, развитие которых может представлять угрозу для населения и территорий муниципального образования, перепроверяет поступившие сведения и после этого доводит до соответствующих руководителей и СМИ. Время перепроверки не должно превышать 1 ч;

- перепроверяет в установленном порядке полученную информацию, достоверность которой вызывает сомнения, через территориальные центры мониторинга. Время перепроверки не должно превышать 2 часов;

- проводит фото- и видеодокументирование обстановки, аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС;

- ведет хронологию развития ЧС и действий сил по ее ликвидации;

- в ходе ликвидации ЧС и крупных пожаров, представляющих опасность для населения, проживающего или работающего на предприятиях в опасной зоне, организует доведение до населения информации об установленных границах зоны возникшей ЧС и правилам поведения. Информация доводится незамедлительно посредством использованием автомобилей территориального пожарно-спасательного гарнизона и территориального органа МВД по муниципальному образованию, оборудованных системами громкоговорящей связи, а также с помощью ручных средств оповещения (ручных громкоговорителей, ручных сирен) с привлечением для этих целей сотрудников муниципальных организаций, учреждений и волонтеров;

- организовывает информирование население через размещение информации на информационных терминалах системы мониторинга и информирования населения, установленных в местах массового скопления людей;

- участвует в организации информирования населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством РФ выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.

Управление по работе со СМИ администрации муниципального образования:

- принимает от оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" согласованные тексты оповещений

(экстренной информации) и зоны (территории) оповещения населения;

- организует взаимодействие с редакциями телеканалов и радиостанций, размещенных на территории муниципального образования и осуществляющих вещание непосредственно для жителей муниципального образования по выпуску в эфир экстренной информации и (или) сигналов оповещения по заявкам;

- оформляет и направляет редакциям СМИ заявки на публикацию сигналов оповещения и (или) экстренной информации, полученной от ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования";

- организует доведение экстренной информации до населения через сайты информационных агентств муниципального образования, официальный сайт администрации и официальные страницы социальных сетях органов местного самоуправления муниципального образования. В период не позднее 1 часа после возникновения ЧС и до отмены режима ЧС публикует на указанных в п. 21 сетевых ресурсах сведения об обстановке в районе ЧС и деятельности сил соответствующих звеньев РСЧС по ликвидации ЧС, а также рекомендаций о порядке действий, приемах и способах защиты населения;

- своевременно информирует оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" о размещенной экстренной информации в СМИ с предоставлением соответствующих скриншотов и ссылок;

- готовит и распространяет официальные заявления и сообщения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС обеспечивает СМИ, по мере необходимости, но не менее 4 раз в сутки оперативными сведениями из районов ЧС о ходе работ по их ликвидации;

- содействует распространению продукции СМИ, выделению эфирного времени местных теле- и радиоканалов в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

- организует работу журналистов в районе ЧС, а также выездного пресс-центра администрации муниципального образования;

- участвует в подготовке телевизионных и радиопрограмм, публикаций для печатных СМИ по вопросам безопасности населения и предупреждения ЧС;

- осуществляет сбор и анализ наиболее значимых материалов прессы, телевидения и радиовещания о деятельности администрации муниципального образования и структурных подразделений организаций, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, ведет архив данных материалов;

- регулярно размещает текущую информацию о деятельности органов местного самоуправления по вопросам защиты населения и территорий от ЧС на официальном сайте администрации муниципального образования.

Управление транспорта, дорог и связи администрации муниципального образования:

- принимает от оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" согласованные тексты оповещений (экстренной информации) и зоны (территории) оповещения населения;

- организует доведение экстренной информации до населения на транспорте путем направления текстов экстренных сообщений собственникам (владельцам) систем массового информирования на пассажирском транспорте для их размещения на видеотерминалах;

- осуществляет контроль своевременного размещения экстренной информации на видеотерминалах систем массового информирования и публичного распространения информации на пассажирском транспорте;

- своевременно информирует оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" о размещенной экстренной информации на видеотерминалах, установленных в пассажирском транспорте, с подтверждением фотографий.

Управление потребительского рынка, услуг и рекламы администрации муниципального образования:

- принимает от оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" согласованные тексты оповещений (экстренной информации) и зоны (территории) оповещения населения;

- организует доведение экстренной информации до населения путем направления текстов экстренных сообщений собственникам (владельцам) систем массового информирования в торговых центрах и в местах массового пребывания людей для размещения их на видеотерминалах;

- осуществляет контроль своевременного размещения экстренной информации на видеотерминалах систем массового информирования и публичного распространения инфор-

мации в торговых центрах и в местах массового пребывания людей;

- своевременно информирует оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" о размещенной экстренной информации на видеотерминалах, установленных в торговых центрах и в местах массового пребывания людей с предоставлением подтверждающих фотографий.

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования:

- принимает от оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" согласованные тексты оповещений (экстренной информации) и зоны (территории) оповещения населения;

- организует доведение экстренной информации до населения путем направления текстов экстренных сообщений управляющим компаниям многоквартирных домов для размещения на информационных стендах в жилых микрорайонах, возле каждого многоквартирного дома (подъезда);

- осуществляет контроль своевременного размещения экстренной информации на информационных стендах возле каждого многоквартирного дома (подъезда);

- своевременно информирует оперативного дежурного ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" о размещенной экстренной информации на информационных стендах в жилых микрорайонах, возле каждого многоквартирного дома (подъезда).

Редакции СМИ

Редакции СМИ по обращениям (заявкам) органов местного самоуправления муниципального образования, выпускают в эфир сигналы оповещения и (или) экстренную информацию о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите или публикуют указанную экстренную информацию.

Операторы связи

Операторы связи по обращениям (заявкам) органов местного самоуправления муниципального образования либо по заявкам ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования", направляемым операторам связи в соответствии с территорией, на которой они оказывают услуги связи, обязаны обеспечивать передачу пользователям услугами связи на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), а в случае оказания услуг связи для целей эфирного наземного телевизионного вещания и (или) радиовещания - передачу в эфир сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Организации, расположенные на территории муниципального образования

При получении сигнала оповещения и (или) экстренной информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС организации незамедлительно оповещают об этом своих работников и иных граждан, находящихся на их территории.

Контроль за своевременной организацией информирования населения о ЧС через СМИ

Оперативный контроль за своевременной организацией информирования населения через СМИ о ЧС и пожарах осуществляется: оперативным штабом ликвидации ЧС, оперативным дежурным ЕДДС МБУ "ЦГОЧС муниципального образования" (с записью времени оповещения в специальном журнале) путем фиксации времени передачи информации и времени ее трансляции по имеющимся информационным каналам.

Время получения органом повседневного управления муниципального звена РСЧС информации о введении на определенной территории режима повышенной готовности или ЧС, а также время передачи этим органом необходимых сведений в органы местного самоуправления муниципального образования и представителю соответствующего информационного подразделения МЧС России для последующей передачи их в СМИ фиксируется автоматически техническими средствами органов повседневного управления и СМИ и оперативным дежурным ЕДДС "ЦГОЧС муниципального образования" в журнале дежурства.

СПАСАТЕЛЬНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ СЛУЖБА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ЗАДАЧИ, ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

Елисеев Д.А.
Научный консультант редакции журнала

В статье рассмотрены задачи, организационная структура и система управления спасательной медицинской службой субъекта Российской Федерации (медицинской службы гражданской обороны).

Спасательная медицинская служба субъекта РФ (медицинская служба гражданской обороны) (далее - спасательная медицинская служба) - это система органов управления, медицинских организаций и формирований, предназначенных для организации и проведения медицинского обеспечения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах субъекта РФ, осуществления комплекса лечебно-эвакуационных мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, а также своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным гражданам и их лечение в целях возвращения к трудовой деятельности, снижения инвалидности и смертности.

Служба в своей деятельности руководствуется законодательными и нормативно-правовыми актами в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федерального и регионального уровней.

Спасательная медицинская служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ, другими спасательными службами субъекта РФ, а также с медицинскими службами Вооруженных Сил РФ.

Формирования службы, создаваемые на базе медицинских организаций, расположенных на территории субъекта РФ, а также формирования спасательных медицинских служб муниципальных образований, органов государственной власти, организаций независимо от форм собственности по решению руководителя гражданской обороны - Губернатора субъекта РФ используются в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Руководство спасательной медицинской службой осуществляет орган управления здравоохранением (министерство, департамент, управление) субъекта РФ.

Задачи службы

Основными задачами спасательной медицинской службы являются:

- прогнозирование медико-санитарных последствий военных действий и их влияния на организацию медицинского обеспечения населения;
- разработка нормативно-правовых актов и методических документов по организации медицинского обеспечения населения субъекта РФ, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования медицинских организаций в военное время;
- планирование, организация и проведение мероприятий по медицинскому обеспечению населения субъекта РФ в военное время;
- подготовка органов управления здравоохранением и медицинских организаций к работе в условиях военного времени;
- создание и подготовка сил и средств спасательной медицинской службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;
- создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных, финансовых и иных средств, предназначенных для ликвидации медицинских последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- организация снабжения организаций и формирований спасательной медицинской

службы медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом в военное время;

- участие в разработке медицинских средств защиты населения субъекта РФ от современных средств поражения;

- подготовка специалистов по вопросам медицинского обеспечения населения в военное время;

- участие в подготовке населения по вопросам оказания первой медицинской помощи пораженным и больным гражданам в военное время;

- участие в подготовке санитарных дружин, создаваемых в организациях, расположенных на территории субъекта РФ;

- своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным гражданам, их лечение в целях возвращения их к трудовой деятельности, снижения инвалидности и смертности;

- медицинское обеспечение рассредоточиваемого и эвакуированного населения;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий во взаимодействии с организациями и формированиями санитарно-эпидемиологической службы;

- участие в мероприятиях по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Организация спасательной медицинской службы

Спасательная медицинская служба организуется по территориальному принципу на базе органа управления здравоохранением субъекта РФ, органов управления здравоохранением муниципальных образований, центральных больниц городских округов и муниципальных районов. В муниципальных образованиях служба создается по решению соответствующих органов местного самоуправления. В медицинских организациях порядок ведения гражданской обороны определяется приказами их руководителей (главных врачей).

В состав спасательной медицинской службы входят: руководство, органы управления, медицинские организации, нештатные аварийно-спасательные формирования.

К руководству относятся начальники спасательной медицинской службы всех уровней.

Начальниками службы являются:

- субъекта РФ - руководитель органа управления здравоохранением субъекта РФ;

- муниципальных образований - руководители органов управления здравоохранением муниципальных образований, главные врачи центральных больниц городских округов и муниципальных районов.

Органами управления службы являются:

штаб спасательной медицинской службы субъекта РФ;

штабы спасательных медицинских служб муниципальных образований субъекта РФ.

Штабы создаются в мирное время приказами начальника органа управления здравоохранением субъекта РФ, руководителей органов управления здравоохранением муниципальных образований.

В состав штаба спасательной медицинской службы субъекта РФ включаются:

- начальник штаба - первый заместитель начальника органа управления здравоохранением субъекта РФ, курирующий вопросы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- заместитель начальника штаба - начальник второго отдела органа управления здравоохранением субъекта РФ;

члены штаба:

- руководители структурных подразделений органа управления здравоохранением субъекта РФ;

- руководитель (главный врач) ГУЗ "Региональный центр крови";

- руководитель ГУЗ "Региональный центр медицины катастроф";

- руководитель ГУЗ "Региональный медицинский центр мобилизационных резервов";

- главные (ведущие) медицинские специалисты органа управления здравоохранением субъекта РФ.

При необходимости состав штаба может быть расширен.

В состав штабов спасательной медицинской службы муниципальных образований включаются должностные лица органов управления здравоохранением и руководители медицинских организаций по аналогии с составом штаба спасательной медицинской службы субъекта РФ.

Начальники штабов спасательной медицинской службы являются заместителями соответствующих начальников спасательной медицинских служб.

Повседневная деятельность по подготовке спасательной медицинской службы осуществляется структурными подразделениями (работниками), специально уполномоченны-

ми на решение задач в области гражданской обороны, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.99 N 782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны" и приказом МЧС России от 23.05.2017 N 230 "Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций".

Органы управления здравоохранением, на базе которых создаются штабы спасательной медицинской службы, с введением военного положения переводятся на штаты военного времени. Структура и численность органов управления здравоохранением на военное время определяется решениями органа управления здравоохранением субъекта РФ, органов местного самоуправления исходя из объема мобилизационного задания.

К организациям, входящим в состав спасательной медицинской службы, относятся:

- медицинские организации, имеющие мобилизационные задания на развертывание в военное время дополнительных больничных коек, создание медицинских нештатных аварийно-спасательных формирований (формирований гражданской обороны);

- медицинские организации, привлекаемые к участию в проведении мероприятий гражданской обороны:

а) медицинские организации, не имеющие мобилизационного задания, но продолжающие свою деятельность в военное время;

б) организации, входящие в состав медицинских служб военизированных горноспасательных частей, Минтранса России, другие медицинские организации;

- медицинские организации, создаваемые на военное время по решению начальника спасательной медицинской службы;

- аптечные организации, в том числе склады медицинского центра мобилизационных резервов.

К формированиям спасательной медицинской службы области относятся:

- отряды первой медицинской помощи (ОПМ);

- бригады специализированной медицинской помощи (БСМП).

Отряды первой медицинской помощи (ОПМ) предназначаются для оказания первой врачебной помощи пострадавшим на границе очагов массового поражения, временного размещения и подготовки пострадавшего населения к эвакуации в медицинские организации.

Бригады специализированной медицинской помощи (БСМП) предназначаются для усиления медицинских организаций, организации и оказания в них специализированной медицинской помощи пораженным и больным гражданам. Бригады создаются на базе медицинских высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов и научных центров, а также крупных медицинских организаций.

В формирования спасательной медицинской службы субъекта РФ могут быть зачислены граждане РФ (мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет) за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II, III групп, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

При необходимости для выполнения задач, возлагаемых на спасательную медицинскую службу, могут создаваться и другие формирования спасательной медицинской службы.

Управление службой

Управление службой состоит в деятельности начальника и штаба спасательной медицинской службы по поддержанию в постоянной готовности органов управления, организаций и формирований к работе в условиях военного времени, по организации, планированию и проведению комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Основой управления спасательной медицинской службой является решение начальника спасательной медицинской службы о медицинском обеспечении населения в военное время. В решении определяются порядок проведения лечебно-эвакуационных и санитарно-гигиенических мероприятий, использования сил и средств службы медицины катастроф, организация обеспечения медицинскими кадрами, лекарственными препаратами и медицинской техникой, обеспечение защиты работников органов управления, медицинских организаций и больных, состав и порядок использования сил и средств спасательной медицинской службы других органов государственной власти и организаций незави-

симо от формы собственности, организация взаимодействия и управления.

Решение начальника спасательной медицинской службы на медицинское обеспечение населения в военное время оформляется графически (на карте) и текстуально с приложением комплекта документов в виде плана медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны субъекта РФ. В комплект документов плана входят:

1) краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта РФ, городского округа, муниципального района после нападения противника:

- с применением оружия массового поражения;
- с применением обычных средств вооружения;

2) выполнение спасательной медицинской службой мероприятий гражданской обороны при планомерном переводе с мирного на военное положение;

3) выполнение спасательной медицинской службой мероприятий гражданской обороны при внезапном нападении противника;

4) приложения к плану медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны субъекта РФ:

- план-график работы начальника спасательной медицинской службы по степеням готовности;
- схема управления спасательной медицинской службой;
- календарный план перевода спасательной медицинской службы с мирного на военное время;
- расчет обеспечения мероприятий гражданской обороны силами спасательной медицинской службы;
- расчет обеспечения действий сил и средств спасательной медицинской службы;
- план связи и оповещения.

План медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны субъекта РФ на военное время утверждается руководителем гражданской обороны субъекта РФ после согласования с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ.

Начальник спасательной медицинской службы осуществляет непосредственное руководство планированием медицинского обеспечения населения субъекта РФ на военное время.

Для обеспечения устойчивого управления спасательной медицинской службой орган управления здравоохранением субъекта РФ и органы управления здравоохранением городских округов, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в мирное время готовят основные и запасные пункты управления. Пункты управления должны быть оснащены средствами связи и иметь необходимое оборудование, обеспечивающее нормальные условия работы личного состава штаба спасательной медицинской службы.

Эффективность управления спасательной медицинской службы в военное время обеспечивается уровнем подготовки личного состава спасательной медицинской службы, организацией системы связи, состоянием пунктов управления, непрерывным сбором и анализом данных об обстановке, своевременным принятием решений о медицинском обеспечении населения и доведением задач до подчиненных, осуществлением постоянного контроля за исполнением отданных распоряжений.

При возникновении неблагоприятной медицинской и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории субъекта РФ, для оказания помощи и координации деятельности организаций и формирований спасательной медицинской службы, выполняющих задачи по предназначению, а также для поддержания связи и взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления создаются специальные оперативные группы (СОГ). В их состав включаются специалисты органа управления здравоохранением субъекта РФ, хорошо подготовленные к выполнению задач.

Организация работы штаба спасательной медицинской службы, порядок представления донесений определяются соответствующими руководящими документами Минздрава России и МЧС России.

Для обеспечения непрерывности управления спасательной медицинской службой на случай выхода из строя штаба спасательной медицинской службы приказом начальника спасательной медицинской службы назначается штаб-дублер, который обеспечивается необходимыми для управления документами, разработанными основным штабом.

Начальники спасательных медицинских служб муниципальных образований ежегодно представляют начальнику спасательной медицинской службы субъекта РФ доклады о со-

стоянии спасательных медицинских служб муниципальных образований.

Обязанности начальника спасательной медицинской службы

На начальника спасательной медицинской службы возлагаются:

- руководство разработкой плана медицинского обеспечения населения субъекта РФ в военное время;
- руководство разработкой проектов нормативных актов по организации медицинского обеспечения населения субъекта РФ в военное время и подготовке спасательной медицинской службы к выполнению задач по предназначению, контроль за их выполнением;
- организация и проведение мероприятий по увеличению коечного фонда медицинских организаций субъекта РФ, создание органов управления, организаций и формирований спасательной медицинской службы на военное время;
- организация и контроль за подготовкой штабов, организаций и формирований спасательной медицинской службы к работе в военное время;
- контроль за поддержанием пунктов управления спасательной медицинской службы в постоянной готовности;
- руководство и контроль за специальной подготовкой работников органов управления, медицинских организаций по вопросам организации медицинского обеспечения населения субъекта РФ в военное время;
- организация и проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования медицинских организаций в военное время;
- организация взаимодействия с органами управления других спасательных служб, расположенных на территории субъекта РФ, по вопросам организации медицинской помощи населению субъекта РФ, пострадавшему при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и по проведению противоэпидемических и профилактических мероприятий в условиях чрезвычайных санитарно-эпидемиологических ситуаций;
- методическое руководство подготовкой населения субъекта РФ по вопросам оказания первой медицинской помощи пораженным и больным гражданам в военное время;
- организация и контроль за деятельностью органов управления (штабов), организаций и формирований службы по выполнению ими задач в военное время.

Начальники спасательных медицинских служб муниципальных образований осуществляют:

- руководство разработкой плана медицинского обеспечения населения муниципального образования в военное время;
- руководство разработкой в пределах своей компетенции проектов нормативных актов, определяющих организацию и порядок медицинского обеспечения населения муниципального образования в военное время;
- организацию и проведение мероприятий по подготовке и эвакуации медицинских организаций из категорированных городов, проведение мероприятий по развертыванию дополнительного коечного фонда в загородной зоне;
- контроль за поддержанием пунктов управления спасательной медицинской службы в постоянной готовности;
- руководство и контроль за специальной подготовкой работников органов управления здравоохранением по вопросам медицинского обеспечения населения в военное время;
- организацию и проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования медицинских организаций в военное время;
- организацию взаимодействия с медицинскими службами Минтранса России, МВД России, другими спасательными службами по вопросам оказания медицинской помощи населению, пострадавшему при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- методическое руководство подготовкой населения субъекта РФ по вопросам оказания первой медицинской помощи пораженным и больным гражданам в военное время;
- организацию и контроль за деятельностью штабов, организаций и формирований спасательной медицинской службы муниципальных образований по вопросам выполнения ими задач в военное время.

Медицинское обеспечение населения при проведении мероприятий гражданской обороны

Населению, пораженному при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, оказываются первая медицинская помощь, доврачебная помощь, первая врачебная помощь, квалифицированная и специализированная медицинская помощь.

В очагах поражения первая медицинская и доврачебная помощь оказывается самими пораженными в виде само- и взаимопомощи, личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований (санитарных постов, санитарных дружин и других формирований, создаваемых в организациях), медицинскими сестрами, фельдшерами.

В отрядах первой медицинской помощи и сохранившихся вблизи очага поражения медицинских организациях (на первом этапе медицинской эвакуации) пораженным оказывается первая врачебная помощь.

В центральных больницах городских округов и муниципальных районов, медицинских организациях, развернутых в загородной зоне, а также в других медицинских организациях (на втором этапе медицинской эвакуации) пораженным оказывается квалифицированная и специализированная медицинская помощь.

Эвакуация пострадавшего населения в отряды первой медицинской помощи, развернутые на границе очагов поражения, и другие медицинские организации осуществляется автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом, а также речными судами в установленном порядке.

Ответственными за транспортное обеспечение медицинской эвакуации являются: руководитель гражданской обороны субъекта РФ, руководители гражданской обороны муниципальных образований, а за оказание медицинской помощи на ее этапах - соответствующие начальники спасательной медицинской службы.

Для развертывания организаций спасательной медицинской службы в загородной зоне используются капитальные общественные здания круглогодичного функционирования. В планах гражданской обороны субъекта РФ, муниципальных образований предусматривается выделение необходимых сил и средств на подготовку отведенных зданий для развертывания в них медицинских организаций и обеспечения устойчивости их работы (водоснабжение, электро- и теплоснабжение, питание, защита личного состава и больных).

Учреждения гигиенического, эпидемиологического, микробиологического и вирусологического профилей, включенные в сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны субъекта РФ, ведут наблюдение и лабораторный контроль за зараженностью (загрязненностью) внешней среды радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными (биологическими) средствами в соответствии с нормативными актами. Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия организуются и проводятся спасательной медицинской службой совместно с организациями и формированиями санитарно-эпидемиологической службы, создаваемой на базе управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъекту РФ. Задачи по проведению санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий определяются планами взаимодействия спасательной медицинской и санитарно-эпидемиологической службы в военное время.

Обеспечение общественного порядка в районах действий медицинских формирований (в районах очагов поражения), а также при проведении карантинных и обсервационных мероприятий осуществляется службой охраны общественного порядка в установленном порядке.

При организации медицинского обеспечения населения в соответствии с решениями руководителей гражданской обороны начальники спасательной медицинской службы принимают решения об использовании сил и средств в зависимости от сложившейся обстановки. В необходимых случаях начальники спасательной медицинской службы принимают решения самостоятельно с последующим докладом руководителю гражданской обороны.

Организация подготовки личного состава спасательной медицинской службы

Специальная подготовка личного состава службы является составной частью подготовки медицинских организаций к работе в условиях военного времени. Уровень подготовки медицинских и фармацевтических работников для выполнения обязанностей по занимаемой должности в мирное время и по предназначению на военное время является основным показателем готовности органа управления здравоохранением, медицинские организации к выполнению задач в военное время.

Специальная подготовка кадров спасательной медицинской службы в органах управления здравоохранением и медицинских организациях планируется и проводится дифференцированно с различными категориями обучаемых. Подготовка организаций и (или)

формирований службы проводится в ходе плановых занятий, учений, на учебных сборах.

Тематика занятий с личным составом штабов, организаций и формирований спасательной медицинской службы определяется исходя из предназначения и уровня подготовки обучаемых.

Основной формой подготовки штабов спасательной медицинской службы к выполнению задач являются командно-штабные учения и командно-штабные тренировки. С организациями проводятся комплексные объектовые учения, с формированиями - тактико-специальные занятия и тактико-специальные учения. Периодичность и продолжительность учений с штабами, организациями и формированиями службы устанавливается организационно-методическими указаниями и иными документами Минздрава России по подготовке органов управления здравоохранением и медицинских организаций в области гражданской обороны.

Занятия и учения с личным составом штабов, организаций и формирований спасательной медицинской службы проводятся в часы, установленные руководителями органов управления здравоохранением и медицинских организаций.

Руководители органов управления здравоохранением и медицинских организаций:

- организуют специальную подготовку работников органов управления здравоохранением, медицинских организаций и руководят ею;
- осуществляют контроль и оказывают необходимую помощь руководителям занятий и учений;
- проводят мероприятия, способствующие повышению эффективности обучения подчиненных;
- систематически проверяют и анализируют уровень подготовки подчиненных и принимают меры по поддержанию профессиональных знаний на должном уровне.

Усовершенствование руководящего состава органов управления здравоохранением и медицинских организаций, заместителей руководителей, специалистов по вопросам организации медицинского обеспечения населения в военное время проводится на циклах тематического усовершенствования, на центральных и местных базах, учебных сборах в установленном порядке.

Материальное обеспечение и финансирование службы

Для оснащения и обеспечения работы организаций и формирований службы, а также организаций службы, выполняющих мобилизационные задания, создаются запасы медицинских средств в целях гражданской обороны населения субъекта РФ за счет средств бюджета субъекта РФ. Хранение запасов медицинских средств в целях гражданской обороны населения субъекта РФ осуществляется на складах ГУЗ "Региональный медицинский центр мобилизационных резервов" или иной организации, ответственной за хранение запасов.

Для обеспечения работы формирований спасательной медицинской службы используются медицинское и санитарно-хозяйственное имущество текущего довольствия и запасы медицинского имущества, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, находящиеся в организациях-формирователях.

Порядок накопления, хранения, оснащения и использования медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества для организаций и формирований спасательной медицинской службы определяется Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 N 379) и иными нормативно-правовыми актами в этой области.

Ответственными за организацию снабжения организаций и формирований службы медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом в военное время являются соответствующие начальники спасательных медицинских служб.

Обеспечение организаций и формирований спасательной медицинской службы автомобильным транспортом, продовольствием и другими видами материально-технических средств осуществляется на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ, ОСНАЩЕНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРИМЕНЕНИЮ НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ И НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ[1]

Перечень сокращений

АСР – аварийно-спасательные работы
АСДНР – аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСС – аварийно-спасательная служба
АСФ – аварийно-спасательное формирование
ГО – гражданская оборона
ГСМ – горюче-смазочные материалы
ГТС – гидротехническое сооружение
ЗС ГО – защитное сооружение гражданской обороны
НАСФ – нештатное аварийно-спасательное формирование
НФГО – нештатное формирование по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
ОГВ – орган государственной власти субъекта Российской Федерации
ОМСУ – орган местного самоуправления
ОПО – опасный производственный объект
РХБЗ – радиационная, химическая, биологическая защита
РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ТП РСЧС – территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти
ЧС – чрезвычайная ситуация

I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999 и пунктом 7 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701.

В целях недопущения избыточной финансовой нагрузки на организации настоящие методические рекомендации не нарушают и не ограничивают установленные законодательством полномочия организаций по определению состава, численности и оснащения НАСФ и НФГО, при этом содержат отдельные рекомендательные положения по оптимизации данной работы, а также обобщают требования нормативных правовых актов в части создания и функционирования НАСФ и НФГО.

II. Нормативные правовые основы создания НАСФ и НФГО

Правовые основы создания и деятельности НАСФ и НФГО составляют законодательные и нормативные правовые акты, указанные в таблице 1.

Таблица 1

НАСФ	НФГО
Статьи 9, 15 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"	
Статья 7 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"	Пункт 3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 N 804
Статья 10 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	Приказ МЧС России от 18.12.2014 N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне"

[1] *Утверждено МЧС России 02.12.2021 N МР-ВЯ-1.*

Приказ МЧС России от 23.12.2005 N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"	
Приказ МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждения Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"	

III. Предназначение НАСФ и НФГО

НАСФ и НФГО в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" являются силами ГО и создаются в целях, указанных в таблице 2.

Таблица 2

НАСФ создаются в целях	НФГО создаются в целях
Проведения АСР в очагах поражения и зонах ЧС[1]	Участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС[2]
Обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий в организациях, эксплуатирующих ОПО[3]	

Организации, не отнесенные к категориям по ГО, но продолжающие работу в военное время, по решению своих руководителей могут создавать НФГО для выполнения мероприятий по защите собственного персонала.

НАСФ подлежат аттестации в Порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя".

К ПФГО требования по аттестации не предъявляются.

IV. Организации, создающие НАСФ и НФГО

Таблица 3

НАСФ	НФГО
Организации, имеющие мобилизационное задание (заказ) и входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО регионального и местного уровней, при этом эксплуатирующие: ОПО I и II классов опасности; особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты; ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности[4]	Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО[5]

[1] *Пункт 2 Типового порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.*

[2] *Статья 1 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".*

[3] *Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".*

[4] *Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".*

[5] *Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".*

Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся[1]	Организации, определяемые решением руководителя ФОИВ, ОГВ, ОМСУ, в ведении которых они находятся[2]

Законодательство Российской Федерации не освобождает организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности и отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, от обязанности по созданию и поддержанию в готовности НФГО.

V. Рекомендации по созданию, оснащению и применению НАСФ в организациях

5.1. Возможные подходы по созданию НАСФ в организациях и определению выполняемых ими видов АСР

Таблица 4

N п/п	Наименование НАСФ	Вид АСР	Организации, создающие НАСФ
1.	Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено)	Поисково-спасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "а" – "г" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов[3]
		Газоспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "а" – "г" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
		Противофонтанные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

[1] *Пункты 8, 9 Типового порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.*

[2] *Пункты 6, 8 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом МЧС России от 18.12.2017 N 701.*

[3] *Статья 7 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений".*

2.	Аварийно-спасательный отряд (команда, группа, звено) РХБЗ	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий[1] и АСР, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.09.1998 N 1051 (в условиях радиационного загрязнения, химического и биологического заражения)	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 14.08.2009 N 1311-р
			Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "д" – "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
		Газоспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "д" – "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
3.	Пожарно-спасательная команда (группа, звено)	АСР, связанные с тушением пожаров	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "а" – "г" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
			Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО[2]
4.	Аварийно-спасательная команда механизации работ	Поисково-спасательные работы (разбор завалов)	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпункте "г" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов

[1] *Постановление Правительства РФ от 28.08.2014 N 867 "Об аварийно-спасательных работах".*

[2] *Пункт 16.7 приказа МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждения Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях".*

5.	Аварийно-спасательное звено инженерной разведки	Поисково-спасательные работы (ведение разведки в зоне ЧС и на маршрутах движения АСФ)	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов
6.	Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий и АСР, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.09.1998 N 1051 (обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиационному загрязнению, химическому или биологическому заражению)	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 14.08.2009 N 1311-р. Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "д" – "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
7.	Вспомогательная горноспасательная команда	Горноспасательные работы	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы[1] и организации по добыче угля (горючих сланцев)[2]
8.	Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки	Поисково-спасательные работы (ведение разведки на акваториях и в зонах затопления (подтопления))	Организации, эксплуатирующие ГТС I и II классов
9.	Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте	Поисково-спасательные работы (проведение разведки в зонах ЧС с использованием железнодорожного и автомобильного транспорта)	Организации, эксплуатирующие ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, в которых в соответствии с декларацией промышленной безопасности размеры вероятных зон действия поражающих факторов не позволяют проводить разведку без использования железнодорожного или автомобильного транспорта
10.	Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный)	Работы по ликвидации последствий радиационных аварий и АСР, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.09.1998 N 1051 (осуществление радиационного и химического наблюдения на маршрутах движения АСФ)	Организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 14.08.2009 N 1311-р. Организации, эксплуатирующие ОПО I и II класса опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в подпунктах "д" – "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

[1] *Статья 10 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".*

[2] *Статья 16.2 Федерального закона от 20.06.1996 N 81-ФЗ "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности".*

В зависимости от сценариев наиболее вероятных ЧС и аварий, а также данных о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для каждого сценария ЧС и аварии руководителем организации, эксплуатирующей ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, могут приниматься решения о дополнительном создании любого из НАСФ, указанного в столбце 1 таблицы 4, а также других НАСФ для проведения АСР в соответствии со сценариями развития ЧС.

Вспомогательные горноспасательные команды создаются в порядке, установленном приказом МЧС России от 29.11.2013 N 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд".

При наличии в организации, эксплуатирующей ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС I и II классов, собственных профессиональных АСС (АСФ), НАСФ с аналогичными задачами по ГО может не создаваться по решению руководителя организации.

5.2. Рекомендуемый состав НАСФ

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" состав и структуру АСС, АСФ, за исключением профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы, определяют создающие их организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Численность НАСФ целесообразно определять исходя из масштабов наиболее вероятных ЧС и аварий в организациях с учетом возможности указанных НАСФ ликвидировать ЧС локального характера собственными силами и с учетом планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 N 1437.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций.

В состав НАСФ могут быть включены:

а) руководство:

звено, группа – командир – 1 чел.;

команда, отряд – командир – 1 чел., заместитель командира – 1 чел.

б) подразделение управления:

звено, группа – не создается;

команда, отряд – штаб (звено управления) – 3 чел.

в) подразделения спасателей в составе группы, команды, отряда.

Количество и состав звеньев, групп, команд и отрядов, а также численность спасателей в подразделениях определяется руководителем организации, создающей НАСФ, исходя из примерной численности личного состава структурных подразделений НАСФ[1].

Основной состав руководителей и специалистов НАСФ, предназначенных для непосредственного выполнения АСР, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, численность которых должна составлять не менее 75 процентов от общей численности НАСФ[2]. Указанные спасатели должны быть аттестованы на право проведения тех видов АСР, на выполнение которых аттестовано НАСФ. При этом военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в состав НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

5.3. Рекомендации по оснащению НАСФ

При разработке табелей оснащения НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами необходимо учитывать имеющееся в организации имущество и возможности его беспрепятственного использования НАСФ при выполнении возложенных задач в установленные сроки. Дополнительно специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, не применяемые в повседневной (производственной) деятельности организации, но необходимые для проведения АСР по ликвидации прогнозируемых ЧС, целесообразно содержать в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств [3].

---

[1] *Приложение N 1 к Порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденном приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.*

[2] *Подпункт "в" пункта 12 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 N 1091.*

[3] *Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".*

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных нормах оснащения (табелизации) НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов или ЧС природного и техногенного характера, а также физико-географические и иные особенности территорий и организаций.

5.4. Рекомендации по применению НАСФ

Привлечение НАСФ осуществляется для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории[1] в целях решения следующих задач[2]:

проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

VI. Рекомендации по созданию, оснащению и применению НФГО в организациях

Законодательство Российской Федерации не содержит императивных норм, обязующих ФОИВ, ОГВ, ОМСУ создавать НФГО.

ФОИВ, ОГВ, ОМСУ определяют организации, обеспечивающие выполнение мероприятий по ГО, каждый на соответствующем уровне[3].

Требования по созданию НФГО определены только в отношении организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО[4].

6.1. Возможные подходы по созданию НФГО в организациях и определению выполняемых ими мероприятий по ГО

Таблица 5

N п/п	Наименование НФГО	Выполняемые мероприятия по ГО (обеспечение выполнения мероприятий по ГО)	Примечание
1.	Команда (группа) охраны общественного порядка	Осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на территории организации	Целесообразно создавать в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, за исключением организаций, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 N 928-р

[1] *Пункт 4 статьи 15 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".*

[2] *Пункт 5 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.*

[3] *Статья 7 и пункты 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".*

[4] *Пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".*

2.	Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения	Организация питания, а также осуществление вещевого снабжения работников организации	Рекомендуется создавать в организации, имеющей производственные объекты на удалении друг от друга. При отсутствии таких объектов, пункт питания может быть стационарный. Целесообразно создавать на базе имеющихся объектов организации питания работников организации (столовые, буфеты и т.п.), а также за счет возложения на работников организации дополнительных обязанностей с соблюдением санитарно-гигиенических требований при хранении продуктов, приготовлении и приеме пищи, а также мытье посуды. Вещевое снабжение рекомендуется предусматривать в части выдачи работникам организации специальной одежды и снаряжения, предусмотренные в организации для осуществления установленных видов работ, а также для обеспечения соблюдения установленных правил по охране труда
3.	Санитарная дружина	Проведение санитарно-гигиенических мероприятий в организации. Осуществление эвакуации пострадавших работников организации в лечебные учреждения	Рекомендуется создавать при наличии в организации медицинских работников, в трудовые (должностные) обязанности которых входит осуществление медицинской деятельности
4.	Группа (звено) по обслуживанию ЗС ГО	Обслуживание ЗС ГО в мирное и военное время, а также поддержание в готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание ЗС ГО в период пребывания в них укрываемых	Создается в организациях, эксплуатирующих ЗС ГО и (или) использующих их для укрытия персонала[1]
5.	Станция специальной обработки транспорта, одежды	Проведение мероприятий по обеззараживанию техники, одежды, снаряжения организации	Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения
6.	Пункт санитарной обработки	Проведение мероприятий по санитарной обработке работников организации	Рекомендуется создавать в организациях, расположенных или продолжающих работу в военное время в зонах возможного радиационного загрязнения или химического заражения

[1] *Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденные приказом МЧС России от 15.12.2002 N 583.*

7.	Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники	Ремонт автомобильной, инженерной и другой техники	Целесообразно создавать на базе имеющихся ремонтно-восстановительных подразделений. При отсутствии в организации автомобильной, инженерной и другой техники, данное НФГО может не создаваться
8.	Группа для перевозки населения (грузов)	Перевозка рабочих смен к местам проживания и отдыха и в организацию из этих мест. Перевозка грузов, необходимых для обеспечения функционирования организации	Целесообразно создавать на базе имеющихся автотранспортных подразделений. При отсутствии в организации автомобильной техники, данное НФГО может не создаваться
9.	Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям	Проведение мероприятий, направленных на повышение надежности, а также осуществление ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, тепло-, водоснабжения и канализации в организации	Целесообразно создавать на базе платных аварийно-восстановительных подразделений соответствующего профиля. При отсутствии таких подразделений, рекомендуется возлагать дополнительные обязанности на работников организации с соблюдением установленных правил по охране труда
10.	Группа (звено) связи	Обеспечение использования средств связи и передачи информации в организации	Целесообразно создавать на базе штатных подразделений связи и информационных технологий
		Поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организации	Целесообразно создавать в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, ГТС чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности
11.	Звено подвоза воды	Подвоз воды (питьевой и технической) в организацию или к местам проведения работ	Целесообразно создавать в организациях, на территории которых отсутствуют собственные водозаборные сооружения
12.	Эвакуационная (техническая) группа	Эвакуация поврежденной техники к местам проведения ремонта	Целесообразно создавать в организациях, в которых предусматриваются перевозки грузов, работников за пределами этих организаций

13.	Подвижная автозаправочная станция	Доставка ГСМ и заправка техники и агрегатов в районах проведения работ	Целесообразно создавать в организации, техника и агрегаты которой выполняют работы за пределами территории данной организации
14.	Санитарный пост	Оказание первой помощи пострадавшим	Целесообразно создавать в организациях, в которых отсутствуют штатные медицинские подразделения для оказания первой помощи пострадавшим до оказания специализированной медицинской помощи
15.	Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного	Выполнение задач в составе сети наблюдения и лабораторного контроля	Создаются в организациях, имеющих специализированные подразделения, осуществляющие соответствующие функции наблюдения и контроля (надзора)
16.	Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный)	Контроль радиационного фона и химического заражения в районе расположения организации	Создается организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также целесообразно создавать ОГВ, ОМСУ, попадающим в зону радиационного и химического заражения (загрязнения)

6.2. Рекомендуемый состав НФГО

Состав НФГО, а также численность специалистов в их составе целесообразно определять исходя из возлагаемых на НФГО задач, объемов выполняемых работ, а также обеспечения выполнения мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) и обеспечения функционирования организации в военное время без привлечения (с минимальным привлечением) других подразделений.

В состав НФГО могут быть включены:

а) руководство:

звено – командир – 1 чел.;

команда, группа, дружина – командир – 1 чел., заместитель командира – 1 чел.

б) подразделения сотрудников организации в составе команды, группы, дружины.

Количество функциональных подразделений в составе команды, группы, дружины, а также численность специалистов в них определяется руководителем организации, создающей НФГО, исходя из примерной численности личного состава структурных подразделений НАСФ[1].

6.3. Рекомендации по оснащению НФГО

При разработке табелей оснащения НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами необходимо учитывать имеющееся в организации имущество и возможности его беспрепятственного использования НФГО при выполнении возложенных задач в установленные сроки.

Дополнительно специальную технику, оборудование, снаряжение, инструменты и материалы, не применяемые в повседневной (производственной) деятельности организации, но необходимые для выполнения мероприятий по ГО (обеспечения выполнения мероприятий по ГО), целесообразно содержать в составе запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств[2].

[1] *Таблица 2 приложения N 1 к Типовому порядку создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденному приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.*

[2] *Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".*

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных нормах оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов, ЧС природного и техногенного характера, а также срокам и объемам выполняемых задач, возложенных на НФГО.

6.4. Рекомендации по применению НФГО

Привлечение НФГО осуществляется для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории[1].

VII. Рекомендации по подготовке НАСФ и НФГО

Основной формой подготовки НАСФ и НФГО к ликвидации ЧС и в области ГО являются учения и тренировки. В ходе учений и тренировок целесообразно моделировать наиболее сложную обстановку, которая может сложиться в организации при возникновении ЧС. Для подготовки к ведению ГО рекомендуется последовательная отработка НАСФ и НФГО мероприятий по ГО, включенных в план гражданской обороны организации.

Одним из важнейших вопросов, отрабатываемых в ходе учений и тренировок, является организация взаимодействия и отработка совместных действий при ликвидации ЧС и выполнении мероприятий по ГО с органами управления и силами ТП РСЧС и ГО регионального и муниципального уровней.

Основными методическими документами, в соответствии с которыми в организации может быть организован процесс подготовки НАСФ и НФГО к ликвидации ЧС и в области ГО являются:

Примерная программа курсового обучения личного состава НАСФ, утвержденная МЧС России 20.11.2020 N 2-4-71-28-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НФГО, утвержденная МЧС России 20.11.2020 N 2-4-71-26-11.

VIII. Деятельность территориального органа МЧС России в отношении создания, оснащения, подготовки и применения НАСФ и НФГО

Законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и МЧС России на территориальные органы МЧС России в отношении организаций, указанных в разделе IV настоящих методических рекомендаций, возложены следующие полномочия[2]:

контроль за исполнением законодательных, нормативных правовых и иных актов по вопросам ГО;

государственный надзор за соблюдением соответствующих требований в области ГО;

согласование состава, структуры и оснащения НАСФ.

---

[1] *Пункт 5 статьи 15 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".*

[2] *Подпункты пп. 1, 4 п. 12 раздела 4 приказа МЧС России от 27.03.2020 N 217 "Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"; пункт 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999.*

Кроме того, на территориальные органы МЧС России в отношении организаций, указанных в разделе IV, возложены следующие функции[1]:

организация методического руководства и контроля при решении вопросов по подготовке населения в области ГО;

организация учета аттестованных АСС, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, имеющих уставные задачи по проведению АСР и тушению пожаров, действующих на территории субъекта Российской Федерации;

осуществление методического руководства по вопросам создания и развития содержащихся за счет средств организаций АСФ;

участие в организации и проведении аттестации АСС и АСФ;

осуществление методического руководства созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в организациях, а также контроль в этой области;

согласование создания АСФ в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС, АСФ, за исключением профессиональных АСС, профессиональных АСФ, выполняющих горноспасательные работы;

согласование планов ГО организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности или первой категории по ГО.

Территориальные органы МЧС России исходя из возложенных на них полномочий и функций осуществляют:

разработку методических документов и предложений по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО с учетом региональных особенностей;

привлечение НАСФ и НФГО к учениям и тренировкам по ГО и защите от ЧС; контроль за выполнением организациями требований по созданию НАСФ и НФГО в рамках реализации полномочий по осуществлению федерального государственного надзора в области ГО;

информирование территориальных органов ФОИВ, ОГВ и ОМСУ о соблюдении организациями требований по созданию, оснащению, подготовке и применению НАСФ и НФГО;

другие мероприятия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

---

[1]Подпункты 7, 25, 44, 65, 70 пункта 10 раздела 3 приказа МЧС России от 27.03.2020 N 217 "Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"; пункт 39 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты" населения (планов гражданской обороны), утвержденного приказом МЧС России от 27.03.2020 N 216 ДСП.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩЕМ ОРГАНЕ УПРАВЛЕНИЯ, СПЕЦИАЛЬНО УПОЛНОМОЧЕННОГО НА РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о постоянно действующем органе управления, специально уполномоченном на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, определяет его предназначение, задачи и полномочия.

1.2. Постоянно действующий орган управления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, – отдел по ГО и ЧС и ЕДДС муниципального образования осуществляет свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

1.3. В своей деятельности отдел по ГО и ЧС и ЕДДС муниципального образования (далее – отдел) непосредственно подчиняется главе муниципального образования.

1.4. Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по субъекту РФ, Правительством субъекта РФ.

II. Основные задачи

Основными задачами постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, являются:

2.1. организация планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2.2. организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной;

2.3. организация создания и обеспечение поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения (ЛСО);

2.4. организация подготовки работающего и неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2.5. участие в организации создания и содержания в целях гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

2.6. организация планирования и проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2.7. организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны, сил и средств муниципального звена РСЧС, привлекаемых для решения задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2.8. осуществление координации деятельности организаций, расположенных на территории муниципального образования, в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2.9. осуществление в установленном порядке сбора, обработки информации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, безопасности на водных объектах, а также обмена этой информацией.

III. Мероприятия органа управления по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с основными задачами постоянно действующий орган управления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны:

3.1. организует разработку и корректировку плана гражданской обороны и защиты населения, плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации муниципального образования;

3.2. осуществляет методическое руководство планированием мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в организациях;

3.3. планирует и организует эвакуационные мероприятия, а также заблаговременную подготовку безопасных районов для пунктов временного размещения;

3.4. разрабатывает проекты документов, регламентирующих работу администрации муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3.5. формирует (разрабатывает) предложения по мероприятиям гражданской обороны, обеспечивающие выполнение мобилизационного плана муниципального образования;

3.6. ведет учет защитных сооружений и других объектов гражданской обороны, принимает меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляет контроль за их состоянием;

3.7. организует планирование и выполнение мероприятий, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3.8. организует разработку и заблаговременную реализацию инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

3.9. организует планирование и проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки;

3.10. организует создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения;

3.11. организует прием сигналов гражданской обороны, сообщений о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и доведение их до руководящего состава;

3.12. организует оповещение работающего и неработающего населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3.13. организует создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

3.14. планирует и организует подготовку руководящего состава администрации муниципального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

3.15. организует создание, оснащение, подготовку сил ГО, сил и средств муниципального звена ТП РСЧС и осуществляет их учет;

3.16. участвует в планировании и организации проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;

3.17. участвует в организации обучения работающего и неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или

вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3.18. планирует и организует проведение командно–штабных учений (тренировок) и других учений по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций;

3.19. разрабатывает предложения и участвует в организации работы по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера запасов материально–технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

3.20. организует контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на территории муниципального образования;

3.21. вносит на рассмотрение предложения по совершенствованию подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, обеспечению защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования;

3.22. привлекает в установленном порядке к работе по подготовке планов, правовых нормативных документов и отчетных материалов в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны другие структурные подразделения администрации муниципального образования;

3.23. рассматривает письма, жалобы и заявления граждан по вопросам своей компетенции, принимает меры по устранению выявленных недостатков.

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о Комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики на территории субъекта РФ (далее – Положение, Комиссия) определяет основные задачи, функции и порядок деятельности в мирное и военное время Комиссии.

2. Комиссия является постоянно действующим координационным органом субъекта РФ, образованным для координации деятельности органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций независимо от организационно–правовой формы, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта РФ (далее – организации), в целях решения задач по организации разработки и осуществлению в мирное и военное время мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования объектов экономики на территории субъекта РФ, критически важных для устойчивого функционирования экономики субъекта РФ и выживания населения субъекта РФ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. Комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, Уставом субъекта РФ, законами субъекта РФ, иными нормативными правовыми актами субъекта РФ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их последствий и обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также настоящим Положением.

4. Комиссия создается Правительством субъекта РФ. Состав Комиссии утверждаются распоряжением Правительства субъекта РФ.

5. Основным документом, принимаемым Комиссией, является решение, оформленное протоколом заседания Комиссии.

II. Основные задачи и функции Комиссии

6. Основными задачами Комиссии являются:

в мирное время – организация разработки мероприятий, необходимых для повышения устойчивости функционирования объектов экономики на территории субъекта РФ, необходимых для устойчивого функционирования экономики субъекта РФ и выживания населения субъекта РФ в военной время;

в военное время – координация деятельности органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций при реализации мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования объектов экономики на территории субъекта РФ, необходимых для устойчивого функционирования экономики субъекта РФ и выживания населения субъекта РФ.

7. Комиссия с целью выполнения возложенных на нее задач в мирное время осуществляет:

координацию планирования, разработки и проведения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики на территории субъекта РФ;

рассмотрение разработанных органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики на территории субъекта РФ;

организацию сбора и обобщение данных для подготовки предложений Губернатору субъекта РФ по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций;

разработку предложений по совершенствованию нормативных правовых актов субъекта РФ в сфере повышения устойчивости функционирования организаций;

направление предложений государственным заказчикам государственных (муниципальных) программ субъекта РФ по включению в государственные (муниципальные) программы субъекта РФ мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования организаций;

организацию и осуществление взаимодействия с комиссиями по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики сопредельных субъектов РФ и организаций;

организацию координации действий органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций по реализации мер, направленных на сохранение объектов экономики, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики субъекта РФ и выживания населения субъекта РФ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

рассмотрение на заседании Комиссии вопросов о ходе выполнения органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, организациями мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики, в том числе путем заслушивания должностных лиц;

оказание организационно-методической помощи комиссиям по повышению устойчивости функционирования объектов экономики при чрезвычайных ситуациях муниципальных образований субъекта РФ.

8. Комиссия с целью выполнения возложенных на нее задач в военное время осуществляет следующие функции:

рассматривает вопросы по организации сбора и анализа информации о ходе реализации мероприятий по поддержке устойчивого функционирования объектов экономики в военное время;

рассматривает вопросы по организации сбора и анализа информации о состоянии организаций на территории субъекта РФ, пострадавших в ходе ведения военных действий;

рассматривает вопросы по организации и реализации мероприятий по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб, пострадавших в ходе ведения военных действий;

вносит в установленном порядке Губернатору субъекта РФ, руководителям органов государственной власти субъекта РФ, в Правительство субъекта РФ соответствующие предложения по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время;

осуществляет иные функции в соответствии с возложенными на нее задачами.

III. Организация деятельности Комиссии

9. Организацию деятельности Комиссии обеспечивает ее председатель, а в его отсутствие – первый заместитель председателя Комиссии.

10. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы на год, разрабатываемым Комиссией.

11. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

12. О дате, времени, месте проведения и повестке дня заседания Комиссии ее члены информируются секретарем Комиссии не позднее, чем за 7 дней до предполагаемой даты его проведения.

13. Заседания Комиссии проводит ее председатель или по его поручению первый заместитель председателя Комиссии, заместитель председателя Комиссии.

14. Заседание Комиссии является правомочным, если на нем присутствуют более половины ее членов.

15. Члены Комиссии принимают участие в ее заседаниях лично, без права замены.

В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он имеет право представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

16. При необходимости на заседания Комиссии могут быть приглашены представители федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъекту РФ, органов местного самоуправления и организаций, ученые, эксперты и специалисты.

17. Члены Комиссии, а также органы и организации, указанные в пункте 16 настоящего Положения, направляют секретарю Комиссии материалы по вопросам, включенным в повестку заседания Комиссии (справки, доклады со слайдовым сопровождением), список лиц, приглашенных на заседание Комиссии, предложения в проект решения Комиссии, а также иные дополнительные материалы не позднее, чем за 3 рабочих дня до дня заседания Комиссии.

18. Материалы, указанные в пункте 17 настоящего Положения, не позднее чем за 1 рабочий день до дня заседания Комиссии представляются секретарем Комиссии председателю Комиссии и первому заместителю председателя Комиссии.

19. Решения Комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии и подписываются председательствующим на заседании Комиссии и секретарем Комиссии.

В случае равенства голосов присутствующих на заседании членов Комиссии решающим является голос председательствующего на заседании Комиссии.

20. Председатель Комиссии:

руководит организацией деятельности Комиссии и обеспечивает ее планирование;

распределяет обязанности между первым заместителем председателя Комиссии, заместителями председателя Комиссии и секретарем Комиссии;

вправе вносить предложения в повестку дня заседания Комиссии; знакомится с материалами по вопросам, рассматриваемым Комиссией; участвует в заседаниях Комиссии;

председательствует на заседаниях Комиссии;

вправе вносить предложения по вопросам, находящимся в компетенции Комиссии;

подписывает протоколы заседаний Комиссии.

21. Первый заместитель председателя Комиссии:

вправе вносить предложения в повестку дня заседания Комиссии; знакомится с материалами по вопросам, рассматриваемым Комиссией; участвует в заседаниях Комиссии;

вправе вносить предложения по вопросам, находящимся в компетенции Комиссии;

выполняет решения Комиссии;

выполняет поручения Комиссии и ее председателя;

исполняет обязанности председателя Комиссии, в том числе председательствует на заседаниях Комиссии (в случае отсутствия председателя Комиссии или по его поручению);

руководит деятельностью рабочих групп, создаваемых Комиссией;

участвует в подготовке вопросов на заседания Комиссии.

22. Заместитель председателя Комиссии:

вправе вносить предложения в повестку дня заседания Комиссии;

знакомится с материалами по вопросам, рассматриваемым Комиссией;

участвует в заседаниях Комиссии;

вправе вносить предложения по вопросам, находящимся в компетенции Комиссии;

выполняет решения Комиссии;

выполняет поручения Комиссии и ее председателя;

руководит деятельностью рабочих групп, создаваемых Комиссией;

участвует в подготовке вопросов на заседания Комиссии;

исполняет обязанности председателя Комиссии, в том числе председательствуют на заседаниях Комиссии (в случае отсутствия председателя Комиссии и первого заместителя председателя Комиссии).

23. Члены Комиссии:

вправе вносить предложения в повестку дня заседания Комиссии; знакомятся с материалами по вопросам, рассматриваемым Комиссией; участвуют в заседаниях Комиссии;

вправе вносить предложения по вопросам, находящимся в компетенции Комиссии;

выполняют решения Комиссии;

выполняют поручения Комиссии и ее председателя; участвуют в деятельности рабочих групп, создаваемых Комиссией; участвуют в подготовке вопросов на заседания Комиссии.

24. Секретарь Комиссии:

участвует в подготовке вопросов и формировании повестки дня заседания Комиссии;

знакомится с материалами по вопросам, рассматриваемым Комиссией;

участвует в заседаниях Комиссии;

вправе вносить предложения по вопросам, находящимся в компетенции Комиссии;

подписывает документы Комиссии; выполняет решения Комиссии;

выполняет поручения Комиссии и ее председателя;

осуществляет организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии;

обеспечивает ведение делопроизводства Комиссии;

организует подготовку заседаний Комиссии;

извещает первого заместителя председателя Комиссии, заместителей председателя Комиссии, членов Комиссии и приглашенных на ее заседания лиц о дате, време-

ни, месте проведения и повестке дня заседания Комиссии, рассылает документы, их проекты и иные материалы, подлежащие обсуждению на заседании Комиссии.

25. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Министерство экономики и финансов субъекта РФ.

26. Решения Комиссии рассылаются секретарем Комиссии первому заместителю председателя Комиссии, заместителям председателя Комиссии, членам Комиссии и другим заинтересованным лицам после подписания протокола заседания Комиссии.

Представленное примерное положение может быть использовано при подготовке или актуализации соответствующих нормативно-правовых документов. Кроме того, положение дает общую картину деятельности дежурно-диспетчерской службы (ДДС) службы медицины катастроф субъекта Российской Федерации (общие положения, задачи, функции, права и обязанности дежурного персонала, техническое обеспечение деятельности ДДС).

ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЕ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

1.1. Дежурно-диспетчерская служба (далее – ДДС) службы медицины катастроф субъекта Российской Федерации (далее – СМК) является оперативным органом управления, сбора, обобщения и анализа оперативной информации о нарушениях жизнеобеспечения и возникновении нештатных ситуаций (далее – НС) на объектах здравоохранения, а также угрозах возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) на территории субъекта РФ.

1.2. ДДС СМК создается в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" и постановлениями Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", от 26.08.2013 N 734 "Об утверждении Положения о Всероссийской службе медицины катастроф", от 24.03.1997 N 334 "О порядке сбора и обмена в РФ информацией в субъекта РФ защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

1.3. ДДС СМК координирует действия сил и средств здравоохранения субъекта РФ различной ведомственной принадлежности, обладает полномочиями управления ими в ЧС.

1.4. ДДС СМК обеспечивает повышение оперативности реагирования сил и средств здравоохранения субъекта РФ на ликвидацию медицинских последствий ЧС и НС на основе:

– организации и поддержания информационного взаимодействия между дежурно-диспетчерскими службами оперативных служб силовых ведомств, аварийно-спасательных служб, аварийно-технических служб и др.;

– своевременного представления полной и достоверной информации о сложившейся обстановке, выполненных мероприятиях, а также данных, необходимых для принятия решений по предупреждению и ликвидации медицинских последствий ЧС и НС;

– принятия экстренных мер по ликвидации возникших угроз и недопущения их перерастания в ЧС.

1.5. Центром управления ДДС СМК является дежурно-диспетчерское отделение (далее – ДДО) территориального центра медицины катастроф (далее – ТЦМК).

1.6. Источниками информации для ДДС СМК служат:

– Центр управления кризисными ситуациями (далее – ЦУКС) Главного управления МЧС России по субъекту РФ;

– Единая дежурно-диспетчерская служба (далее – ЕДДС) субъекта РФ;

– дежурно-диспетчерские службы администраций муниципальных образований субъекта РФ;

– диспетчерские службы оперативных служб силовых ведомств, аварийно-спасательных служб, аварийно-технических служб и др.;

– население субъекта РФ;

– средства массовой информации.

2. Основные задачи ДДО ТЦМК

2.1. Основными задачами ДДО ТЦМК являются:

– обеспечение постоянного контроля бесперебойной работы объектов здравоохранения субъекта РФ;

– прием от учреждений здравоохранения, предприятий, организаций и населения субъекта РФ сообщений об угрозе возникновения или возникновении ЧС или НС;

– анализ и оценка достоверности поступившей информации, доведение ее до структур, в компетенцию которых входит реагирование на принятое сообщение;

– сбор оперативной информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС, её обработка, обобщение, обмен с взаимодействующими дежурно-диспетчерскими службами;

– обработка и анализ данных о ЧС, определение масштаба и уточнение состава привлекаемых сил и средств, их оповещение о переводе в высшие режимы функционирования;

– представление докладов (донесений) вышестоящим органам повседневного управления региональной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС);

– доведение до учреждений здравоохранения задач, поставленных вышестоящими органами управления региональной подсистемы РСЧС, осуществление контроля их выполнения;

– представление оперативной информации (донесений) в федеральное государственное бюджетное учреждение "Всероссийский центр медицины катастроф "Защита";

– ежесуточное обобщение информации о произошедших на территории субъекта РФ ЧС и НС;

– еженедельное представление в министерство здравоохранения субъекта РФ обобщенной информации о ЧС и НС на территории субъекта РФ.

3. Основные функции ДДО ТЦМК

3.1. ДДО ТЦМК функционирует в трех режимах деятельности СМК:

– режим повседневной деятельности – при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, санитарно-эпидемиологической и гидрометеорологической обстановке;

– режим повышенной готовности – при угрозе возникновения на территории субъекта РФ ЧС регионального, муниципального, объектового уровней;

– режим чрезвычайной ситуации – при возникновении на территории субъекта РФ ЧС регионального, муниципального, объектового уровней.

3.2. В режиме повседневной деятельности ДДО ТЦМК осуществляет круглосуточное дежурство в готовности к экстренному реагированию при угрозе или возникновении ЧС и НС. В данном режиме ДДО ТЦМК обеспечивает:

– прием сообщений об угрозе или возникновении ЧС и НС, их регистрацию и сортировку по принадлежности и уровням ответственности;

– обобщение и анализ поступившей информации о ЧС и НС за текущие сутки, представление докладов (донесений) в установленном порядке;

– поддержание в готовности к применению программно–технических средств автоматизации и связи;

– внесение необходимых дополнений и изменений в банк данных, а также в структуру и содержание оперативных документов по реагированию на ЧС и НС.

3.3. В режиме повышенной готовности ДДО ТЦМК дополнительно обеспечивает:

– подготовку сил и средств СМК к возможным действиям при возникновении ЧС и НС;

– оповещение и персональный вызов должностных лиц;

– получение и обобщение данных наблюдения и контроля обстановки на территории субъекта РФ;

– прогнозирование развития обстановки, подготовку предложений по действиям привлекаемых сил и средств здравоохранения;

– корректировку планов, алгоритмов действий при реагировании на угрозу возникновения вероятной ЧС и уточнение порядка работы с взаимодействующими дежурно–диспетчерскими службами;

– координацию действий дежурных служб учреждений здравоохранения при принятии ими экстренных мер по предупреждению возникновения ЧС или смягчению их возможных последствий.

3.4. В режиме чрезвычайной ситуации ДДО ТЦМК обеспечивает:

– немедленное доведение информации об угрозе возникновения или характере и масштабах возникновения ЧС, сложившейся обстановке и принимаемых мерах, до оперативного дежурного ТЦМК;

– уточнение обстановки, подготовку донесений о складывающейся обстановке и ходе ликвидации последствий ЧС;

– координацию действий руководителей учреждений здравоохранения, дежурных служб учреждений здравоохранения, сил и средств СМК, привлекаемых к проведению работ по ликвидации ЧС и НС;

– контроль выдвижения и работы оперативной группы ТЦМК в районе ЧС;

– передачу оперативной информации вышестоящим и взаимодействующим органам управления о проводимых мероприятиях по обеспечению устойчивого функционирования объектов здравоохранения и первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС.

4. Права и обязанности оперативного дежурного ТЦМК

4.1. На базе ТЦМК организуется круглосуточное дежурство оперативных дежурных с целью:

– анализа и оценки поступающей информации о возникновении ЧС или НС, доведения ее до структур, в компетенцию которых входит реагирование на принятое сообщение;

– доведения до руководителей учреждений здравоохранения сигналов оповещения, распоряжений и других сообщений, поступающих в ДДС СМК;

– контроля оперативного реагирования сил и средств здравоохранения субъекта РФ на ЧС и НС.

4.2. Оперативный дежурный ТЦМК назначается на круглосуточное дежурство с правом выезда на место ЧС и НС.

4.3. Оперативный дежурный ТЦМК имеет право:

– выходить на связь с руководителями и дежурными службами учреждений здравоохранения субъекта РФ как в рабочее, так и во внерабочее время;

– вызывать на рабочие места руководителей учреждений здравоохранения в случае непринятия дежурными службами своевременных мер при угрозе или ликвидации ЧС или НС;

– давать рекомендации по привлечению сил и средств СМК для выполнения мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС и НС;

– обращаться к ответственным должностным лицам оперативных служб силовых ведомств, аварийно–спасательных служб, аварийно–технических служб с целью принятия оперативных мер по ликвидации ЧС или НС.

4.4. Оперативный дежурный ТЦМК обязан:

– знать требования руководящих документов, регламентирующих его деятельность;

– знать медико–тактическую характеристику ЧС, прогнозируемых на территории субъекта РФ, возможности сил и средств здравоохранения, степень их готовности к ликвидации медицинских последствий ЧС;

– уметь пользоваться средствами связи и организационно–техническими средствами на рабочем месте;

– передавать по смене необходимую информацию, указания и распоряжения, полученные в ходе дежурства;

– немедленно докладывать в орган управления здравоохранением субъекта РФ об угрозе или возникновении ЧС или НС на территории субъекта РФ и в учреждениях здравоохранения;

– находиться на месте ЧС (в пределах одночасовой доступности), контролировать своевременность и качество проведения работ по ликвидации медицинских последствий ЧС.

4.5. Оперативный дежурный ТЦМК несет установленную законодательством ответственность за невыполнение возложенных на него обязанностей.

5. Техническое обеспечение деятельности ДДС СМК

5.1. Для обеспечения функционирования ДДС СМК в ДДО ТЦМК создается автоматизированная информационно–управляющая система, которая обеспечивает:

– все виды связи и передачи данных в режимах: повседневной деятельности; повышенной готовности; чрезвычайной ситуации;

– интеграцию с РСЧС для организации взаимодействия с органами управления, учреждениями и формированиями других министерств и ведомств;

– предоставление участникам организации и оказания медицинской помощи пострадавшим следующих видов связи и передачи данных: голосовую связь в режиме "точка – точка", либо в режиме селекторного совещания, факсимильную связь, видеоконференцсвязь в режимах "точка – точка" и "многоточка", пересылку по электронной почте организационно–распорядительной документации различного вида (текстовые документы, карты, таблицы, диаграммы, схемы, фото и видео файлы), доступ к территориальным, межрегиональным и федеральным базам данных Всероссийской службы медицины катастроф в режимах получения, ввода и корректировки информации, доступ к базам данных взаимодействующих министерств и ведомств для получения справочной информации и обмена данными, доступ к сети Интернет для всероссийского и международного информационного обмена;

– внутреннюю связь на пункте управления, в том числе громкоговорящую связь;

– прямые телефонные каналы связи между взаимодействующими дежурно–диспетчерскими службами и ЕДДС субъекта РФ;

– автоматическое определение номера входящего абонента;

– документирование (запись) ведущихся переговоров;

– радиосвязь со стационарными и подвижными абонентами.

5.2. Связь с ДДО ТЦМК для всех заинтересованных лиц и организаций обеспечивается круглосуточно.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО СРОЧНОМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ СЛУЖБ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ

Организация работ по срочному восстановлению функционирования коммунальных служб в военное время на территории Республики Ингушетия определяется одноименным положением, утвержденным распоряжением Правительства РИ от 05.08.2021 N 390-р "О повышении устойчивости функционирования коммунальных служб в военное время". Публикация предназначена для руководителей спасательных коммунально-технических служб (коммунально-технических служб гражданской обороны) регионального и муниципального уровней. Представленный материал можно также использовать при подготовке локальных нормативно-правовых актов и методических документов по данному направлению деятельности.

1. Организация и проведение восстановительных работ коммунальными службами на территории республики

1.1. В целях сокращения времени на ведение работ по первоочередному восстановлению поврежденного инженерно-технического комплекса на объектах коммунальных служб заблаговременно планируются следующие мероприятия:

разработка планов и проектов первоочередного восстановления инженерно-технического комплекса по различным вариантам возможного разрушения;

создание и подготовка ремонтно-восстановительных бригад;

создание запасов восстановительных материалов и конструкций.

1.2. Первоочередное восстановление поврежденного инженерно-технического комплекса планируется после проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) как их логическое продолжение, а в отдельных случаях - одновременно с этими работами.

Планирование мероприятий восстановительных работ в сжатые сроки включает в себя заблаговременную разработку проектов восстановления, подготовку рабочей силы, оснастки, необходимой документации и материально-технического обеспечения восстановительных работ.

В основу расчетов при планировании восстановительных работ берутся повреждения (разрушения) элементов инженерно-технического комплекса, которые (по оценке их надежности) могут возникнуть во время аварий, характерных для данного комплекса, или во время воздействия разрушительных факторов, при которых здания и сооружения могут получить слабые или средние разрушения.

1.3. При планировании восстановительных работ следует исходить из того, что восстановление может носить временный и частичный характер, производиться методами временного или капитального восстановления, а также учитывать основные требования - как можно скорее возобновить функционирование объекта. Поэтому в проектах восстановления допустимы (в разумных пределах) отступления от принятых строительных, технических и иных норм.

При определении времени на ведение восстановительных работ следует учитывать возможную радиационную, химическую и биологическую обстановку и необходимые при этом режимные мероприятия. Все это может отодвинуть сроки начала восстановительных работ и снизить их темпы в подготовке к восстановлению коммунальных служб.

Готовность служб в короткие сроки возобновить функционирование важный показатель устойчивости его работы. Чем выше эта готовность, тем скорее может быть возобновлено деятельность службы после поражения объекта, тем устойчивее и надежнее оценивается его работа в военное время.

1.4. В результате использовании современных средств поражения противника объекты коммунальных служб могут получить полную, сильную, среднюю или слабую степень разрушения.

1.5. Планы и проекты восстановления производства разрабатываются в двух вариантах - на случай получения объектом слабых и средних разрушений. Для этих условий определяются характер и объем первоочередных восстановительных работ.

1.6. В расчетах по восстановлению зданий и сооружений указываются характер разрушения (повреждения), перечень и общий объем восстановительных работ (стоимость, трудоемкость, сроки восстановления), потребность ра-

бочей силы, привлекаемые подразделения объекта и обслуживающие объект организации, потребности в материалах (на объектах энергетики - потребность в оборудовании), машинах, механизмах и др.

В расчетах на ремонт оборудования указываются: вид оборудования и его количество, перечень ремонтно-восстановительных работ и их стоимость, необходимая рабочая сила, материалы, запчасти и сроки восстановления.

1.7. В основу планов и проектов закладывается требование как можно скорее возобновить функционирование службы. В проектах восстановления допустимы (в разумных пределах) отступления от принятых строительных, технических и иных норм по размещению отдельных элементов во временных облегченных сооружениях, под легкими навесами и даже на открытом воздухе. Для сокращения сроков восстановления применяются упрощенные строительные конструкции, временные и в том числе надувные сооружения с максимальным использованием сохранившихся элементов, деталей и узлов.

1.8. Восстановление объектов возможно при сохранении разработанных проектов, строительной и технической документации: планов, схем, инструкций, технических условий, руководств по эксплуатации и ремонту зданий и сооружений, технологических и энергетических линий, агрегатов, оборудования, приборов и др. Планы и проекты восстановительных работ потребуют существенной корректировки, с учетом разрушений. В этой связи на объектах коммунальных служб создается группа проектировщиков, которая разрабатывает указанную документацию.

1.9. В случае разрушения объектов от использования современных средств поражения противника по результатам установленных разрушений эта группа производит корректировку планов и проектов по восстановлению производства.

1.10. Первоочередные восстановительные работы, в основном, выполняются рабочими и служащими коммунальных служб. В связи с чем в планах восстановления производства предусматривается создание ремонтно-восстановительных бригад из специалистов и квалифицированных рабочих.

1.11. Организация проведения восстановительных работ основывается на анализе возможной обстановки в чрезвычайной ситуации мирного и военного времени: количество объектов, получивших слабые и средние разрушения, которые можно восстановить, будет значительно больше тех, которые получили сильные и полные разрушения, восстановление которых нецелесообразно или невозможно.

2. Аварии и повреждения на коммунально-энергетических сетях

2.1. Основной способ локализации аварий и повреждений на коммунально-энергетических и технологических сетях - отключение разрушенных участков и стояков в зданиях. С этой целью используются задвижки в сохранившихся смотровых колодцах и запорные вентили в подвалах.

2.2. На объекты вода подается из магистралей или скважин (водонапорных башен), создаваемых на объектах. Водопроводные трубы, как правило, заглубляются в грунт на 1,7 - 2,5 м (ниже глубины промерзания).

Для удобства их эксплуатации и обслуживания на линии через каждые 50 - 100 м устраиваются смотровые колодцы, в которых размещаются запорная арматура и пожарные гидранты.

2.3. Повреждения и аварии в сети водоснабжения могут привести к затоплению подвальных помещений многоквартирных домов, используемых для укрытия населения, склады, помещения для размещения различного технического оборудования, а также затруднить или сделать невозможным тушение пожаров. Особенно большая опасность может возникнуть при сохранении напора воды в водопроводной сети.

2.4. Для ликвидации аварии на сети водоснабжения необходимо определить место разрушения водопроводной сети, которое определяется по потокам воды, вытекающей на поверхность через колодец, затем найти ближайшие к месту разрушения колодцы и отключить поврежденный участок. Для этого перекрываются задвижки в колодцах, находящихся со стороны насосной станции, а если направление воды неизвестно - с обеих сторон разрушенного участка. В случае разрушения водопроводной сети в здании отключается поврежденная домовая сеть или отдельные стояки (в подвале или на лестничной клетке) путем перекрытия задвижек перед водомером или на стояках. Имеющиеся повреждения на водопроводных сетях устраняются заделкой отдельных мест утечки, ремонтом труб или их заменой. После отключения поврежденных участков вода из затопленных подвальных помещений откачивается насосами.

На объектах, где сохранилась водопроводная сеть, разбирают завалы над колодцами, в которых установлены пожарные гидранты, с тем, чтобы получать воду для тушения пожаров.

Для восстановления водоснабжения объекта в первую очередь используются запасные и водонапорные резервуары. При их отсутствии проводятся неотложные восстановительные работы на насосных станциях и скважинах.

2.5. Аварии на канализационных сетях устраняются отключением поврежденных участков и отводом сточных вод. Разрушение канализационной сети может вызвать затопление подвальных помещений многоквартирных домов, используемых для укрытия населения. Для отключения разрушенного участка канализационной сети трубы, выходящие из колодца в сторону разрушенного участка, закрывают с помощью пробок, заглушек или щитами. Канализационные воды отводят устройством перепусков по поверхности, а также путем сброса вод с аварийных участков в систему ливневой канализации или ближайшие низкие участки местности.

Повышение устойчивости системы канализации достигается строительством раздельных ливневых, промышленных и хозяйственных (фекальных) стоков, оборудованием не менее двух выводов с подключением к городским канализационным коллекторам, устройством выводов для аварийных сбросов неочищенных вод в прилегающие к объекту овраги и другие естественные и искусственные углубления, строительством колодцев с аварийными задвижками и установкой их на объектовых коллекторах с интервалом 50 м (по возможности, на не заваливаемой территории).

2.6. Аварии на электросетях устраняются только после их обесточивания. Для этого отключается распределительная сеть электроснабжения или ее отдельные участки. Распределительные пункты устраиваются обычно в каждом здании и предназначаются для отключения отдельных потребителей или участков сети. Выключаются рубильники на вводах в здания, разъединяются предохранители, перерезаются провода подводящей сети. При первой возможности поврежденные провода изолируются, убираются с земли и подвешиваются к временным опорам. На воздушных электролиниях заземление производится с обеих сторон от места работ на ближайших опорах, в подземных кабелях - с обеих сторон от места разрушения кабеля на ближайших трансформаторных пунктах и с помощью переносного заземления. Такие работы предупредят возникновение пожаров, исключат поражение людей током и создадут благоприятные условия для восстановительных работ.

2.7. Восстановление поврежденных отдельных участков воздушных линий производится путем соединения проводов или прокладки новых линий. Поврежденные участки кабельных линий соединяются временной воздушной линией или прокладкой соединительного кабеля на поверхности земли.

2.8. Сети технологических трубопроводов могут быть самыми разнообразными. По ним могут транспортироваться под давлением жидкие и газообразные продукты. Трубопроводы прокладываются под землей, по поверхности земли или на специальных опорах высотой до 0,5 м. Аварийно-восстановительные работы в случае разрушения технологических трубопроводов проводятся с целью предотвращения взрывов и пожаров на производстве. Для этого в первую очередь перекрываются трубопроводы, идущие к резервуарам и технологическим агрегатам, отключаются насосы, поддерживающие давление в трубопроводах. Все эти работы выполняются под руководством специалистов-технологов предприятия.

2.9. Во время проведения АСДНР необходимо исключить возможную опасность обрушения поврежденных конструкций зданий и сооружений на проезжую часть улиц или на вскрываемые защитные сооружения. С этой целью здания и сооружения, грозящие обвалом, обрушают или временно укрепляют. Стены высотой до 6 м крепятся установкой простых деревянных или металлических подкосов под углом 45 - 600 к горизонту. Стены здания высотой 6 - 9 м укрепляются двойными подкосами, которые устанавливают в каждом простенке здания. Для крепления могут использоваться металлические и деревянные балки, брусья, доски, бревна (элементы разрушенных зданий и конструкций).

2.10. Общие неустойчивые угрожающие обвалом части здания с помощью лебедки и троса или трактором. Длина троса должна быть не менее двух высот обрушиваемой конструкции, на которой его закрепляют. По команде командира формирования натягивают трос лебедкой и обрушивают конструкцию. Обрушивать неустойчивые конструкции зданий возможно также подрывным способом.

Восстановление потерь коммунально-технической службы при внезапном нападении противника необходимо осуществляется за счет привлечение к АСДНР на коммунальных сетях сил второго эшелона. В случае внезапно возникающих задач по восстановлению коммунально-технических сетей привлекать силы резерва. Мероприятия планируются заблаговременно в мирное время.

ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАЦИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ[1]

1. Настоящий документ устанавливает требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью.

2. Документация системы управления промышленной безопасностью разрабатывается в целях обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", а также мероприятий, направленных на соответствие критериям оценки добросовестности, для опасных производственных объектов III, IV классов опасности.

3. Документация системы управления промышленной безопасностью разрабатывается для организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты (далее - эксплуатирующая организация).

4. Документация системы управления промышленной безопасностью содержит:

а) заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности;

б) положение о системе управления промышленной безопасностью;

в) положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

г) документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

д) иные документы, обеспечивающие функционирование системы управления промышленной безопасностью, предусмотренные положением о системе управления промышленной безопасностью.

5. Заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности содержит:

а) цели и обязательства эксплуатирующих организаций по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

б) обязательства эксплуатирующих организаций по проведению консультаций с работниками опасных производственных объектов и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности;

в) обязательства эксплуатирующих организаций по совершенствованию системы управления промышленной безопасностью.

6. Заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности утверждается руководителями эксплуатирующих организаций и размещается на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии сайтов) либо публикуется в средствах массовой информации в течение 30 календарных дней со дня его утверждения.

7. Положение о системе управления промышленной безопасностью содержит следующие сведения:

а) задачи эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности;

б) описание структуры системы управления промышленной безопасностью и ее места в общей системе управления эксплуатирующих организаций;

в) перечень опасных производственных объектов, на которые распространяется действие системы управления промышленной безопасностью (допускается указание номера свидетельства о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов);

г) функции, права и обязанности руководителей эксплуатирующих организаций,

[1] *Утверждено постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 N 1243 (ред. от 30.06.2021).*

их заместителей, работников в области промышленной безопасности;

д) порядок проведения консультаций с работниками опасных производственных объектов и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности;

е) организация материального и финансового обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью;

ж) порядок планирования работ, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью, и перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

з) порядок проведения анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью, разработки и осуществления корректирующих и предупреждающих мероприятий, направленных на устранение выявленных несоответствий требованиям промышленной безопасности и повышение уровня промышленной безопасности;

и) организация информационного обеспечения в рамках системы управления промышленной безопасностью;

к) порядок подготовки в области промышленной безопасности руководителей и работников эксплуатирующих организаций;

л) организация документационного обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью;

м) порядок работы с подрядными организациями, осуществляющими деятельность на опасных производственных объектах;

н) порядок идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий и инцидентов.

8. В случае если сведения, предусмотренные пунктом 7 настоящих требований, содержатся в иных документах, утвержденных руководителями эксплуатирующих организаций, в положении о системе управления промышленной безопасностью указываются реквизиты таких документов. Сведения, содержащиеся в указанных документах, в состав положения о системе управления промышленной безопасностью не включаются.

9. Положение о системе управления промышленной безопасностью утверждается руководителем эксплуатирующей организации.

10. В эксплуатирующих организациях оформляются документально и утверждаются руководителями эксплуатирующих организаций:

а) планируемые мероприятия по снижению риска аварий на опасных производственных объектах на срок более 1 календарного года;

б) планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на календарный год.

11. Документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах должны охватывать необходимые мероприятия в области промышленной безопасности, проводимые в рамках системы управления промышленной безопасностью, и обеспечивать эффективный внутренний контроль за деятельностью всех структурных подразделений эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности.

12. В эксплуатирующих организациях не реже 1 раза в течение календарного года оформляются документально результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

13. При разработке документации системы управления промышленной безопасностью эксплуатирующая организация вправе применять международные, национальные и региональные стандарты, руководства по безопасности, иные методические рекомендации в части, не противоречащей требованиям промышленной безопасности.

ПРОТИВОПОЖАРНЫЕ ИНСТРУКТАЖИ РАБОТНИКОВ

Александров М.А.
Специалист по пожарной безопасности, консультант редакции журнала

С 1 марта 2022 г. вступает в силу новый порядок проведения противопожарных инструктажей в организациях, утвержденный приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806. Действующий до этого приказ МЧС РФ от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" утрачивает силу. Скажем сразу, что каких-либо принципиальных изменений по проведению противопожарных инструктажей не произошло. Изменения порядка обучения работников мерам пожарной безопасности произошли раньше, когда из Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" с 1 июля 2021 года исчезло понятие "пожарно-технический минимум". Вместо него отдельным категориям работников теперь необходимо получать дополнительное профессиональное образование как обязательное условие допуска к работе, но это уже отдельная история. В настоящей статье рассматриваются виды, сроки проведения и содержание противопожарных инструктажей работников организаций, а также представлен рекомендованный образец журнала учета противопожарных инструктажей.

Общие положения

Важнейшей составляющей системы обеспечения пожарной безопасности (ПБ) в любой организации (в учреждении, на предприятии) является обучение работников мерам ПБ по программам противопожарного инструктажа и дополнительным профессиональным программам в соответствии с приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806 "Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области ПБ".

Контроль за организацией обучения в области пожарной безопасности осуществляют органы государственного пожарного надзора. Лица, не прошедшие обучения, к работе не допускаются. Ответственность за нарушение этого требования лежит на руководителе организации и иных должностных лицах, допустивших их к работе без прохождения обучения мерам ПБ.

В зависимости от вида реализуемой программы обучение мерам ПБ работников организаций проводится непосредственно по месту работы и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по вопросам ПБ с соответствующей лицензией. При обучении необходимо учитывать имеющиеся пожарные риски, специфику деятельности организации и категории обучающихся.

Ответственность за организацию и своевременность обучения работников организации мерам ПБ несет ее руководитель, который определяет порядок и сроки обучения с учетом требований нормативно-правовых актов в этой области.

Обучение должно содержать теоретическую и практическую части и может осуществляться как единовременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно). В рамках теоретической части программы противопожарного инструктажа могут реализовываться дистанционно.

Противопожарный инструктаж проводится в целях доведения до работников обязательных требований ПБ, изучения пожарной и взрывопожарной опасности технологических процессов, производств и оборудования, имеющихся на объекте защиты систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, а также действий в случае возникновения пожара.

Проведение противопожарных инструктажей осуществляется работниками организации, прошедшими обучение мерам ПБ по дополнительным профессиональным программам в области ПБ[1], либо имеющими среднее профессиональное и (или) высшее образование пожарно-технического профиля, либо прошедшими процедуру независи-

[1] *Типовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации для лиц, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа, утверждена приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806.*

мой оценки квалификации, в период действия свидетельства о квалификации:

- руководителем организации;
- лицом, которое по занимаемой должности или характеру выполняемых работ является ответственным за обеспечение ПБ на объекте защиты в организации, назначенным руководителем организации;
- должностным лицом, назначенным руководителем организации ответственным за проведение противопожарного инструктажа в организации;
- иными лицами по решению руководителя организации.

К проведению противопожарных инструктажей на основании гражданско-правового договора могут привлекаться лица, прошедшие обучение мерам ПБ по дополнительным профессиональным программам в области ПБ, либо лица, имеющие образование пожарно-технического профиля, либо лица, прошедшие процедуру независимой оценки квалификации, в период действия свидетельства о квалификации.

Противопожарные инструктажи проводятся по программам, утвержденным руководителем организации. Программы инструктажей разрабатываются в соответствии с требованиями к содержанию программ противопожарного инструктажа, утвержденными приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806, с учетом структуры и особенностей деятельности организации и имеющихся пожарных рисков (см. приложение 1 к статье).

Противопожарные инструктажи проводятся с использованием наглядных пособий и учебно-методических материалов в бумажном и (или) электронном виде, разработанных на основании нормативно-правовых актов по ПБ.

Виды и сроки проведения противопожарных инструктажей

По видам и срокам проведения противопожарные инструктажи подразделяются на:

- вводный;
- первичный на рабочем месте;
- повторный;
- внеплановый;
- целевой.

Вводный (до начала выполнения трудовой деятельности) противопожарный инструктаж проводится.

- со всеми лицами, вновь принимаемыми на работу, в том числе временную;
- с лицами, командированными или прикомандированными на работу в организации;
- с иными лицами, осуществляющими трудовую деятельность в организации, по решению руководителя организации.[1]

Первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте проводится непосредственно на рабочем месте до начала трудовой деятельности в организации:

- со всеми лицами, прошедшими вводный противопожарный инструктаж;
- с лицами, переведенными из другого подразделения, либо с лицами, которым поручается выполнение новой для них трудовой деятельности в организации.

Допускается совмещение проведения вводного противопожарного инструктажа и первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте.

Повторный противопожарный инструктаж проводится не реже 1 раза в год со всеми лицами, осуществляющими трудовую деятельность в организации, с которыми проводился вводный противопожарный инструктаж и первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте.

Повторный противопожарный инструктаж проводится не реже 1 раза в полгода со всеми лицами, осуществляющими трудовую деятельность на объектах защиты, предназначенных для временного пребывания 50 и более человек одновременно. Иначе говоря, если общая численность персонала, находящихся в какой-либо момент времени в организации достигает 50 и более человек, то противопожарный инструктаж проводится не реже 1 раза в полгода, если меньше 50 - то не реже 1 раза в год.

Внеплановый противопожарный инструктаж проводится:

- при введении в действие новых или внесении изменений в действующие нормативно-правовые акты, содержащие требования ПБ, применимые для организации;

[1] *Обратите внимание на этот пункт. Руководитель организации вправе требовать проведения противопожарного инструктажа лиц, не состоящих в штате организации, но осуществляющих трудовую деятельность на территории организации (например, при проведении ремонтно-строительных и иных видов работ), а также работников организаций, арендующих помещения в организации.*

- при изменении технологического процесса производства, техническом перевооружении, замене или модернизации оборудования, инструментов, исходного сырья, материалов, а также изменении других факторов, влияющих на противопожарное состояние объектов защиты организации;

- при нарушении лицами, осуществляющими трудовую деятельность в организации, обязательных требований ПБ, которые могли привести или привели к пожару;

- в случае перерыва в осуществлении трудовой деятельности более чем на 60 календарных дней перед началом осуществления трудовой деятельности на объектах защиты организации, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, а также у работников связанную с охраной (защитой) объектов и (или) имущества организации;

- по решению руководителя организации или назначенного им лица.

Целевой противопожарный инструктаж проводится в том числе в следующих случаях:

- перед выполнением огневых работ и других пожароопасных и пожаровзрывоопасных работ, на которые оформляется наряд-допуск;

- перед выполнением других огневых, пожароопасных и пожаровзрывоопасных работ, в том числе не связанных с прямыми обязанностями по специальности, профессии;

- перед ликвидацией последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и катастроф;

- в иных случаях, определяемых руководителем организации.

Конкретный перечень случаев обучения по программам целевого противопожарного инструктажа определяется порядком обучения лиц мерам ПБ.

Противопожарные инструктажи проводятся индивидуально или с группой лиц, осуществляющих аналогичную трудовую деятельность в организации, в пределах помещения, пожарного отсека здания, здания, сооружения одного класса функциональной пожарной опасности.

Повторный противопожарный инструктаж допускается проводить в иных помещениях (учебных классах, кабинетах), а также на территории организации с лицами, осуществляющими трудовую деятельность в организации, если их трудовые функции не предусматривают работу в зданиях, сооружениях и помещениях производственного и складского назначения.

Проведение противопожарных инструктажей завершается проверкой соответствия полученных знаний и умений требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, которую осуществляет лицо, проводившее противопожарный инструктаж, либо иное лицо, назначенное руководителем организации. Проверка знаний, предусмотренных теоретической частью программ противопожарного инструктажа, может осуществляться дистанционно. Проверка знаний и умений, предусмотренных практической частью программ противопожарного инструктажа, устанавливаются порядком обучения мерам ПБ в организации.

Лица, показавшие неудовлетворительные результаты проверки к работе не допускаются до подтверждения необходимых знаний и умений.

О проведении противопожарного инструктажа производится запись в журнале учета противопожарных инструктажей (рекомендуемый образец такого журнала представлен в приложении 2). Журнал учета противопожарных инструктажей можно вести в электронном виде.

Приложение 1

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ПРОГРАММ ПРОТИВОПОЖАРНОГО ИНСТРУКТАЖА

1. Требования к содержанию программ вводного противопожарного инструктажа:

1.1. Общие сведения о специфике пожарной и взрывопожарной опасности объектов защиты (зданий, сооружений, помещений, транспортных средств, грузов, технологических установок, оборудования, агрегатов) органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения, юридического лица (далее - организация), территории, земельного участка.

1.2. Содержание территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных и аварийных путей и выходов, сис-

тем предотвращения пожара и противопожарной защиты.

1.3. Статистика, причины и последствия пожаров на объектах защиты организации.

1.4. Права и обязанности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, в области пожарной безопасности. Ответственность лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, за нарушение обязательных требований пожарной безопасности.

1.5. Основные положения законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности. Правила противопожарного режима в Российской Федерации. Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности, утвержденный руководителем организации.

1.6. Общие меры по предотвращению и тушению пожаров на объектах защиты организации. Система обеспечения пожарной безопасности: система предотвращения пожара и противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

1.7. Обязанности и порядок действий лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, при обнаружении пожара или признаков горения на объектах защиты организации, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции, электроустановок и электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня, пользовании системами, средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации имущества и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаробезопасное состояние всех помещений (подразделения), рабочего места.

1.8. Меры пожарной безопасности в зданиях для проживания людей.

2. Требования к содержанию программ первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте:

2.1. Обязанность работника (служащего) соблюдать обязательные требования пожарной безопасности. Ответственность работника (служащего) за нарушение обязательных требований пожарной безопасности.

2.2. Знание инструкции о мерах пожарной безопасности зданий, сооружений, помещений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования, утвержденной руководителем организации или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, включающей в том числе порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, эвакуационных путей и выходов, а также путей доступа подразделений пожарной охраны на объекты защиты; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования на рабочем месте, производстве пожароопасных работ; порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы; расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта, проведения огневых или иных пожароопасных работ.

2.3. Условия возникновения горения и пожара на рабочем месте. Общие понятия о взрывопожарной и пожарной опасности веществ и материалов, изготавливаемой продукции. Первичные средства пожаротушения, предназначенные для тушения электроустановок и производственного оборудования.

2.4. Сведения о путях эвакуации людей при пожаре, зонах безопасности, системах и средствах предотвращения пожара, противопожарной защиты. Первичные средства пожаротушения. Виды огнетушителей и их применение в зависимости от класса пожара (вида горючего вещества, особенностей оборудования). Ознакомление по плану эвакуации с эвакуационными путями и выходами; лестницами, лестничными клетками и аварийными выходами, предназначенными для эвакуации людей; местом размещения самого плана эвакуации; местами размещения средств противопожарной защиты, спасательных и медицинских средств, средств связи.

2.5. Обязанности и порядок действий работника (служащего) при пожаре или обнаружении признаков горения, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, эвакуации людей и материальных ценностей, пользовании средствами пожаротушения. Особенности работы систем оповещения и управления эвакуацией при пожаре, других автоматических систем противопожарной защиты. Отключение общеобменной вентиляции и электрооборудования в случае пожа-

ра и по окончании рабочего дня. Осмотр и приведение в пожаробезопасное состояние рабочего места.

2.6. Меры личной безопасности при возникновении пожара. Средства индивидуальной защиты, спасения и самоспасания при пожаре. Места размещения и способы применения средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, спасения и самоспасания с высотных уровней при пожаре (при их наличии).

2.7. Способы оказания первой помощи пострадавшим при ожогах.

2.8. Практическая тренировка по отработке действий при возникновении пожара, по отработке умений пользоваться первичными средствами пожаротушения, внутренним противопожарным водопроводом (с приведением в действие при его наличии), средствами индивидуальной защиты, средствами спасения и самоспасания (при их наличии).

2.9. Меры пожарной безопасности в зданиях для проживания людей.

3. Требования к содержанию программ повторного противопожарного инструктажа аналогичны требованиям к содержанию программ первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте.

4. Объем и содержание теоретической и практической частей (необходимость практической части) программ внепланового противопожарного инструктажа, целевого противопожарного инструктажа определяются руководителем организации либо лицом, назначенным руководителем организации ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты в организации, в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость их проведения.

Приложение 2

Рекомендуемый образец

ЖУРНАЛ УЧЕТА ПРОТИВОПОЖАРНЫХ ИНСТРУКТАЖЕЙ

Начат _____ 20__ г.
Окончен _____ 20__ г.

Дата	Вид инструктажа	Инструктируемый		Теоретическая часть			Дата	Практическая часть		
		ФИО	Профессия, должность	ФИО инструктирующего, номер документа об образовании и (или) квалификации, документа об обучении	Подпись			ФИО инструктирующего, номер документа об образовании и (или) квалификации, документа об обучении	Подпись	
					инструктирующего	инструктируемого			инструктирующего	инструктируемого
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Новый ГОСТ по гражданской обороне

С 1 февраля 2022 года вступает в силу новый ГОСТ Р 42.7.01-2021 "Гражданская оборона. Захоронение срочное трупов в военное и мирное время. Общие требования", (утв. приказом Росстандарта от 13.09.2021 N 950-ст). В соответствии с ним основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов людей и животных в военное и мирное время, являются:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

Обратите внимание, что методические рекомендации по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время, утвержденные МЧС России 31.12.2015 N 2-4-87-63-11, утратили силу.

Более подробно об организации срочного захоронения трупов в военное и мирное время будет рассказано в следующих номерах нашего журнала.

Напоминаем, что нормативно-правовые акты, методические документы и стандарты по ГО и ЧС содержатся в информационной системе "Нормативно-правовые акты и методические материалы по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций". Заказать информационную систему можно по E-mail: zdrav1@mail.ru или на нашем сайте (стоимость системы 1980 руб.). В стоимость информационной системы входит ее ежеквартальное обновление в течении года. Подписчикам журнала "Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях и на предприятиях" информационная система предоставляется бесплатно. Для этого необходимо выслать по E-mail zdrav1@mail.ru копию документа, подтверждающего подписку на 2022 год.

Разъяснение МЧС России о полномочиях органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне регионального и муниципального уровней

Перечень организаций определяется с учетом возможной обстановки и объема выполняемых мероприятий по гражданской обороне, основными из которых являются первоочередное обеспечение и санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий, развертывание подвижных пунктов питания и подвижных пунктов вещевого снабжения, содержание запасов и обеспечение готовности объектов гражданской обороны.

Выполнение мероприятий по гражданской обороне регионального и муниципального уровней может осуществляться по решению органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления подведомственными им организациями, и при необходимости, на договорной основе коммерческими организациями.

Вопросы деятельности данных организаций в военное время должны согласовываться с мобилизационными органами и органами военного управления. При этом для обеспечения данных мероприятий необходимо предусматривать в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств" финансовые и материальные ресурсы.

Порядок обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне отражается в планах гражданской обороны и защиты населения субъектов РФ и муниципальных образований.

Основание: письмо МЧС России от 25.01.2016 N 11-2-128 "О полномочиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне регионального и муниципального уровней".

Редакция журнала

"ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ"

142703 г. Видное, Московская обл., ул. Школьная, 78

Учредитель:
ООО "ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ"
Телефон: (495) 541-89-22 (9-17 ч.)
E-mail: zdrav1@mail.ru
http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/

Журнал "Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях" распространяется по подписке.
Подписаться на журнал можно в любом почтовом отделении по каталогу:

"Почта России" **П3081**

Подписку можно осуществить через редакцию:
телефон: (495) 541-89-22 (9-17 ч.),
факс: (495) 541-89-22 (круглосуточно)
E-mail: zdrav1@mail.ru

Стоимость годовой подписки – **9960 руб. 00 коп.**
В стоимость подписки входит почтовая доставка.

Главный редактор: Стариков К.А.
Подписано в печать 26.01.2022 г. Формат 60x84 1/8
Печать офсетная. Бумага офсетная №1
Печ. л. 10. Тираж экз. Заказ

Отпечатано в