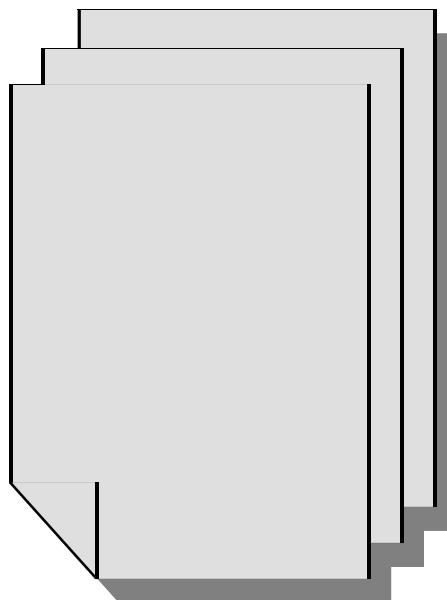

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

16+



**№3 (март)
2022 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

<i>Основы организации гражданской обороны в Российской Федерации</i>	<i>3</i>
<i>Управление нештатным формированием гражданской обороны.....</i>	<i>12</i>
<i>Рекомендации по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств</i>	<i>23</i>

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

<i>Особенности проявления острых психических расстройств у пострадавших в чрезвычайных ситуациях</i>	<i>29</i>
--	-----------

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА МЧС РОССИИ

<i>Основные направления развития психологической службы МЧС России</i>	<i>44</i>
--	-----------

ОБУЧЕНИЕ И ТРЕНИРОВКИ

<i>Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</i>	<i>46</i>
---	-----------

<i>Обучение учащихся, студентов и работников образовательных учреждений в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций</i>	<i>48</i>
---	-----------

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

<i>Восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера ...</i>	<i>50</i>
--	-----------

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

<i>Образец постановления администрации муниципального образования "Об организации подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны, способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера"</i>	<i>55</i>
--	-----------

<i>Положение о силах гражданской обороны субъекта Российской Федерации</i>	<i>61</i>
--	-----------

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

<i>Организация деятельности медицинской спасательной службы гражданской обороны Ханты-Мансийского автономного округа</i>	<i>67</i>
--	-----------

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

<i>Разъяснения по вопросам обучения мерам пожарной безопасности</i>	<i>69</i>
---	-----------

КОНСПЕКТ СПЕЦИАЛИСТА ПО ГО И ЧС

<i>Установление приоритетов и тайм-менеджмент как инструменты повышения эффективности руководителей и специалистов</i>	<i>78</i>
--	-----------

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Строев Г.А.

Сотрудник редакции журнала

Каждый ответственный за гражданскую оборону в своей организации обязан знать задачи, структуру и принципы организации гражданской организации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В связи с этим редакция журнала подготовила серию статей по организации гражданской обороны в нашей стране, основанных на действующих нормативно-правовых актах и методических документах.

Основные опасности и угрозы военного характера

Военная опасность - многосложное понятие, связанное с взаимоотношениями государств (коалиций государств), имеющих определенные не урегулированные политические, экономические, этнические, конфессиональные и иные противоречия, угрожающие эскалацией в вооруженное противостояние сторон (перерастанием в военный конфликт или войну). Для государства с оборонительной стратегией обеспечения национальной безопасности военная опасность представляет скрытую угрозу ее суверенитету и населению вследствие возможной агрессии и воздействия по вооруженным силам и объектам тыла в глубине страны. Наиболее существенным фактором в оценке военной опасности является состав и боевые возможности противостоящей группировки вооруженных сил потенциального противника по поражению войсковых объектов и объектов тыла в глубине страны в ходе возможного вооруженного конфликта (войны).

По прогнозам военных специалистов в случае вооруженной агрессии против России и ее союзников с массированным применением высокоточного оружия на ее территории может быть поражена значительная часть важных, в том числе потенциально опасных, объектов тыла.

В административно-территориальных центрах и регионах страны могут возникнуть многочисленные очаги разрушений, завалов, пожаров, образованы обширные зоны затопления. Может быть нарушена транспортная инфраструктура, системы государственного управления, связи, жизнеобеспечения населения, устойчивость функционирования топливно-энергетического комплекса и экономического потенциала в целом.

В случае возможной агрессии наиболее важными объектами поражения в глубине страны считаются:

- пункты государственного и военного управления;
- объекты транспорта, коммуникации;
- объекты энергетики и топливно-энергетического комплекса (нефтеперерабатывающие предприятия, базы ГСМ, газовые магистрали и хранилища топлива);
- объекты промышленности и жизнеобеспечения населения.

По взглядам потенциального противника в современных вооруженных конфликтах (войнах) основные усилия вооруженных сил предполагается сосредоточивать на поражении оборонного потенциала и, в первую очередь, энергетических объектов.

Для нарушения энергоснабжения экономики в широких масштабах впервые были применены способы единовременного поражения критически важных элементов системы энергоснабжения Югославии. С этой целью в ходе вооруженного конфликта были испытаны новые средства поражения подобных объектов - управляемые авиабомбы с "графитовыми" головными частями. Головные части таких авиабомб снаряжались специальными поражающими элементами - пачками легких (микронной толщины) электропроводящих углеводородных волокон, распыляемых над объектами энергетики фугасным взрывом на значительных площадях.

Вывод из строя подобных энергетических объектов "графитовыми" головными частями достигается за счет массовых отключений электросетей вследствие коротких замыканий, создаваемых пучками электропроводящих нитей, разбрасываемых взрывом на больших площадях ("зона поражения" одной боевой частью УАБ составляет площадь круга с радиусом от 200 до 500 м).

Среди других видов перспективного оружия в последние годы потенциальный противник большое внимание уделяет совершенствованию СВЧ-оружия, в котором поражающее

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

воздействие на объект оказывает мощный направленный электромагнитный импульс, создаваемый взрывом и способный выводить из строя электронные системы без физического разрушения объекта. СВЧ-оружием могут поражаться средства связи пунктов управления, системы целенаведения авиации, средства управления ПВО, радиотехнической разведки, системы государственного управления, системы и средства автоматизации управления промышленными объектами.

Анализ и оценка последствий воздействия современных средств поражения по объектам тыла в локальных вооруженных конфликтах позволяет сделать вывод о том, что при широкомасштабном воздействии подобных средств по объектами энергетики, газовым и нефтепроводным магистралям России потенциальный противник способен без физического разрушения объектов вызвать катастрофические нарушения функционирования энергетики и трубопроводных систем на значительной части ее территории.

Органы управления гражданской обороны

Руководство гражданской обороной Российской Федерации осуществляется Правительством РФ.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления.

Руководители органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Руководство гражданской обороной в ведомственных структурах и на объектах, независимо от их организационно-правовых форм, осуществляют руководители этих ведомственных структур и объектов.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, - МЧС России;

- территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

- структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, определен постановлением правительства РФ от 10.07.1999 N 782.

В Положении об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций (утв. приказом МЧС России от 23.05.2017 N 230) определены примерные нормы численности работников в структурном подразделении или отдельных работников по гражданской обороне:

В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников:

до 500 человек включительно - 1 освобожденный работник;

от 501 до 2000 человек включительно - 2 - 3 освобожденных работника;

от 2001 до 5000 человек включительно - 3 - 4 освобожденных работника;

свыше 5001 человека - 5 - 6 освобожденных работников.

При необходимости количество работников по гражданской обороне может быть увеличено по решению руководителя организации.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, работа по гражданской обороне может выполняться по совместительству одним из работников организации, т.е. назначение освобожденных работни-

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ков, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне организаций находятся в подчинении у руководителей организаций.

На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организации, а также отдельных работников по гражданской обороне в составе ее представительств и филиалов назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку в области гражданской обороны.

Для решения вопросов, связанных с подготовкой и проведением эвакуационных мероприятий гражданской обороны, создаются областные, городские, районные, ведомственные и объектовые эвакуационные комиссии, которые возглавляют соответственно заместители соответствующих руководителей. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об этих комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

Кроме того, на различных уровнях создаются комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

Полномочия органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны

Высшее должностное лицо субъекта РФ в пределах своей компетенции:

- осуществляет руководство гражданской обороной на территории субъекта РФ;
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории субъекта РФ;

- утверждает (определяет) состав комиссий и коллегиальных органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и порядок их деятельности;

- утверждает состав полномочий по решению задач и (или) выполнению мероприятий гражданской обороны на территории субъекта РФ для структурных подразделений органа исполнительной власти субъекта РФ;

- контролирует применение мер по обеспечению решения задач и выполнения мероприятий гражданской обороны на территории субъекта РФ;

- осуществляет иные полномочия в сфере руководства гражданской обороной субъекта РФ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законодательный орган власти субъекта РФ в пределах своей компетенции:

- осуществляет законодательное регулирование в области организации и ведения гражданской обороны на территории субъекта РФ;

- утверждает в составе бюджета субъекта РФ на соответствующий финансовый год финансовые средства на реализацию мероприятий по гражданской обороны;

- утверждает государственные целевые программы субъекта РФ в области организации и ведения гражданской обороны;

- проводит слушания по вопросам состояния гражданской обороны субъекта РФ;

- осуществляет иные полномочия в сфере организации и ведения гражданской обороны субъекта РФ, установленные законодательством Российской Федерации, Уставом субъекта РФ и нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ:

- организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

- осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;

- организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

- проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

- поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

- осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные ава-

рийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

Состав сил гражданской обороны

Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования (рис. 1).

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом РФ.

К привлекаемым силам относятся:

- части и подразделения Минобороны, МВД, других силовых ведомств, выделяемых по планам взаимодействия;

- ведомственные аварийно-спасательные формирования (газо- и горноспасатели, аварийно-спасательные подразделения Минтранса и др.);

- штатные учреждения мирного времени (скорая помощь, аварийно-коммунальные службы и др.).

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ведомственные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы привлекаются для выполнения задач в области гражданской обороны по решению руководителей соответствующих уровней управления согласно Планам гражданской обороны и защиты населения, с учетом профессиональной подготовки.

Основными задачами сил гражданской обороны являются:

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьба с пожарами, обнаружение и обозначение районов, подвергшихся заражению (загрязнению), санитарная обработка населения, обеззараживание техники, зданий и территорий, срочное захоронение трупов;

- проведение работ по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

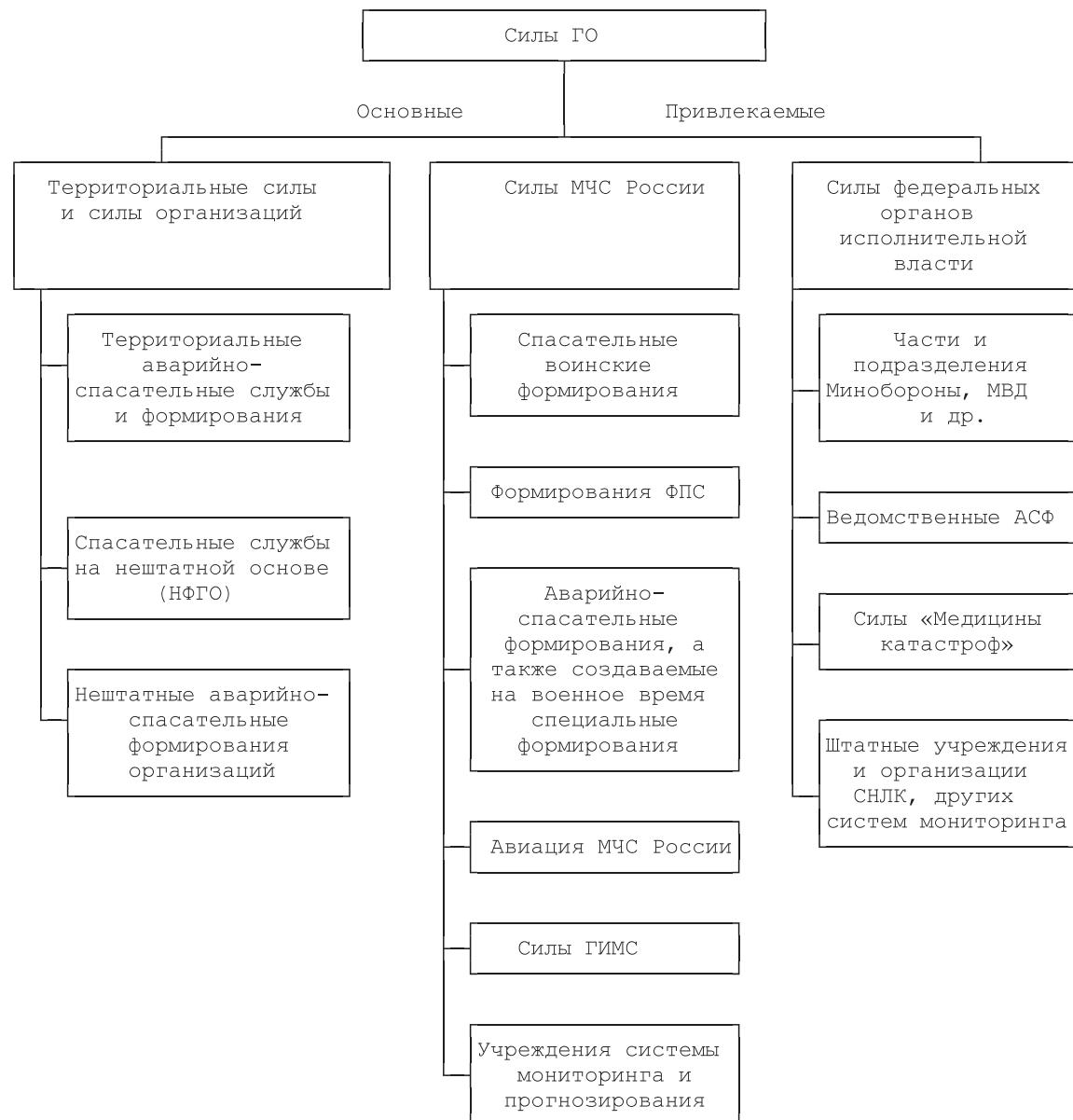


Рис. 1. Состав сил, привлекаемых для решения задач гражданской обороны

этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других неотложных мер;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных действиях или вследствие этих действий;

- розыск пострадавших, их вывод (вывоз) из очагов поражения, оказание им медицин-

ской помощи, эвакуация нуждающихся в стационарном лечении в лечебные учреждения;

- участие в выполнении других задач в области гражданской обороны.

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Аварийно-спасательные службы (АСС) - совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться на постоянной штатной основе, на нештатной основе и на общественных началах.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

- в субъектах РФ - органами исполнительной власти субъектов РФ;
- в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное их наличие по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов РФ, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В состав АСС может входить несколько подразделений (формирований), объединенных единой организационной структурой и единым руководством.

К существующим АСС, выполняющим задачи гражданской обороны, относятся организации и учреждения здравоохранения, агропромышленного комплекса, коммунального хозяйства, гидрометеослужбы и другие организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения. К ним относятся также другие аварийно-спасательные службы, входящие в состав сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с законодательством Российской Федерации по решению руководителей соответствующих уровней они могут привлекаться к выполнению задач гражданской обороны согласно планам гражданской обороны и защиты населения, с учетом профессиональных задач, решаемых данными службами и формированиями.

Организационно-правовыми и экономическими основами создания и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований являются Федеральные законы от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей", от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", а также другие нормативные правовые акты.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования имеют широкую специализацию, вызванную разнообразием работ, которые они выполняют, условиями, в которых приходится действовать, используемым оборудованием и технологиями его применения. К наиболее распространенным видам таких работ относятся: деблокирование и извлечение пострадавших из обрушившихся зданий, подземных сооружений, транспортных средств; тушение пожаров и эвакуация пострадавших из их очагов; поиск и спасение людей в экстремальных природных условиях; эвакуация пораженных, дегазация и дезактивация транспорта и территорий; оказание первой медицинской помощи; устранение последствий аварий на топливных, энергетических, транспортных коммуникациях; доставка воды, продуктов питания, медикаментов пострадавшему населению, организация его первоочередного жизнеобеспечения и другие работы.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований определен приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999. Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются из числа своих работников организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другие организации. Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы ме-

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

стного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность аварийно-спасательных формирований, в том числе и ненштатных, для решения отдельных задач на своих территориях.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие ненштатные аварийно-спасательные формирования.

Основными задачами ненштатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам охраны общественного порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение ненштатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с упомянутым выше Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению ненштатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами, уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Применение ненштатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения субъектов РФ и муниципальных образований и организаций в установленном порядке.

В соответствии с рекомендациями МЧС России от 26.06.2008 N 2-4-60-11-14 и приказом МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и веде-

нии гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях" в субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях по решению органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций могут создаваться спасательные службы (службы гражданской обороны): медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие. Организация и порядок их деятельности определяются создающими их организациями и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

В состав спасательных служб включаются: органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основное отличие данных служб от аварийно-спасательных служб или ненштатных аварийно-спасательных формирований заключается в том, что они, исходя из их предназначения, лишь обеспечивают проведение аварийно-спасательных работ, но не проводят их самостоятельно. Поэтому они не комплектуются аттестованными спасателями и сами не подлежат обязательной аттестации.

Вид и количество спасательных служб определяются на основании характера и расчета объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач.

Положение о спасательной службе (службе гражданской обороны) субъекта РФ (муниципального образования) разрабатывается организациями исполнительной власти субъекта РФ (органами местного самоуправления), согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы вышестоящего уровня (при ее наличии) и утверждается соответствующим руководителем органа исполнительной власти (органа местного самоуправления), являющимся по должности руководителем гражданской обороны.

Положение о спасательной службе (службе гражданской обороны) организации разрабатывается организацией и согласовывается с

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляются МЧС России и его территориальными органами.

Федеральные органы исполнительной власти в части бюджетных организаций, находящихся в их ведении:

- определяют организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организуют создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- ведут реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организуют планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют контроль за созданием, подготовкой и оснащением нештатных аварийно-спасательных формирований по предназначению.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления на подведомственных им территориях:

- определяют организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования, проводят их подготовку и оснащение;
- ведут реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, осуществляют учет формирований и организуют планирование их;
- осуществляют контроль за созданием, подготовкой и оснащением нештатных аварийно-спасательных формирований.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

- разрабатывают их структуру и табели оснащения требуемой техникой, специальным оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, их личным составом и оснащают необходимыми техническими средствами материалами;
- осуществляют подготовку, планирование, применение и поддержание в готовности к выполнению возложенных на них задач.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7 - 10% от штатной численности работников организаций.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство и контроль за созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- по подчиненности: территориальные и организаций;
- по составу: посты, группы, звенья, команды;
- по предназначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки и разграждения, разбора завалов, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Сроки приведения в готовность нештатных аварийно-спасательных формирований: в мирное время - 24 часа, в военное время - 6 часов.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, нештатные аварийно-спасательные формирования доукомплектовываются невоеннообязанными. Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь, комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами сущес-

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ствующих аварийно и ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований, осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России.

Материально-техническое и финансовое обеспечение мероприятий гражданской обороны

Финансирование мероприятий гражданской обороны осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- в федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им бюджетных организациях - за счет средств федерального бюджета;

- в субъектах РФ, органах местного самоуправления и подведомственных им бюджетных организациях - за счет бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;

- в небюджетных организациях - за счет собственных средств этих организаций.

Обеспечение формирований гражданской обороны автомобильным транспортом, дорожно-строительной и подъемно-транспортной и другой техникой, имуществом и всеми видами материально-технических средств народнохозяйственного назначения производится и организациями за счет ресурсов, не подлежащих передаче Вооруженным Силам Российской Федерации по мобилизационным планам.

Для своевременного обеспечения мероприятий гражданской обороны, связанных с организацией защиты населения, проведением аварийно-спасательных работ и первоочередным жизнеобеспечением пострадавшего населения, используются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемые в интересах гражданской обороны. Объемы и порядок накопления и содержания таких запасов определяются на основании номенклатуры и нормативов, разрабатываемых МЧС России совместно с Минэкономразвития России. Право на использование принадлежит администрациям субъектов РФ их создавшим.

Резервы материальных ресурсов (продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, топливо, строительные материалы, средства связи, транспортные средства и др.), созданные в мирное время на ведомственном, территориальном и объектовом уровнях и предназначенные для проведения первоочередных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при объявлении военного положения сохраняются в распоряжении соответствующих руководителей.

Список использованной литературы:

1. Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании (утв. МЧС России 13.12.2012 N 2-4-87-30-14)

2. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 N 782 (ред. от 14.10.2016) "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны"

3. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 (ред. от 30.09.2019) "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

4. Приказ МЧС России от 14.11.2008 N 687 (ред. от 24.12.2019) "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

5. Приказ МЧС России от 23.05.2017 N 230 "Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций"

6. Приказ МЧС России от 23.12.2005 N 999 (ред. от 08.10.2019) "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"

7. Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О гражданской обороне"

УПРАВЛЕНИЕ НЕШТАТНЫМ ФОРМИРОВАНИЕМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Соленов Ю.А., кандидат военных наук, доцент

Учебно-методический центр по ГО и ЧС, г. Санкт-Петербург

В статье на основе опыта обучения руководителей различных нештатных формирований гражданской обороны изложены основные положения и практические рекомендации по управлению формированием при приведении его в готовность и выполнении задач по предназначению. Статья может быть полезной при организации учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в организациях.

В современных условиях гражданская оборона (ГО) как составная часть системы национальной безопасности страны должна быть готовой выполнять свои задачи при любых вариантах военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера. Поэтому в "Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года" подчеркивается, что "поддержание состояния гражданской обороны на требуемом уровне необходимо для эффективной защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях" [2].

Способность ГО к предотвращению и ликвидации последствий ЧС как в военное, так и в мирное время зависит от целого ряда обстоятельств. При этом главным требованием является способность всех элементов организационной основы ГО - руководства, органов управления, сил ГО - слаженно и немедленно действовать для защиты населения, объектов экономики, материальных и культурных ценностей от тех или иных опасностей.

Важной организационной частью ГО являются силы ГО, которые включают:

- спасательные воинские формирования МЧС России;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;
- специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО [1].

Основу сил ГО объектового уровня составляют нештатные аварийно-спасательные формирования (далее - НАСФ) и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее - НФГО).

НАСФ создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, радиационно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне [1].

НФГО создают из числа своих работников и поддерживают в состоянии готовности организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. Эти формирования предназначены для участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ЧС [1].

Правила создания и оснащения нештатных формирований ГО (далее - формирований) организаций определяются соответствующими приказами МЧС России. Так, создание и оснащение НФГО определяет приказ МЧС России от 18.12.2014 N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне". Этот документ также регламентирует "Примерный перечень создаваемых НФГО". Состав, структура и оснащение НФГО опре-

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

деляются руководителями организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне [3].

Подготовка личного состава формирований осуществляется в своих организациях в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны", Примерными программами курсового обучения, утвержденными МЧС России в 2020 г, а также нормативными и методическими документами организаций, создающих формирования. Руководители формирований проходят обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО (в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны). Кроме того, формирования организаций привлекаются к учениям и тренировкам по ГО и защите населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Несмотря на различия в предназначении, главная цель формирований заключается в проведении тех или иных аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР). При этом сущность аварийно-спасательных работ заключается в спасении людей, а других неотложных работ - в обеспечении проведения аварийно-спасательных работ.

Многолетний опыт проведения АСДНР в различных условиях убедительно свидетельствует о том, что их эффективность находится в прямой зависимости от своевременных и квалифицированных действий руководителей и личного состава формирований, участвующих в данных работах, их готовности успешно решать конкретные задачи.

Особые требования предъявляются к руководителям формирований, потому что они являются прямыми начальниками личного состава формирований и несут ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Порядок работы руководителя формирования по подготовке к выполнению и выполнению задач по предназначению зависит от многих факторов: условий обстановки, содержания задачи, наличия времени, укомплектованности, оснащенности, подготовленности личного состава и других особенностей.

Вместе с тем, в общем случае можно выделить три основных и характерных этапа в этой работе:

- приведение формирования в готовность;
- действия формирования при выполнении задач;
- завершение выполнения задач (вывод и смена формирований, восстановление готовности и др.).

Рассмотрим в качестве примера вариант общего порядка работы руководителя НФГО организаций по управлению формированием при подготовке к выполнению и выполнению задач по предназначению.

Управление формированием при приведении его в готовность к выполнению задач

Сущность управления формированием заключается в целенаправленной деятельности его руководителя по поддержанию готовности формирования к выполнению задач, подготовке к действиям и руководству формированием при выполнении поставленных задач. Управление формированием, как процесс, должно быть непрерывным, устойчивым, оперативным (своевременным), а в определенных условиях и скрытым.

Управление формированием включает:

- поддержание высокого морально-психологического состояния личного состава и его постоянной готовности к действиям;
- непрерывные сбор, изучение и анализ данных обстановки;
- своевременное принятие решений и доведение задач до подчиненных;
- организацию и непрерывное поддержание взаимодействия;
- подготовку формирования к обеспечению выполнения мероприятий по ГО и проведению неотложных работ при ликвидации ЧС;
- организацию и своевременное осуществление мероприятий по всестороннему обеспечению действий формирования;
- постоянный контроль выполнения формированием поставленных задач и оказание помощи личному составу.

Поскольку формирования организаций являются нештатными и комплектуются личным составом из числа работников, выполняющих в повседневной деятельности свои трудовые обязанности, то в первую очередь при принятии решения о задействовании формирований необходимо привести их

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

в готовность к выполнению задач по предназначению.

НФГО привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории [1]. То есть, как правило, решение о приведении формирования в готовность принимает руководитель организации.

Часто относительно сил ГО (формирований) применяется такое понятие как "полная готовность". Под полной готовностью понимается такое состояние сил ГО (формирований), при котором они способны организованно, в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и выполнить их в любых условиях обстановки.

Для формирований организаций сроки приведения в готовность к применению по предназначению не должны превышать: в мирное время - 6 часов, военное время - 3 часа [3]. Ответственность за своевременное приведение формирования в готовность несет его руководитель.

Как правило, приведение формирования в готовность начинается с оповещения и сбора личного состава (доведение сигнала "Объявлен сбор"). Получив сигнал оповещения о приведении формирования в готовность, руководитель формирования должен:

- оповестить личный состав формирования (руководителей структурных подразделений) и обеспечить сбор;
- незамедлительно прибыть к установленному месту сбора;
- получить (уточнить) задачу у старшего начальника;
- проверить наличие и состояние личного состава формирования;
- поставить задачу личному составу (руководителям структурных подразделений) на подготовку к действиям;
- организовать выдачу личному составу табельного имущества и контроль за его содержанием, а также произвести подгонку средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ);
- проверить наличие табельного имущества и его состояние (работоспособность), определить порядок поддержания связи;

- при необходимости организовать распределение и укрытие специальной техники, автотранспорта и имущества в месте сбоя;

- доложить о готовности формирования к выполнению задач по предназначению старшему начальнику.

Практика показывает, что для организованного и своевременного выполнения мероприятий на данном этапе его руководителю целесообразно заблаговременно разработать план приведения формирования в готовность. Форма документа может быть различной, но в нем обязательно следует отразить содержание проводимых мероприятий и сроки их выполнения. Кроме того, в плане могут содержаться сведения по порядку получения табельного имущества, организации связи, сигналах управления и другая необходимая информация. План приведения формирования в готовность утверждается уполномоченным лицом организации. Ниже приведен вариант плана приведения формирования в готовность.

Опыт обучения руководителей различных формирований организаций показывает, что на практике при оповещении личного состава применяется единственный способ, основанный, как правило, на использовании мобильной связи. В мирное время такой способ оповещения допустим и относительно надежен. Однако следует иметь в виду, что в современных военных конфликтах очень часто оружие применяется в сочетании с мощным радиоэлектронным подавлением практически всех видов связи. Поэтому при организации оповещения личного состава формирований (особенно в военное время!) целесообразно предусматривать не только использование каналов мобильной связи, но и запасные способы оповещения (посыльными, нарочными на транспортных средствах, внутриструктурное оповещение пешим порядком и др.).

При приведении формирования в готовность необходимо понимать, что в результате проведения всего комплекса мероприятий формирование должно иметь такой "спасательный потенциал" (совокупные потенциальные возможности), который позволит при его реализации выполнить в полном объ-

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

План приведения формирования в готовность

№ п/п	Проводимые мероприятия	Время на выполнение мероприятий	Сроки выполнения мероприятий											
			Минуты						Часы					
			10	20	30	40	50	60	2	3	4	5	6	
1.	Оповещение личного состава: - в военное время (ВВ) - в мирное время (МВ)	ВВ – 10 мин.	→											
		МВ – 30 мин.		→										
2.	Прибытие и сбор личного состава в установленном месте	ВВ – 1 час			→									
		МВ – 3 часа				→								
3.	Получение (уточнение) задачи руководителем формирования и доведение ее до личного состава	ВВ – 20 мин.				►								
		МВ – 20 мин.					►							
4.	Получение и проверка исправности: СИЗ органов дыхания и кожи; медицинских средств; приборов радиационной и химической разведки (дозиметрического контроля), другого имущества	ВВ – 40 мин.						►						
		МВ – 50 мин.							→					
5.	Построение и проверка готовности формирования к выполнению задач	ВВ – 20 мин.							►					
		МВ – 20 мин.								►				
6.	Доведение до личного состава формирования сигналов оповещения, управления и связи	ВВ – 10 мин.							►					
		МВ – 10 мин.								►				
7.	Доклад о готовности формирования к выполнению задач	ВВ – 5 мин.							►					
		МВ – 5 мин.								►				

Приложения:

1. Схема оповещения личного состава формирования в рабочее и нерабочее время.
2. Штатно-должностной список личного состава формирования.
3. Перечень табельного имущества и порядок его получения.
4. Порядок укрытия личного состава формирования в защитном сооружении ГО.
5. Сигналы оповещения и управления.
6. Схема организации управления (связь).
7. Схема размещения личного состава и табельного имущества на месте сбора.

еме весь круг задач, возлагаемых на конкретное формирование. Основными составными частями такого "спасательного потенциала" являются:

- степень укомплектованности формирования личным составом по отношению к рекомендованной структуре по нормативным документам;

- степень подготовленности руководителя и личного состава формирования по отношению к предъявляемым требованиям;

- степень обеспеченности формирования по отношению к примерным нормам оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, указанным в нормативных документах.

Вполне очевидно, что только высокие долевые значения каждой составной части как сомножители совокупных потенциальных возможностей могут позволить формированию выполнить поставленные задачи в полном объеме и в установленные сроки. Справ-

ведлив и обратный вывод, - низкое значение любого из компонентов обнулит "спасательный потенциал" и приведет к невыполнению задач по предназначению.

Неоднократно проводимый экспертный опрос руководителей различных формирований, проходящих обучение на курсах гражданской обороны СПб ГКУ ДПО "УМЦ ГО и ЧС", показывает, что реальные практические навыки личного состава формирований организаций находятся на низком уровне. Еще более удручающая картина с обеспеченностью формирований необходимым для выполнения задач имуществом. Руководители многих организаций считают достаточным лишь создать формирование и отправить на обучение его руководителя. Исходя из такого положения дел, эти руководители организаций должны осознавать, что в реальной обстановке чуда не произойдет, - важные задачи по проведению АСДНР скорее всего выполнены не будут. Ведь не случайно на законодательном уровне установлено, что "организации создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств", а также "организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО" [1].

Управление формированием при выполнении задач по предназначению

Как и при приведении в готовность, порядок работы руководителя формирования с получением задачи зависит от особенностей условий обстановки, содержания задачи, наличия времени и других факторов. Вместе с тем практика проведения АСДНР позволяет определить определенную целесообразную последовательность работы руководителя по управлению своим формированием. Получив задачу, руководитель формирования должен:

- уяснить задачу;
- оценить обстановку;
- принять решение;
- поставить задачи подчиненным;
- организовать взаимодействие, управление, связь и обеспечение действий;
- осуществить контроль за действиями подчиненных и оказать им помощь;

- в установленное время доложить старшему начальнику о готовности к выполнению задачи.

В некоторых условиях обстановки руководителю формирования будет целесообразно после уяснения задачи определить мероприятия, которые необходимо провести немедленно для быстрой подготовки формирования к выполнению полученной задачи или, например, срочной подготовки СИЗ к применению, отдать предварительные указания (распоряжения) подчиненным. Также будет правильным провести расчет времени, которым он располагает для подготовки своего формирования к действиям, и установить сроки проведения основных мероприятий. При определенных условиях руководитель формирования может привлекаться к рекогносцировке (разведке) района проведения АСДНР.

Рассмотрим более подробно основные элементы общего порядка работы руководителя формирования с получением задачи.

При уяснении полученной задачи руководитель должен понять: цель предстоящих действий; замысел старшего начальника; место и роль своего формирования при выполнении общей задачи; задачи соседей и порядок взаимодействия с ними; время готовности и сроки выполнения задачи, а также другие важные для дальнейших действий сведения из содержания распоряжения старшего начальника.

Оценку обстановки следует проводить по трем разделам. Начинать оценку обстановки рекомендуется с изучения и анализа опасных факторов, которые могут оказывать негативное воздействие на личный состав на участке работ (опасности ЧС). Особое внимание при этом следует обратить на характер и объем разрушений, пожаров, радиационную, химическую и биологическую обстановку и другие опасные последствия ЧС.

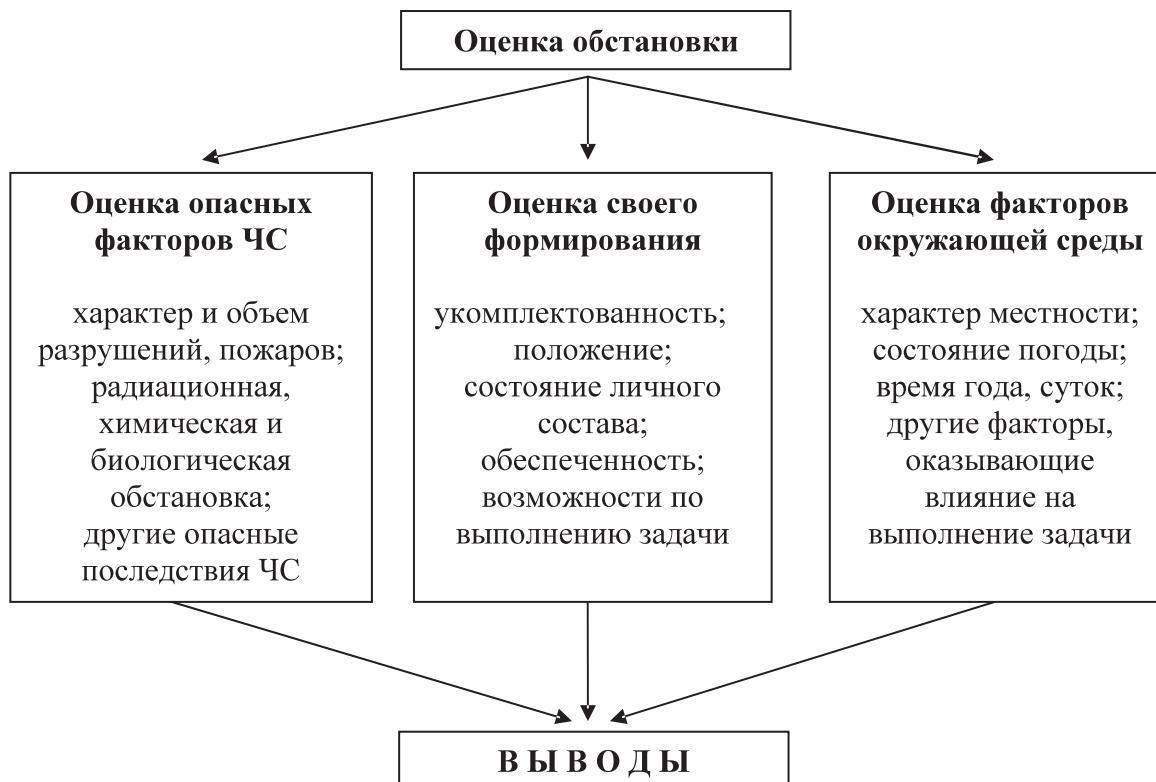
Затем следует оценить: укомплектованность; положение; состояние личного состава; обеспеченность и возможности своего формирования. Руководителю формирования здесь важно объективно установить способность выполнить поставленную задачу, - исходя из рассмотренного выше своего реального "спасательного потенциала" сравнить возможности формирования с объемом и содержание полученной задачи.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Завершая оценку обстановки, необходимо изучить факторы окружающей среды, влияющие на действия формирования: характер местности; состояние погоды; время года, суток и другие особенности. По всем разде-

лам оценки обстановки руководитель обязательно должен сделать обоснованные выводы. Порядок оценки обстановки руководителем формирования показан на схеме.

Порядок оценки обстановки руководителем формирования



Правильность уяснения содержания полученной задачи, а также тщательная, полная и объективная оценка обстановки имеют очень важное значение, так как являются основой для принятия решения руководителем формирования на выполнение задачи.

В своем решении руководителю формирования целесообразно определить:

- замысел действий - цель предстоящий действий;
- направление сосредоточения основных усилий (главная задача);
- основные мероприятия (задачи), последовательность, способы и сроки их выполнения; распределение сил и средств;
- задачи подчиненным (руководителям структурных подразделений);
- порядок выдвижения в район действий;
- организацию взаимодействия, управления (связи) и обеспечения.

Решение руководителя на выполнение полученной задачи является главным "управленческим актом" в его работе. При определенных условиях, особенно применительно к крупным по составу формированиям, на которых возложен большой объем задач, решение руководителя может оформляться на карте (схеме), а затем уточняться на участке работ (местности).

Анализ результатов АСДНР, проведенных в различных условиях обстановки, показывает прямую зависимость их эффективности от правильных и своевременных решений, принятых руководителями формирований. Поэтому обучение умению уяснять задачу, оценивать обстановку и принимать решение должно занимать центральное место в практической подготовке руководителей формирований организаций.

Задачи подчиненным ставятся руководителем формирования, как правило, устными распоряжениями, которые отдаются лично или по средствам связи. Распоряжение может доводиться до всего личного состава или только руководителей структурных подразделений формирования. Фактически содержание распоряжения подчиненным должно реализовать решение, принятое руководителем формирования.

В распоряжении на выполнение задачи целесообразно отразить:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- общую (главную) задачу формирования;
- задачи каждому структурному подразделению, личному составу и способы их выполнения;
- места расположения пункта управления, медицинского пункта, пункта сбора пораженных и других важных элементов, развернутых для проведения АСДНР;
- время начала и окончания работ;
- порядок выдвижения в район действий;
- порядок взаимодействия при выполнении задачи;
- основные мероприятия по обеспечению выполнения задачи;
- меры безопасности;
- порядок организации и поддержания связи, доклада о результатах работ;
- сигналы управления и оповещения;
- свое местонахождение и заместителя;
- другие необходимые указания и данные.

Содержание распоряжения должно быть конкретным, не допускать различного толкования и включать только те данные, которые необходимы подчиненным для выполнения задачи.

Следует подчеркнуть, что обучение умению уяснить задачу, оценивать обстановку, принимать обоснованное решение и ставить задачи подчиненным должно занимать центральное место в практической подготовке руководителей формирований организаций. Так, на курсах гражданской обороны районов Санкт-Петербурга при обучении руководителей формирований по программам повышения квалификации "Основы управления НАСФ (НФГО)" проводится практическое 4-х часовое занятие по теме "Действия руководителя НАСФ при приведении формирования в готовность и выполнении задач по предназначению".

Сущность занятия заключается в практическом выполнении слушателями обязанностей руководителя формирования при приведении его в готовность и управлении им в различных условиях обстановки. Отработка учебных вопросов осуществляется на основе тактического примера (исходная, общая обстановка, справочные данные применительно к определенной организации), которые в ходе занятия дополняются различными вводными. По каждой вводной слушателям предоставляется конкретное время на ее уяснение, оценку обстановки, принятие решения и подготовку распоряжений подчиненным.

Опыт проведения занятий свидетельствует об эффективности следующего методического приема. После истечения установленного времени на разработку распоряжения один из слушателей не просто докладывает свой вариант распоряжения, а преподаватель его оценивает. При докладе распоряжения остальные слушатели в должностях руководителя структурного подразделения (члена формирования) уясняют содержание распоряжения своего руководителя. Затем преподаватель рекомендует подчиненным задать вопросы по уточнению их предстоящих действий, а слушателю, выступающему в должностях руководителя формирования, - ответить на них. Этот методический прием как элемент командно-штабного или тактико-специального учения, примененный на занятиях, способствует активизации практической работы слушателей и четко показывает взаимосвязь обоснованного и полного содержания распоряжения руководителя формирования с последующими успешными действиями подчиненных в конкретных условиях обстановки.

Также в ходе проведения данного практического занятия успешно применяются formalizованные бланки распоряжений руководителя формирования. Эти документы разрабатываются заранее применительно к наиболее характерным условиям, которые могут возникнуть при проведении АСДНР. В качестве таковых на занятии рассматриваются:

- приведение формирования в готовность;
- действия в очаге поражения обычными боеприпасами;
- действия в очаге химического заражения;

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

- действия в очаге радиоактивного загрязнения;
- действия при завершении выполнения задачи и смене формирований.

Разработка распоряжений (докладов) слушателями проводится путем индивидуального письменного заполнения формализованных бланков. Формализованные бланки, раскрывая рекомендуемую структуру распоряжения руководителя формирования применительно к тем или иным условиям, помогают слушателям не упустить важные аспекты

при постановке задач подчиненным и позволяют развивать умения управлять формированием. Не случайно после практического занятия слушатели неоднократно обращались с просьбой оставить личные варианты распоряжений (докладов) в качестве образца для применения в ходе учений и тренировок в своих организациях. Ниже приведен один из вариантов формализованного бланка распоряжения руководителя формирования на выполнение задач в очаге химического заражения.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ЛИЧНОМУ СОСТАВУ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАДАЧ В ОЧАГЕ ХИМИЧЕСКОГО ЗАРАЖЕНИЯ

1. Краткие выводы из оценки обстановки (характеристика очага заражения): _____
 2. Формированию поставлена задача: _____
 3. Задачи личному составу: _____
 4. Места расположения (пункт управления ГО, медицинский пункт, пункт питания, пункт отдыха, пункт специальной обработки и др.): _____
 5. Время начала и окончания работ: _____
 6. Порядок выдвижения в район действий: _____
 7. При выполнении задачи взаимодействовать: _____
 8. Меры безопасности (порядок применения СИЗ): _____
 9. Порядок поддержания связи, доклада о результатах работы: _____
 10. Сигналы управления и оповещения: _____
 11. После выполнения задачи (порядок дальнейших действий, место сбора, проведения специальной обработки и др.): _____
- Я нахожусь: _____
Мой заместитель: _____
Руководитель формирования _____

Важным элементом работы руководителя формирования после получения задачи является организация взаимодействия. Сущность взаимодействия заключается в согласованных по задачам, месту (направлениям, объектам), времени и способам выполнения задач действиям различных сил (формирований)

для достижения цели. Основой для организации взаимодействия является решение руководителя формирования.

При организации взаимодействия руководителю формирования следует согласовать:

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

- порядок выдвижения формирования к участку работ и последовательность действий при выполнении различными формированиями АСДНР;
- размещение пунктов управления и других важных элементов группировки сил на участке работ;
- сроки начала и окончания работ;
- порядок оказания первой помощи пострадавшим и пути их эвакуации;
- организацию связи и порядок обмена информации;
- сигналы управления и оповещения;
- порядок смены формирований и другие вопросы, связанные с совместным выполнением задачи.

Организацию взаимодействия целесообразно осуществлять в масштабе всех сил, участвующих в проведении АСДНР. При этом ее можно проводить путем розыгрыша предполагаемых действий на картах (схемах) или непосредственно на местности. Однако и внутри формирования также должно быть установлено взаимодействие, особенно между структурными подразделениями. Взаимодействие должно поддерживаться в течение всего времени выполнения задач, - это обязанность руководителя формирования.

Организация управления и связи. В учебной литературе традиционно разъясняется, что руководитель формирования осуществляет управление с пункта управления, развернутого на участке работ. Следует отметить, что в реальной обстановке данное утверждение в полном объеме может быть справедливым, а главное, - реализуемым лишь для сил постоянной готовности ГО или крупных НАСФ. Для большинства руководителей формирований организаций развернуть свой пункт управления, особенно учитывая крайне низкую оснащенность, не представляется возможным.

В отличие от классических формулировок пункта управления в данном случае пункт управления будет представлять собой "местонахождение руководителя формирования со своими средствами связи (при наличии!)". Как правило, руководитель формирования организации управляет своими подчиненными не с обособленного элемента, а находясь "внутри" своего формирования, вместе с подчиненными или при одном из структурных подразделений. При определенных обстоятельствах руководитель формирования мо-

жет временно находиться и на пункте управления старшего начальника.

Безусловно, основным средством управления является связь. Она организуется в соответствии с решением руководителя формирования и указаниями старшего начальника. Отсутствие или потеря связи ведут к потере управления. Руководитель формирования должен иметь связь со старшим начальником, взаимодействующими формированиями, подчиненными (руководителями структурных подразделений).

Основным видом связи является радиосвязь. В формированиях организаций используются, как правило, малогабаритные радиостанции УКВ-диапазона. Радиосвязь может осуществляться в радиосетях или радионаправлениях. Радиосеть предусматривает связь между тремя и более пунктами управления (формированиями). Преимуществом радиосети является обеспечение одновременной (циркулярной) передачи информации большому количеству корреспондентов. Радионаправление - способ организации радиосвязи между двумя пунктами управления (формированиями). Радионаправление по сравнению с радиосетью обладает большей пропускной способностью, устойчивостью и скрытностью, но вместе с тем требует большего расхода радиосредств и рабочих частот.

В районе расположения, а также на участке проведения АСДНР может применяться и проводная связь. Однако реальное положение дел с оснащением формирований организаций средствами связи должно ориентировать их руководителей на то, что основным способом связи, а значит и управления, наиболее вероятно будет использование мобильной связи или личное общение с подчиненными (использование посыльных, сигнальных средств).

Основными видами обеспечения в ГО являются: химическое, радиационное, биологическое, медицинское, инженерное, противопожарное, транспортное, продовольственное, вещевое, метеорологическое. Следует подчеркнуть, что возможности руководителя формирования по обеспечению действий весьма ограничены и обычно основываются только на степени реальной оснащенности формирования теми или иными материальными средствами. Обеспечение проведение АСДНР, как правило, должно осуществлять-

ся силами и средствами старшего начальника (руководителя ГО, руководителя ликвидации ЧС). Вместе с тем, руководитель формирования не должен отстраняться от решения этого важного вопроса, и проявлять настойчивость в выяснении порядка питания, отдыха и других мероприятий, обеспечивающих действия подчиненных при выполнении задачи.

Не менее важным этапом в работе руководителя формирования является осуществление постоянного контроля за подготовкой к выполнению и выполнению поставленной задачи и отдельных работ. При этом руководителю формирования следует осуществлять не только контрольную функцию, но оказывать подчиненным необходимую помощь.

Управление формированием при завершении выполнения задачи

Формирование завершает выполнение задачи, как правило, в трех случаях: при выполнении всего объема АСДНР; по установленному сроку; по решению старшего начальника. Во всех случаях разрешение на завершение выполнения задачи руководитель формирования должен получить от старшего начальника (руководителя ликвидации ЧС).

В зависимости от объема работ для ликвидации последствий ЧС привлекаются различные силы и средства в таком количестве, чтобы они обеспечили непрерывность АСДНР. Непрерывность работ достигается своевременным наращиванием усилий, умелым маневром силами и средствами, своевременной заменой подразделений, полным обеспечением их материальными средствами и проведением ряда других мероприятий.

Для ликвидации последствий крупных ЧС может создаваться группировка сил и средств, в состав которой могут включаться на только силы постоянной готовности, но и НАСФ (НФГО) организаций. В этом случае группировка сил может включать в себя формирования первого эшелона, второго эшелона и резерва. Первый эшелон предназначен для ведения первоочередных (самых важных) АСДНР. Второй эшелон - для наращивания усилий и расширения фронта АСДНР, а также для замены формирований первого эшелона. Резерв - для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Если формирование организации включается в состав такой группировки, или в организации имеется несколько однотипных формирований, привлекаемых к проведению работ, то руководитель формирования при завершении выполнения задач должен быть готов провести смену формирования и организованно вывести его из района проведения АСДНР.

Руководитель действующего формирования встречается с руководителем вновь прибывшего формирования, как правило, на участке (объекте) выполнения работ или на месте, определенным старшим начальником. Во время проведения смены старшим на участке (объекте) работ является руководитель сменяемого формирования. Он вводит руководителя прибывшего на смену формирования в обстановку, определяет с ним порядок смены. При наличии времени (необходимости) проводится совместная рекогносцировка района действий.

Практика показывает, что в данных условиях руководителю действовавшего формирования (на месте встречи или в ходе рекогносцировки) целесообразно довести до руководителя сменяющего формирования следующие данные:

- опасные факторы ЧС (при необходимости радиационную, химическую и бактериологическую обстановку);
- степень и характер разрушений (поражений) на участке (объекте);
- количество (хотя бы ориентировочно) и состояние людей, находящихся под завалами (в опасном для жизни и здоровья положении);
- объем выполненной и подлежащей выполнению работы;
- места проведения ремонтно-восстановительных работ, состояние приданной техники и инструмента;
- режим проведения работ и основные способы их выполнения;
- установленные ограничения и меры безопасности;
- порядок поддержания взаимодействия при проведении АСДНР;
- порядок материально-технического и других видов обеспечения;
- места расположения основных элементов группировки на местности;
- место старшего начальника и порядок поддержания связи с ним.

При определенных обстоятельствах, например, если меняющиеся формирования относятся к одной организации, вновь прибывшему формированию может передаваться все или частично: техника, аварийно-спасательный инструмент, другое имущество от действовавшего формирования. Для проведения организованной смены руководителю формирования целесообразно отдать подчиненным соответствующее распоряжение.

В дальнейшем руководителю формирования следует собрать личный состав в установленном месте, проверить его наличие и состояние. Оценить степень оснащенности имуществом, его исправность и другие показатели, характеризующие возможности формирования. Затем руководитель формирования докладывает устно или донесением старшему начальнику о завершении выполнения работ (проведенной смене) и получает разрешение на выход из района проведения АСДНР. В своем докладе руководителю формирования необходимо четко отразить характер и объем выполненных работ, положение состояния и возможности своего формирования.

На этапе завершения выполнения задачи руководитель формирования должен обратить особое внимание на восстановления степени готовности к последующим действиям. Правильная оценка достигнутых результатов, объективная характеристика состояния личного состава, необходимые меры для пополнения оснащения формирования и другие предложения, изложенные в докладе старшему начальнику о выполнении задач, также являются важным элементом в управлении формированием.

После вывода формирования из очага поражения (района проведения АСДНР) при

необходимости проводится специальная обработка, которая может быть частичной или полной. Частичная проводится силами личного состава формирования, а полная специальная обработка, как правило, после выполнения задачи и включает проведение в полном объеме дегазацию, дезактивацию (дезинфекцию) техники и материальных средств, а при необходимости и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в проведении АСДНР.

Заключение

Управление формированием заключается в целенаправленной деятельности его руководителя по поддержанию в готовности формирования и руководству им при выполнении поставленных задач. Последовательность и содержание работы руководителя при управлении своим формированием зависит от особенностей условий обстановки, имеющегося в распоряжении времени, подготовленности, оснащенности личного состава и других факторов. Однако во всех случаях он должен уметь быстро и правильно оценивать обстановку, принимать обоснованные решения, четко ставить задачи подчиненным и решительно добиваться их полного выполнения. Это требует от него высокого уровня личной подготовки.

Литература:

1. Федеральный закон РФ от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".
2. Указ Президента РФ от 20.12.2016 N 696 "Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года".
3. Приказ МЧС России от 18.12.2014 N 701 "Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне".

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОМЕНКЛАТУРЫ И ОБЪЕМОВ СОЗДАВАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ЗАПАСОВ МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКИХ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ, МЕДИЦИНСКИХ И ИНЫХ СРЕДСТВ¹

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств", в целях обеспечения единого методического подхода федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (РФ), органов местного самоуправления и организаций по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

МЧС России рекомендует федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и организациям руководствоваться методическими рекомендациями при разработке своих нормативных актов, определяющих номенклатуру и объемы создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее - запасы).

Правовыми основами организации создания запасов являются федеральные законы от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ", от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", указ Президента РФ от 20.12.2016 N 696 "Об утверждении

Основ государственной политики РФ в области гражданской обороны на период до 2030 года", постановления Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств", от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ", приказ МЧС России от 14.11.2008 N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях".

2. Основные термины и определения

Для целей настоящих методических рекомендаций используются следующие основные термины и определения:

безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

зона возможного химического и биологического заражения - территория, в пределах которой в результате повреждения или разрушения емкостей (технологического оборудования) с аварийно химически опасными веществами возможно распространение этих веществ в концентрациях или количествах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей;

зона возможного радиоактивного загрязнения - зона возможных сильных разрушений объектов использования атомной энергии и прилегающая к этой зоне полоса территории шириной 20 км для атомных станций установленной мощностью до 4 ГВт включительно и шириной 40 км для атомных станций установленной мощностью более 4 ГВт; граница про-

¹Публикация подготовлена на основе Методических рекомендаций по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (утв. МЧС России 29.12.2021 N 2-4-71-12-11).

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ектной застройки и примыкающая к ней санитарно-защитная зона ядерных установок (за исключением атомных станций), пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;

зона возможного катастрофического затопления - территория, которая в результате повреждения или разрушения гидротехнических сооружений или в результате стихийного бедствия может быть покрыта водой с глубиной затопления более 1,5 м, и в пределах которой возможны гибель людей, сельскохозяйственных животных и растений, повреждение или разрушение зданий (сооружений), других материальных ценностей, а также ущерб окружающей среде;

зона пожаров - территория, на которой существует угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, материальным и культурным ценностям, имуществу физических и юридических лиц в результате воздействия опасных факторов пожара и (или) осуществляются действия по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара;

медицинские средства индивидуальной защиты - средства, предназначенные для профилактики и оказания медицинской помощи населению и спасателям, пострадавшим (оказавшимся в зоне) от поражающих факторов радиационного, химического или биологического (бактериологического) характера;

нормы минимально необходимой достаточности - минимальные нормы, содержащиеся (указанные) в нормативно-технических документах, государственных стандартах, документах, содержащих санитарно-эпидемиологические нормы и правила (ГОСТ, СНиП, СанПиН, СП и др.) создаваемых запасов для обеспечения пострадавшего населения и выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах;

организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения - совокупность согласованных по целям, задачам, месту и времени мероприятий по созданию и поддержанию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья пострадавшего населения на маршрутах эвакуации, а также в местах размещения в безопасных районах и в зонах возможных разрушений по установленным нормам и нормативам;

пострадавшее население - часть населения, перенесшего воздействие поражающих факторов при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и (или) население, эвакуируемое из зон возможных опасностей и размещаемое в безопасных районах;

поражающие факторы - явления и процессы, которые возникают при воздействии (последствия воздействия) по объектам использования атомной энергии (в том числе ядерным установкам, пунктам хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктам хранения радиоактивных отходов), объектам обороны и безопасности, опасным производственным объектам, особо опасным, технически сложным и уникальным объектам основных (первичных) факторов поражения, присущих обычным средствам поражения, опасным природным явлениям, катастрофам, стихийным и иным бедствиям;

склад (специализированные складские помещения, места хранения) - помещение, предназначенное для хранения, размещения в нем созданных в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и выдачи их в установленном порядке;

средства индивидуальной защиты - это технические средства, предназначенные (необходимые) для предотвращения или уменьшения воздействия вредных или опасных производственных факторов и защиты от загрязнения;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - комплекс мероприятий по организационному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

3. Структура создаваемых запасов

3.1. Запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - опасности, возникающие при военных конфликтах).

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты согласно рекомендуемым нормам обеспечения населения.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные препараты и медицинские изделия.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства индивидуальной защиты (далее - СИЗ), средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

3.2. В соответствии с пунктом 5 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 (далее - Положение), запасы накапливаются заблаговременно в мирное время по номенклатуре и в объемах, определяемыхирующими их федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями с учетом настоящих методических рекомендаций.

3.3. В соответствии с пунктами 4 и 6.1 Положения федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации определяют номенклатуру и объемы создаваемых запасов, создают и содержат их, а также осуществляют контроль за их созданием, хранением и использованием с учетом действующих нормативных правовых актов РФ и настоящих методических рекомендаций.

3.4. Финансирование накопления, хранения и использования осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

3.5. Запасы рекомендуется создавать из расчета на 3 суток - в натуральном виде. В дальнейшем обеспечение населения осуществляется в соответствии с Планом нормированного снабжения субъекта РФ продовольственными и непродовольственными товарами на годовой период военного времени, и созданных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Определение номенклатуры и объемов создаваемых запасов

4.1. В соответствии с пунктом 4 Положения номенклатура и объем создаваемых запасов определяются исходя из количества пострадавшего населения, состава спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, объемов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, с учетом:

возможного характера военных конфликтов на территории РФ;

величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от военных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

условий размещения организаций в безопасных районах;

природных, социально-экономических, физико-географических и иных особенностей территорий;

потребности в запасах для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов РФ и муниципальных образований;

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

норм минимально необходимой достаточности запасов.

4.2. В соответствии с пунктом 6 Положения создание запасов и определение их номенклатуры и объемов, исходя из потребности осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий - для оснащения аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах;

органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от опасностей при военных конфликтах, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах;

организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне - для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах.

Федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, находящимися в зонах возможных опасностей, для защиты и обеспечения своих работников (персонала) могут создаваться и другие необходимые запасы.

4.3. В номенклатуру запасов рекомендуется включать:

в зонах возможного катастрофического затопления с учетом наименования материальных средств, приведенного в приложении N1¹;

в зонах возможного химического и биологического заражения с учетом наименования материальных средств, приведенного в приложении N 2;

в зонах возможного радиоактивного загрязнения с учетом наименований приведенной в приложении N 2;

в зонах пожаров с учетом наименований приведенной в приложении N 3.

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных нормах оснащения (табелизации) НАСФ специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов или ЧС природного и техногенного характера, а также физико-географические и иные особенности территорий и организаций.

При выборе конкретной марки и модели имущества в соответствии с наименованиями такого имущества, указанного в Примерных нормах оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утвержденных приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701, целесообразно учитывать характеристики указанных марки и модели имущества и их соответствие последствиям военных конфликтов, ЧС природного и техногенного характера, а также срокам и объемам выполняемых задач, возложенных на НФГО.

Для населения из указанных выше зон возможных опасностей рекомендуется предусматривать запасы продуктов питания (рекомендуемая номенклатура обеспечения населения продуктами питания приведена в приложении N 4).

4.4. В номенклатуру средств коллективной защиты населения рекомендуется включать материалы и оборудование для приведения в готовность фонда защитных сооружений гражданской обороны, в том числе заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства согласно планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны), запасы воды и продуктов питания (рекомендуемые нормы обеспечения населения водой приведены в приложении N 5), СИЗ, средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля, средства специальной обработки, средства связи, санитарно-хозяйственное имущество, а также медицинское имущество в соответствии с приказом МЧС России от 15.12.2002 N 583 "Об утверждении и введении

¹Из-за большого объема это и следующие приложения не приводятся. Их можно скачать с сайта редакции <https://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/> в разделе "Документы" (рубрика "Методические материалы").

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны".

4.5. При определении номенклатуры и объемов запасов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций учитываются имеющиеся материальные ресурсы, созданные:

в составе государственного материального резерва запасов материальных ценностей (в том числе запаса мобилизационного резерва и неснижаемого запаса государственного материального резерва), предназначенных для мобилизационных нужд;

для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов с применением опасных радиационных, химических, биологических или других веществ, ставших причиной возникновения чрезвычайной ситуации.

4.6. В номенклатуру медицинских средств рекомендуется включать лекарственные препараты и медицинские изделия, зарегистрированные в установленном порядке, а для детей необходимо предусматривать лекарственные препараты в детских дозировках.

По истечении сроков годности лекарственные препараты и медицинские изделия, подлежат списанию и уничтожению (утилизации) в соответствии с законодательством РФ.

4.7. При расчетах необходимых объемов материальных средств для населения рекомендуется учитывать количество детей дошкольного возраста, обучающихся лиц и не работающее население, проживающее на территории соответствующего субъекта РФ.

4.8. Необходимый объем запасов медицинских средств индивидуальной защиты (далее - МСИЗ) рекомендуется определять с учетом возрастных категорий населения, подлежащего обеспечению, и прогнозируемой длительности пребывания населения в зонах возможного радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения.

4.9. Материально-технические средства для строительства защитных сооружений, в т.ч. для приведения в готовность имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, а также заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства выделяются в соответствии с планами обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны в составе мобилизационных планов экономики.

4.10. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и организациям на основе вариантов возможного развития обстановки в мирное и военное время рекомендовано прогнозировать и рассчитывать количество населения, которое может быть подвергнуто опасностям, возникающим при военных конфликтах, и для которого необходимы та или иная защита и (или) вид обеспечения.

При этом органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано учитывать и планируемое к эвакуации на данную территорию (безопасный район) население из другого региона (регионов).

4.11. Выбор конкретной марки (модели) СИЗ, МСИЗ и продовольствия для создания запасов рекомендовано осуществлять по результатам прогнозирования поражающих факторов, возникающих при военных конфликтах, развивающихся по наиболее опасным сценариям.

В соответствии с законодательством РФ СИЗ подлежат сертификации и гарантируют исключение риска поражения человека в течение времени, необходимого для проведения первоочередных (эвакуационных) мероприятий, и по возможности являются универсальными по назначению и защитным свойствам (время защитного действия при различных концентрациях радиоактивных, опасных химических веществ и биологических средств, эргономических свойств, массогабаритных характеристик, показателей надежности и т.д.).

4.12. Комплектация медицинских средств индивидуальной защиты проводится с учетом приказа Минздрава России от 28.10.2020 N 1164н "Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи" для самостоятельного выполнения назначений медицинских работников по профилактике (предупреждению или снижению тяжести последствий) поражений в мирное и военное время.

4.13. Выбор конкретной марки (модели) приборов (технических средств) радиационной, химической и биологической разведки и контроля для создания запасов осуществляется с учетом выполняемых задач, области применения, предназначения и основных техни-

ческих характеристик. При этом технические средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля гарантированно функционируют в условиях поражающих факторов, возникающих при военных конфликтах радиационного, химического и биологического характера. Технические средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля обеспечивают (в зависимости от выполняемых задач) определение: границы зон (зоны) радиоактивного загрязнения, химического или биологического заражения; дозы индивидуального облучения, степень заражения (загрязнения) кожных покровов людей и одежды, зданий, сооружений, техники и территорий радиоактивными, опасными химическими веществами, биологическими средствами и т.д.

4.14. Накопление по установленным нормам запасов осуществляется в мирное время путем закладки их в складские помещения (места хранения) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в целях обеспечения их количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечения постоянной готовности к быстрой выдаче.

Хранение запасов может быть организовано на договорной основе в других организациях при условии обеспечения их своевременной доставки по назначению.

4.15. Нормы содержания средств радиационной, химической и биологической защиты в запасах устанавливаются в соответствии с приказом МЧС России от 01.10.2014 N 543 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты".

4.16. Хранение продовольственных средств осуществляется в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПин 2.3.2.1324-03 "Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 N 98.

4.17. Хранение запасов медицинских средств осуществляется в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 N 706н "Об утверждении Правил хранения лекарственных средств".

4.18. Порядок накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 27.05.2003 N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

4.19. Порядок накопления, хранения, использования и восполнения запасов технических средств оповещения населения осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и реконструкции систем оповещения населения, утвержденными протоколом заседания рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения от 19.02.2021 N 1.

4.20. Хранение иных видов запасов, в том числе требования к порядку хранения осуществляется в соответствии с законодательством РФ и нормативно-техническими документами.

Приложения к методическим рекомендациям

Приложение N 1. Рекомендуемая номенклатура создаваемых запасов в зонах возможного катастрофического затопления

Приложение N 2. Рекомендуемая номенклатура создаваемых запасов в зонах возможного радиоактивного загрязнения, зонах возможного химического и биологического заражения

Приложение N 3. Рекомендуемая номенклатура создаваемых запасов в зонах пожаров

Приложение N 4. Рекомендуемая номенклатура обеспечения населения продуктами питания

Приложение N 5. Рекомендуемые нормы обеспечения населения водой

Приложение N 6. Рекомендованный расчет по оценке объемов запасов, создаваемых в целях гражданской обороны

Повторим, что приложения можно скачать с сайта редакции <https://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/> в разделе "Документы" (рубрика "Методические материалы").

ОСОБЕННОСТИ ПРОЯВЛЕНИЯ ОСТРЫХ ПСИХИЧЕСКИХ РАССТРОЙСТВ У ПОСТРАДАВШИХ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ¹

Колобов В.С.

Центр изучения проблем здравоохранения и образования

В отечественной медицине проблемы, связанные с оказанием психиатрической и психологической помощи в чрезвычайных ситуациях (ЧС), традиционно решались с позиций клинической психиатрии. Развивающиеся в этих условиях реакции и состояния рассматривались как психогенные нарушения, обусловленные действием "психической травмы". Их причинная зависимость от внешних воздействий считалась одним из основных критериев для понимания сущности и диагностики данного класса нарушений. Сегодня на смену "психической травме" пришел "стресс", с которым современная психиатрия и медицинская психология связывают развитие психолого-психиатрических последствий ЧС, которые рассматриваются как посттравматические стрессовые расстройства. Представленный материал касается не только пострадавшего в результате ЧС населения, но и спасателей (членов аварийно-спасательных формирований), деятельность которых связана не только с физическими, но и психологическими нагрузками, являющимися фактором риска развития пограничных состояний или явных психических патологий.

Виды острых психических расстройств и их клиническая характеристика

Острые аффективные реакции (аффективно-шоковые) отличаются разнообразием своих проявлений, но в целом могут быть сведены к двум основным формам - фугиформным реакциям (двигательное возбуждение с изменениями сознания по типу сумеречных состояний) и реактивному ступору (состояние психической и двигательной заторможенности). В том, и в другом случаях их психопатологическая структура определяется выраженными аффективными нарушениями в виде страха, ужаса, выраженной тре-

воги, нередко с растерянностью, нарушениями когнитивной (познавательной) деятельности, психомоторным возбуждением (хаотическим, нецеленаправленным), либо ступором с оцепенением, "застыванием" на месте, несмотря на опасность для жизни.

Наряду с этим отмечаются и многочисленные соматовегетативные расстройства, являющиеся обязательным компонентом острых психотических состояний - резкая бледность или покраснение кожных покровов, перепады артериального давления (АД), тахикардия, ощущение удушья, потливость, озноб, дизурические и диспептические нарушения, повышение температуры и др.

В ряде случаев в условиях ЧС выявляется реактивная депрессия, которая возникает при действии кратковременных, но объективно тяжелых психотравмирующих факторов. Такое состояние обычно развивается не сразу, а по мере осознания трагической утраты (чаще всего гибель родных и близких). Основными психопатологическими проявлениями являются аффект (эмоция) глубокой тоски, переживание неразрешимости сложившейся ситуации, отчаяние, утрата перспективы, суицидальные мысли, идеи самообвинения и самоуничтожения. Для таких лиц характерны: замкнутость, двигательная заторможенность, затрудненная речь, затруднения интеллектуальной деятельности. Возможно возникновение нарушений восприятия в виде иллюзий и галлюцинаций, по содержанию связанных с ЧС.

При тревожном варианте депрессии чаще всего отмечаются аффективные (эмоциональные) реакции гиперкинетического типа, сопровождающейся двигательным беспокойством, тревогой вплоть до ажитированных² (возбужденных) приступов отчаяния, в связи с чем лица с тревожной депрессией представляют собой группу суицидального

¹При подготовке публикации использованы материалы клинических рекомендаций по оказанию медицинской помощи пострадавшим с острыми психическими расстройствами в чрезвычайных ситуациях (утв. главным внештатным специалистом по медицине катастроф Минздрава России 29.05.2015).

²Ажитация - двигательное беспокойство, нередко протекающее с сильным эмоциональным возбуждением, сопровождаемым чувством тревоги и страха.

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

риска из-за возможности совершения ими самоубийств, особенно в начальные периоды развития этих состояний.

Возможно также возникновение реактивного параноидного состояния с патологической интерпретацией отдельных явлений или всей ситуации, которым сопутствуют изменение сознания, отсутствие критики, тревога, страх, слуховые галлюцинации, отражающие содержание психической травмы. У пожилых людей реактивные параноидные состояния могут проявляться чувственным ипохондрическим бредом. Такого рода нарушения возникают на фоне эмоционального напряжения, обычно тревожного типа. В этих случаях существенна роль "измененной почвы", поскольку реактивные параноидные состояния часто развиваются у лиц с остаточными явлениями органического поражения головного мозга, у соматически ослабленных, при переутомлении, недосыпании и т.д.

Острым реактивным параноидным состояниям обычно предшествует период выраженной тревоги, беспокойства, "предчувствия беды", после чего возникает бред отношения, преследования, особого значения, сопровождающийся галлюцинациями (галлюцинаторно-параноидное состояние). Настроение у этих больных можно определить, как тревожно-тоскливо с выраженным аффектом страха и в этом состоянии они могут быть возбужденными. На высоте психоза наблюдаются расстройства сна, который носит тревожный, поверхностный характер, с кошмарными сновидениями.

У части пострадавших могут развиваться по механизмам подражания индуцированные психозы ("психическое заражение"). Индуктором обычно являются психически больные люди или лица, подверженные панике. Индуцированные психозы часто выявляются у лиц с интеллектуальными нарушениями, повышенной впечатлительностью и психопатическими чертами личности (преимущественно истерического типа). Удаление их от источника индуцирующих воздействий позволяет достаточно быстро нормализовать их состояние.

К реактивным психозам также относятся истерические реакции, представляющие собой кратковременные эпизоды сумеречного состояния ("помрачения") сознания или состояния аффективно-суженного сознания, связанные с действием факторов ЧС. Поми-

мо таких нарушений возможно развитие депрессивной и ажитированной псевдодеменции с расстройствами мышления, психомоторики, эмоций. Таких пострадавших отличает их неспособность осмыслить ситуацию, растерянность, интеллектуальная несостоятельность. Они не могут решить простейшую задачу, ответить на вопрос обыденного содержания и неожиданно правильно ответить на действительно сложный вопрос.

Реактивные психозы всегда находились в центре внимания клинических психиатров. Полученный ими клинический опыт и знания и сегодня остаются востребованными в медицине катастроф. В настоящее время эти психические нарушения стали достаточно редким явлением. При землетрясении в Нефтеюганске (1995), как и в Спитаке (1988), число пострадавших с реактивным галлюциномозом, ступорозной депрессией, явлениями псевдодеменции в среднем составляло 3,2%, а при железнодорожной катастрофе под Уфой (1989) их число не превышало 2% случаев.

Среди патологических форм ситуационного реагирования у пострадавших более часто выявляются однотипные субступорозные состояния (в среднем 6,8%). В одних случаях они проявляются депрессивной симптоматикой, в других - безучастностью по типу "эмоционального паралича". Наряду с ними в "остром" периоде отмечаются также кратковременные "панические" эпизоды и состояния растерянности с пассивной подчиняемостью. Реже - с элементами негативизма в виде попыток отказа, сопротивления или противодействия.

Сложилось мнение о барьерной роли реактивных психозов, развитие которых связывается с филогенетически старыми механизмами психической и физиологической защиты. В условиях реальной опасности такие защитные "катастрофические" реакции направлены главным образом на сохранение жизни и выживание. Об этом свидетельствует их благоприятный прогноз и характер течения, так как все они практически всегда заканчиваются выздоровлением и полным исчезновением грубых расстройств психотического уровня. Более того, в психиатрии катастроф накопилось немало данных относительно прогностически положительного значения непсихотических форм психологически понятных ситуационных реакций (в том

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

числе и "аномальных"). Отсутствие такого непосредственного реагирования (соматовегетативного, депрессивного, неврозоподобного и др.), как показывают исследования, существенно повышает риск развития отсроченных по времени затяжных болезненных состояний.

В "остром" периоде ЧС различные варианты таких непсихотических и психологически понятных ситуационных реакций отмечаются у подавляющего числа пострадавших. Особого внимания среди них заслуживают примитивные психогении, где речь идет о расстройствах кратковременного характера, развивающихся у здоровых людей, включая детей, в условиях "напряжения", связанного с ЧС. Они проявляются раздражительностью, различными по выраженности эмоциональными расстройствами, "отклонениями" в поведении, активным поиском выхода из сложившейся ситуации, "заострением" особенностей характера. Такие психогении отличает отсутствие истерических, выраженных и стойких неврологических, соматических, вегетативных расстройств, а также доброкачественный характер течения. При оказании помощи и нормализации ситуации они претерпевают быстрое обратное развитие, заканчивающееся полным выздоровлением.

При большинстве ЧС в структуре ответного реагирования у пострадавших и спасателей достаточно частыми стали выявляемые в среднем в 50% случаев сравнительно легкие и умеренные расстройства познавательных (когнитивных) функций. В традиционной клинической психиатрии таким расстройствам, которые скорее можно отнести к проблемам "психологии катастроф" нежели психиатрии, в отличие от более грубых форм, не уделялось специального внимания. Вследствие этого они пока не нашли своего места в современных классификациях и поэтому редко оказываются в поле зрения специалистов.

Как и "примитивные психогении" они возникают уже в первые часы и дни после ЧС и при внешне сохранным поведении проявляются снижением качества восприятия, внимания, памяти, интеллектуальной продуктивности, эмоциональной неустойчивостью и элементами дезориентировки в ситуации. При отсутствии своевременной и адекватной помощи у таких лиц нарастает ухуд-

шение общей поведенческой адаптации, самочувствия, снижение продуктивности интеллектуальной деятельности и выносливости к психическим нагрузкам, критики "к себе" и окружающему. Более заметными и выраженными становятся отдельные, эпизодические проявления дезорганизации мышления и профессиональной несостоятельности.

Такие расстройства психологического уровня, не достигающие уровня собственно психической патологии, не носят очертенно-го синдромального характера. Их отличает отсутствие субъективного ощущения "нездоровья", "болезни", сохранность общения с окружающими, хотя не всегда и во всем достаточно продуктивного. Будучи условно "функциональными", такие расстройства обычно быстро проходят при нормализации ситуации, как и при оказании своевременной и адекватной помощи. При отсутствии помощи они могут длительное время сохраняться, чаще всего в виде отдельных проявлений психической истощаемости, частичных расстройств памяти, интеллектуальной продуктивности. Однако в неблагоприятных условиях жизнедеятельности они могут претерпевать дальнейшее развитие с постепенным усложнением проявлений.

Расстройства такого уровня выявляются не только среди пострадавшего населения, но и у специалистов аварийно-спасательных формирований (АСФ). Их следует квалифицировать как поведенческие расстройства, требующие участия для их коррекции специалистами экстренной психологической помощи.

Среди пострадавшего в ЧС населения достаточно часто выявляются и такие психологически понятные ситуационные реакции и состояния как расстройства невротического уровня. От расстройств собственно психологического уровня их отличает не только большая стойкость психических, преимущественно эмоциональных, проявлений, но и выраженность сопутствующего им соматического и вегетативного сопровождения.

Реакции невротического уровня характеризуются эмоциональной напряженностью, лабильностью "аффекта", колебаниями настроения, преимущественно тревожным характером переживаний с включениями страха. Лица с такими расстройствами, как правило, эмоционально, односторонне и недостаточно адекватно воспринимают и оцени-

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

вают ситуацию, они не уверены в себе; с трудом осмысливают происшедшее и склонны к принятию спонтанных решений. У них ухудшается концентрация внимания; отмечается замедленный или неравномерный темп ассоциативных процессов и общее снижение продуктивности деятельности.

В части случаев у таких пострадавших обнаружаются элементы или эпизоды растерянности, своего рода сужение поля восприятия, соответственно и содержания сознания, носящие непсихотический характер, поскольку у них сохраняется возможность установления контакта с окружающим, а также критическое, хотя и неполное, отношение к окружающему и своему поведению.

После ЧС такие психические состояния сравнительно быстро клинически оформляются в виде двух основных неспецифических и наиболее распространенных симптомо-комплексов, а именно: астенических и расстройств тревожно-депрессивного спектра.

Астенические состояния развиваются как результат факторов ЧС истощающего действия либо как остаточные явления перенесенного психотического эпизода. Различные их варианты проявляются сенсорной и эмоциональной гиперестезией, не свойственной ранее раздражительностью. Проявления собственно астении характеризуются, с одной стороны, повышенной раздражительностью, вспыльчивостью, несдержанностью, гневливостью, с другой - крайней психической и физической истощаемостью, непереносимостью любого напряжения, склонностью к ипохондрии, эмоциональной неустойчивостью вплоть до недержания аффекта.

Среди витально-соматических проявлений астении отмечаются признаки повышенной чувствительности к проприо- и интероцептивным раздражениям в виде тяжести в голове, сдавливающих головных болей, давления в теле, нарушений сна и аппетита. Наряду с этим отмечаются разнообразные вазовегетативные нарушения, чаще всего принимающие форму вегетативных пароксизмов с тахикардией, ознобом, повышением АД.

При отсутствии своевременной помощи и при сохраняющихся неблагоприятных условиях на смену раздражительной слабости

приходят вялость и угнетенность с эпизодическими переживаниями тоски, с общим дистимическим¹ фоном настроения. Усложнение структуры психических расстройств происходит за счет более выраженных дистимических расстройств, витализации астении и соматоформных расстройств.

Непсихотические депрессивные состояния различаются глубиной и выраженностью своих проявлений. Они возникают после ЧС по мере осознания пострадавшими тяжести утраты близких, собственного морального и материального ущерба. В структуре таких депрессий на передний план выступает подавленное, тоскливо-настроение. Тоскливы аффект часто оказывается связанным с переживаниями тревожного ряда, со сверхценными опасениями, навязчивостями, чувством неуверенности в своих силах, идеями самообвинения и собственной малоценностии. Наряду с "парциальным" двигательным беспокойством появляется идеаторная (умственная) и двигательная заторможенность, замедление темпа движения, речи, снижается общая активность, побуждение к деятельности. При выраженных депрессивных состояниях этого уровня отмечаются типичные для них психомоторные и соматовегетативные расстройства, нарушения сна и аппетита. Расстройства сна проявляются затрудненным засыпанием, частыми пробуждениями среди ночи, укорочением его длительности и ранним пробуждением.

Дистимические (астено-депрессивные) состояния составляют определенные трудности для их диагностики и характеризуются тем, что невыраженные собственно аффективные расстройства, как правило, скрываются за фасадом соматических жалоб. В качестве таких соматических "масок" депрессии выступают диффузные головные боли, усиливающиеся к вечеру, кардиалгии, нарушения сердечного ритма, анорексия, "общее" недомогание, нарушения сна. Такие лица часто оказываются вне поля зрения психиатров и безуспешно лечатся у других специалистов в соответствии с предъявляемыми ими жалобами.

У лиц с личностными особенностями, с повышенной впечатлительностью, внушаемостью, тревожно-мнительными чертами ха-

¹Дистимия или дистимическое расстройство (от др.- греч. "уныние, подавленность, печаль"), - хроническое расстройство настроения с теми же когнитивными и физическими проблемами, как и депрессия, но менее тяжелое и более продолжительное.

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

рактера возможно развитие тревожно-фобических и обсессивно-фобических (навязчивый страх) расстройств. Они характеризуются чувством внутренней напряженности, беспокойством, тревогой, которые сохраняются после прекращения воздействия факторов ЧС и отражают повторное переживание (воспроизведение) угрожающих жизни событий. На этом фоне возможны приступы страха, продолжающиеся от нескольких минут до одного часа. Они возникают в закрытых помещениях, на открытых пространствах, в транспорте. Попадая в указанные места, пострадавшие испытывают страх, сопровождающийся двигательным беспокойством, ощущением нехватки воздуха, сердцебиением, потливостью, tremором конечностей и другими соматовегетативными проявлениями. На высоте переживаний страха может утрачиваться критическая оценка своего состояния и поведения. В современных диагностических категориях такого рода состояния обычно относят к "паническим приступам". Речь в данном случае идет не о панике как массовой патологической реакции, а о тревожно-вегетативных кризах со склонностью к рецидивам.

Современная клиническая психиатрия при лечении психической патологии исходит из понимания всей сложности ее психиатрической сущности, необходимости своевременной и точной диагностики и возможности адекватно воздействовать на различные звенья патологического процесса. Реактивные психозы в остром периоде ЧС хорошо известны и многие практические вопросы, связанные с их диагностикой и лечением, успешно решаются клинической психиатрией. В их клинической картине основное место занимают аффективная патология и расстройства сознания.

В то же время лечение непсихотических форм психических нарушений представляет значительные трудности для клинической психиатрии, особенно для психиатрии катастроф. Большинством психиатров признается, что эти состояния крайне трудны для терапии и сегодня не существует каких-либо универсальных схем и стандартных методов их лечения. Эти трудности обусловлены, прежде всего, полигиеничностью такого рода нарушений, неспецифичностью, полиморфизмом их проявлений, синдромальной "неочерченностью" состояний и т.п. Наличие

"универсальных", неспецифических проявлений при всех видах расстройств непсихотического уровня, отсутствие между ними четких границ, частые переходы одной формы в другую делают проблему их нозологической принадлежности не принципиальной.

При лечении непсихотических форм нарушений более значимой в практическом плане является ориентация не на нозологическую, а на симптомальную оценку, позволяющую, исходя из уровня расстройств, определять конкретные кардинальные "симптом-мишени". К их числу относятся, прежде всего, астенические, эмоциональные и психовегетативные расстройства. Своевременное их купирование и лечение именно в острый период ЧС становится важным и едва ли не главным условием не только предупреждения их клинического усложнения и последующего развития, но и "расплывания" психолого-психиатрических и медико-социальных последствий ЧС.

Психические нарушения при черепно-мозговой травме

Выделяют 3 формы черепно-мозговой травмы (ЧМТ) - сотрясение, ушибы и сдавление мозга. Для психиатрической практики медицины катастроф в остром периоде ЧС наибольшее значение имеют сотрясения и ушибы мозга. Тяжелые ушибы со сдавлением и открытые травмы являются, главным образом, прерогативой нейрохирургов и невропатологов.

Сотрясения мозга - наиболее легкая форма травматического поражения, наблюдающаяся практически во всех случаях закрытой травмы головного мозга, которая в остром периоде характеризуется диффузной стволовой симптоматикой и принципиальной ее обратимостью.

Ушибы мозга средней тяжести - травматическое повреждение мозговой ткани в области ушиба или в области противоудара, сопровождающееся не угрожающей жизни обще-мозговой, очаговой полуширной и стволовой симптоматикой, а также нарушениями ликворо- и гемодинамики с последующими структурно-органическими изменениями очагового характера.

Тяжелые ушибы мозга - травматическое поражение с угрожающей жизни симптоматикой стволового и подкоркового характера и необратимыми органическими изменениями

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ми. В 60% случаев тяжелые ушибы сочетаются со сдавлением мозга, обусловленным внутричерепными гематомами, вследствие чего выделяют ушибы со сдавлением и без сдавления.

Дифференциальная диагностика сотрясения и ушиба мозга является сложной клинической проблемой. До сих пор они рассматриваются как разные состояния. Однако на практике различение этих состояний, как и выделение более тяжелых и более легких повреждений на основании только клинических данных, далеко не всегда представляется возможным.

Отмечено, что сотрясения и ушибы одной и той же силы в одних случаях могут протекать без выраженных клинических проявлений, в других - сопровождаться тяжелой клинической симптоматикой и отчетливыми изменениями органического характера. Этот давно известный в клинической психиатрии факт имеет особое значение для оказания адекватной помощи пострадавшим данного профиля, поскольку последствия травмы определяются не только ее тяжестью, но также исходным состоянием организма (до получения травмы) и особенностями сложившейся "актуальной" обстановки ЧС. "Утяжеляющими" факторами могут быть предшествующее длительное эмоциональное напряжение, физическое и интеллектуальное "переутомление", недоедание, ранее перенесенные травмы, ранения, заболевания, конституционные и возрастные особенности.

В клинической практике в большинстве случаев закрытой травмы головного мозга не представляется возможным дифференцировать влияние сотрясения и контузии, так как в той или иной мере они сочетаются друг с другом. Так, контузии могут сопровождаться сотрясением, а сотрясение мозга - ушибами основания и ствола мозга.

Другой практической проблемой острого периода травмы мозга является дифференциация травматического шока и сотрясения мозга. Критерием в этом случае, как считают исследователи, может служить состояние сознания. Это обосновывается тем, что даже самый тяжелый шок может не сопровождаться потерей сознания, тогда как нередко и самые легкие сотрясения мозга способны приводить, пусть к кратковременному, но все же "выключению" сознания. Длительность его

потери служит наиболее объективным критерием как тяжести, так и прогноза травматического повреждения мозга.

В психиатрической клинике в зависимости от характера и степени тяжести психопатологических проявлений ЧМТ выделяют:

- синдром нарушенного сознания - кома запредельная, кома глубокая, кома умеренная, сопор, оглушение глубокое, оглушение умеренное, оглушение легкое (обнуляция);

- синдром измененного состояния сознания психотического уровня - разного вида спутанность, транзиторная общая амнезия, корсаковский синдром, "сумеречное" состояние сознания, бредовые, галлюцинаторно-параноидные психозы;

- синдромы субпсихотического уровня - нарушения в эмоциональной сфере (гипоманий, эйфории с расторможенностью, различные по структуре субдепрессивные и депрессивные состояния, дисфории и др.);

- синдромы непсихотических психических расстройств - различные варианты неврозоподобных и психопатоподобных состояний.

Нервно-психические нарушения при черепно-мозговой травме

Наряду с психической травмой частыми поражениями в ЧС являются и общие физические травмы, в том числе ЧМТ.

Легкая степень сотрясения мозга - наблюдается в подавляющем числе случаев и сопровождается кратковременным (от нескольких секунд до 1-3 мин) изменением состояния сознания по типу оглушения с заторможенностью. На этом фоне отмечаются сомато- и вазовегетативные нарушения, проявляющиеся побледнением кожных покровов, атонией мышц конечностей, гипотонией, сниженной реакцией зрачков на свет, замедлением или учащением пульса, недостаточным его напряжением.

Нередко возникают рвота, тошнота, головокружения. Позднее возникают головные боли - самый постоянный симптом при ЧМТ. Расстройства памяти при данной степени травмы носят легкий характер, проявляются некоторым снижением способности к произвольному воспроизведению материала, прошедших событий. Наряду с этим может возникнуть общая слабость, легкое недо-

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

могание, нарушения сна, "подергивания" или "стягивание" мышц рук и ног, различного вида "тесные сенсации".

Сотрясения мозга средней степени тяжести - более выраженное расстройство сознания. После потери сознания развивается адинамия, головная боль, появляются головокружения, тошнота, рвота, спонтанный нистагм. Выраженными становятся вегетативные расстройства и нарушения сердечно-сосудистой регуляции.

Расстройства памяти проявляются в затруднениях или даже невозможности произвольного воспроизведения происшедшего. Непроизвольное воспроизведение создает впечатление гипермнезии, когда воспоминания носят детализированный характер и окрашены в яркочувственные тона.

Лица, получившие ЧМТ в боевой обстановке или в условиях ЧС, заметно реже, чем получившие травму в мирное время, страдают ретроградной амнезией, лучше вспоминают события, предшествующие травме, и более полно рассказывают о ней. Вместе с тем затрудняется фиксация текущих событий, нередко отмечаются экомнезии (перенос событий прошлого в настоящее).

Нарушения памяти могут сочетаться с расстройствами ориентировки во времени, когда пострадавшие затрудняются в разделении прошлого и настоящего, не могут воспроизвести или неполно вспоминают даты прошлых и текущих событий, порой утрачивают чувство времени, которое может "тянуться" очень медленно или слишком быстро "лететь". В отдельных случаях в острой фазе возможны психотические расстройства.

При тяжелых сотрясениях мозга чаще всего развивается достаточно сложная клиническая картина, когда имеет место тесное переплетение симптоматики сотрясения и контузии. Признаками тяжелого сотрясения мозга являются выраженные и длительные нарушения сознания от сопора до комы, сочетающиеся с "нейровегетативным синдромом".

Симптоматика сотрясения головного мозга в ближайшие дни после ЧМТ подвергается достаточно быстрому обратному развитию. Напротив, симптомы ушиба сохраняют свою актуальность в течении первых 7-10 суток или начинают прогрессировать со второго-третьего дня. Обратная динамика клинических проявлений отмечается со 2-й недели.

Симптоматика ушиба и ее динамика определяются характером самой травмы и перифокальных явлений, зависящих от гемо- и ликвородинамики. При локализации очага в функционально значимых отделах мозга чаще всего развиваются стойкие признаки выпадения функций. Для перифокальных явлений более характерно позднее развитие и нарастание симптомов, а в стадии обратного развития - их сравнительно быстрый регресс. Появление фокальных эпилептических приступов в остром периоде свидетельствует о наличии локальной гематомы, тогда как в более позднем периоде они могут встречаться значительно чаще. Тенденция к развитию симптоматики ЧМТ всегда вызывает подозрения на формирование внутричерепных гематом, запоздалая или ошибочная диагностика при которых достигает 60%.

Важное диагностическое и прогностическое значение имеет также и динамика восстановления сознания. При сотрясениях мозга вслед за восстановлением сознания, как правило, наступает сонливость, адинамия, тогда как при ушибах мозга чаще отмечаются явления психомоторного возбуждения, эйфории.

Собственно психические нарушения могут развиваться как в остром, так и в отдаленном периоде ЧМТ. В остром периоде наиболее типичными и частыми психическими нарушениями являются расстройства сознания.

Оглушение характеризуется значительным повышением порога восприятия внешних раздражителей. Пострадавшие в этом состоянии часто отвечают невпопад, после долгой паузы или не отвечают совсем. Реакция на болевые раздражения снижена. Эмоционально они вялы, безучастны к происходящему и двигательно заторможены.

Сопор - более глубокое нарушение сознания с потерей ориентировки в окружающей обстановке и собственной личности. Такие пострадавшие лежат с закрытыми глазами, производя впечатление спящих; под влиянием уков, щипков способны ответить элементарными двигательными реакциями или мимическими движениями. На короткий период возможен выход из этого состояния с вялой реакцией на окружающее, но без его осмысления. Зрачковые, глотательные и корнеальные рефлексы при сопорозном состоянии остаются сохранными.

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Коматозное состояние - еще более глубокая степень нарушения сознания с утратой всех видов ориентировки, с отсутствием каких-либо реакций на внешние раздражители, сочетающаяся с соматовегетативными нарушениями. Оно характеризуется полной обездвиженностью, ареактивностью, общей мышечной гипотонией, редким дыханием, едва уловимым пульсом, отсутствием чувствительности зрачковых и сухожильных рефлексов. Обратное развитие при коматозном состоянии, как и при сопорозном, начинается с постепенного восстановления безусловно рефлекторной деятельности, а затем и двигательной активности. Выход из комы сопровождается непродолжительным состоянием спутанности, восстановлением сознания, ориентировки в окружающем, при этом проявления ограниченной ретро- и антероградной амнезии могут сохраняться.

В остром периоде травмы, особенно при действии дополнительных астенизирующих факторов, возможно развитие делирия, при котором сознание собственной личности сохраняется. Это состояние возникает остро с ложной ориентировкой в месте и времени, с наплывом сценоподобных, чувственно окрашенных зрительных, слуховых и тактильных галлюцинаций в сопровождении страха и психомоторного возбуждения. Под влиянием галлюцинаций, переживаний страха пострадавшие нередко совершают агрессивные поступки.

Особой разновидностью помрачения сознания, которое возникает в острый период травмы, является сумеречное состояние сознания. Оно развивается внезапно и так же заканчивается. К числу основных его проявлений относится нарушение ориентировки с отрывочным восприятием окружающего в сочетании с расстройствами настроения, преимущественно в виде аффекта страха, тоски, гнева. Привычные автоматические действия могут оставаться сохранными. Однако поведение резко нарушается, если на фоне суженного сознания возникают переживания страха, тревоги, ужаса, особенно с появлением галлюцинаций устрашающего содержания. В этом состоянии пострадавшие становятся возбужденными, агрессивными и опасными для окружающих.

После нормализации сознания последствия травмы могут оформляться в виде различных симптомокомплексов, преимущественно непсихотического характера. В одних случаях после травмы развивается состояние "раздражительной слабости", проявляющееся повышенной раздражительностью, неадекватными причинам бурными реакциями недовольства. После реакции наступает слабость, вялость, безразличие. Пострадавшие становятся обидчивыми, эмоционально несдержанными, нетерпеливыми, злобными, гневливыми. Эмоциональные расстройства проявляются чаще всего в виде приступов. Такие неврастеноподобные состояния, как правило, сопровождаются выраженным вегетативными нарушениями в виде тахикардии, гипергидроза, усиленного или инвертированного симптома Ашнера¹, значительными колебаниями АД. Наряду с этим выявляются головные боли, кардиалгии, потливость, похолодание в дистальных отделах конечностей. Практически во всех случаях наблюдаются расстройства сна.

В других случаях нарушения носят менее выраженный характер. Они отличаются полиморфизмом, транзиторностью, клинической неоформленностью своих проявлений, относительной сохранностью поведения. В отдельные периоды может иметь место ситуационно обусловленное усиление эмоциональной и вегетативной симптоматики.

Все вышеуказанные проявления способны в благоприятных условиях и при оказании адекватной помощи претерпевать обратное развитие, которое в различные сроки заканчивается выздоровлением. Однако при повторных ЧМТ, инфекционных или соматических заболеваниях, при действии дополнительных астенизирующих факторов такого рода состояния могут приобретать уже более стойкий характер или затяжное течение.

Психические нарушения при химических поражениях

Проблемы химического поражения, связанного с массовым отравлением населения в результате аварий на химическом производстве, нарушением транспортировки и хранения химических веществ, уничтожением запасов химического оружия, всегда отно-

¹Глазосердечный рефлекс (синонимы: оклокардиальный рефлекс, рефлекс Ашнера, феномен Ашнера, рефлекс Даньши - Ашнера) - уменьшение пульса на 4-8 биений в минуту при надавливании на глазные яблоки. Рефлекс обусловлен связями тройничного и блуждающего нервов парасимпатической нервной системы.

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

сились к числу актуальных и практически значимых задач психиатрии катастроф.

Психические нарушения могут возникнуть при действии всех видов токсических веществ. В этом их действии на психику можно выделить как неспецифические, общие, так и предпочтительные для определенных химических агентов симптомокомплексы. Особенностью такого рода психических нарушений является то, что один и тот же химический фактор в зависимости от дозы, скорости и продолжительности воздействия, индивидуальной чувствительности организма способен вызывать различную клиническую картину. С другой стороны, одна и та же клиническая картина может возникать при поражении различными токсическими продуктами.

Изучение динамики психических нарушений при отравлении токсическими веществами в условиях предельно допустимых концентраций выявило определенные закономерности в их развитии. Сравнительно рано возникают астенические расстройства, сопровождающиеся явлениями вегетососудистой дистонии. Вначале эти расстройства проявляются в рамках защитно-приспособительных реакций в ответ на действие токсического фактора. При отсутствии своевременной медицинской помощи и при более длительных его влияниях астенические и вазовегетативные расстройства приобретают более устойчивый характер. Они в целом мало чем отличаются от астенических состояний другого генеза. Такие состояния проявляются повышенной утомляемостью, эмоциональной лабильностью, "готовностью" к слезам, головными болями, головокружениями, гипергидрозом, колебаниями АД, нарушениями сна в виде сонливости или, напротив, бессонницей. Более выраженный характер при этом носят соматовегетативные нарушения. При относительной монотонности астенической симптоматики нередко возникают сомато- и вазовегетативные пароксизмы.

При сохраняющемся действии химических агентов и при дополнительном влиянии истощающих факторов клиническая картина заметно усложняется. Нарастает утомляемость, раздражительность, снижается наст-

роение, углубляются сенситивные реакции, сужается круг интересов. Большую выраженность приобретают вазовегетативные расстройства, которые нередко носят характер "вегетативной бури", сопровождаясь резкой слабостью, парестезиями, алгиями¹. Обычными становятся жалобы на тягостные, неприятные ощущения в виде жжения, покалываний, пульсации, на непереносимость резких звуков, запахов. Аффективные расстройства в основном проявляются дистимическими нарушениями, различной степени выраженности депрессивными состояниями с переживаниями тревоги, страха. На этом фоне возможно возникновение нарушений восприятия в виде слуховых, зрительных, тактильных галлюцинаций, а также "параноидной настроенности" с идеями отношения. У некоторых лиц наблюдается нарастание психоастенических черт, неуверенности в себе, ипохондричности, тревожных опасений, обидчивости, повышенной впечатлительности, психической истощаемости, утомляемости и др.

На начальных этапах формирования астенического симптомокомплекса, связанного с нарушениями нейрорегуляторных механизмов, обнаруживается значительное сходство с неврастеническими нарушениями. В последующие периоды со все большей отчетливостью выступают как психопатологические, так и неврологические проявления, отражающие нарастание органических изменений. Они характеризуются повышенной истощаемостью, ухудшением памяти, обеднением интеллектуальной деятельности, медлительностью. Аффективные реакции становятся застойными и инертными, а сами аффективные расстройства проявляются в виде депрессивных и тревожных симптомокомплексов. Отчетливо обнаруживаются неврологические знаки, повышенная чувствительность к различного рода воздействиям, явления слабодушия, разнообразные соматовегетативные нарушения с общим тревожным фоном настроения и ипохондрическими включениями.

В оформлении клинической картины при химических поражениях имеет значение характер самого химического агента. Так, например, у пострадавших с сероуглеродной

¹Алгия - локализованная болезненность при отсутствии в нем болезненных изменений.

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

интоксикацией рано выявляется неврозоподобная симптоматика с вазовегетативными расстройствами. Часты "кризовые" состояния по типу диэнцефальных. В структуре астенического синдрома отмечается готовность к паранойальным образованиям, выявляются расстройства в сфере восприятия.

При ртутных отравлениях заметное место занимают аффективные нарушения по типу эмоциональной несдержанности, взрывчатости, гневливости, проявляющихся по незначительному поводу. Наряду с этим постепенно формируются психоастенические черты характера.

В остром периоде психические нарушения определяются тяжестью химического поражения. При поражениях легкой степени клиническая картина определяется астеническими и неврозоподобными нарушениями; при средней - психические расстройства представлены, в основном, синдромами расстройства сознания - делириозным, аментивноподобным, состоянием "астенической спутанности", онейроидом или их сочетанием. При тяжелом отравлении, как правило, имеют место состояния сопора и комы, при которых влияние индивидуальных особенностей и характера самого яда практически полностью нивелируются.

В ближайшие периоды после восстановления сознания наиболее частыми являются астенические, неврозо- и психопатоподобные состояния. Депрессивные состояния в большинстве случаев проявляются либо в виде явлений заторможенности, вялости, апатии, либо в виде выраженного снижения настроения, сопровождающегося напряженностью, тревогой, страхом.

В отдаленных периодах (спустя 6 месяцев и более) на фоне неврозоподобных и психопатоподобных состояний возможно формирование психоорганического синдрома. Наиболее часто он возникает после химического поражения, проявляясь повышенной психической и физической истощаемостью, раздражительной слабостью, гиперестезиями, аффективной лабильностью, дисмnestическими, соматовегетативными нарушениями, расстройствами сна. Общий тон настроения снижен, утрачивается инициативность, интерес к окружающему.

Оказание медико-психологической помощи населению в чрезвычайных ситуациях

Основной целью психиатрической помощи является защита и сохранение психического, соматического и "профессионального" здоровья пострадавших, проведение лечебно-профилактических и эвакуационных мероприятий, принятие мер по предупреждению развития и распространения ближайших и отдаленных психических, психосоматических и медико-психологических последствий ЧС.

Адекватность организации психиатрической помощи и успешность ее оказания определяются правильным пониманием психobiологической сущности и всей сложности патогенетических механизмов, возникающих в условиях ЧС психических расстройств. Такие расстройства являются результатом системных взаимодействий различных по своей природе факторов (физических, биологических, психологических, социальных). Ни один из действующих факторов ЧС сам по себе не может служить объяснением всего многообразия выявляемых нарушений. В то же время, каждый из них на определенном этапе может приобретать ведущее значение и определять тем самым структуру и динамические особенности развивающихся расстройств.

Основным элементом в организации психиатрической помощи являются психиатрические и психолого-психиатрические бригады быстрого реагирования в составе полевых лечебных учреждений (госпиталей), сформированных на базе ВЦМК "Защита", психиатрических клиник и больниц федерального, регионального и территориального уровня. Создание бригад позволяет развертывать силы и средства в очаге или вблизи очага поражения, оперативно решать вопросы их усиления, ориентироваться в структуре возникающих психических нарушений и в наиболее ранние сроки оказывать квалифицированную и специализированную помощь. Деятельность бригад обеспечивает не только непрерывность и преемственность лечебно-профилактических мероприятий, но и предупреждает дальнейшее развитие медико-психологических последствий ЧС.

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В соответствии с современными этико-деонтологическими и правовыми нормами оказание психиатрической помощи в ЧС должно отвечать основным требованиям безопасности. Это относится, прежде всего, к обоснованному применению наиболее щадящих, адекватных методов и средств и к соблюдению гражданских прав пострадавших, предполагающих максимальную добровольность такой помощи, но лишь в той мере, которая возможна и оправдана в конкретных условиях.

Эффективность психиатрической помощи определяется квалификацией специалистов, качеством сортировки, своевременной эвакуацией и адекватностью оказываемой помощи.

Основными задачами психиатрической помощи являются:

- выбор эффективных и адекватных состоянию методов и средств с учетом особенностей психических расстройств, возникающих в очаге поражения, на этапах медицинской эвакуации, в ближайшие и отдаленные периоды после ЧС;

- прогнозирование психиатрических, психосоматических и медико-психологических последствий ЧС и принятие необходимых организационных решений и комплексных мер по снижению и предупреждению их негативного влияния на состояние психического и соматического здоровья в различных возрастных и социально-профессиональных группах населения;

- проведение своевременных и адекватных лечебно-профилактических, эвакуационных и реабилитационных мероприятий, направленных на коррекцию и стабилизацию психического состояния пострадавших и эвакуацию всех нуждающихся по назначению;

- принятие мер медицинского, правового и социально-психологического характера по защите лиц с психическими нарушениями, возникшими в ближайшие и отдаленные периоды после ЧС;

- подготовка (переподготовка) организаторов здравоохранения, специалистов медицины катастроф и членов аварийно-спасательных формирований в области организации и содержания психиатрической помощи, предупреждения развития и ликвидации психолого-психиатрических последствий ЧС.

Решение этих задач является важным условием сохранения психического и соматического здоровья пострадавших, восстановления их работоспособности и поддержания профессионального долголетия членов аварийно-спасательных формирований, участвующих в ликвидации последствий ЧС.

Психолого-психиатрическая разведка

Для успешного решения организационных задач психиатрической помощи большое значение имеет психолого-психиатрическая разведка, являющаяся одним из видов медико-санитарной разведки. Она проводится с целью объективной оценки сложившейся в очаге поражения и возле него медико-санитарной ситуации и прогноза возможных психиатрических, медико-психологических и медико-социальных последствий ЧС.

Психолого-психиатрическая разведка включает:

- сбор информации о состоянии психического и соматического здоровья пострадавшего при ЧС населения, анализ и объективную оценку сложившейся в очаге поражения психологической и психиатрической ситуации;
- определение объема работы по оказанию помощи пострадавшим с расчетом необходимых для этого сил и средств;
- оценку состояния существующих психиатрических учреждений, наличие персонала и необходимого для оказания помощи имущества;
- установление маршрутов и путей эвакуации в ближайшие от очага поражения психиатрические учреждения для оказания пострадавшим специализированной помощи.

Организация психолого-психиатрической помощи

При организации психолого-психиатрической помощи решаются задачи нескольких уровней оказания помощи пострадавшим и членам аварийно-спасательных формирований:

- первичной экстренной;
- первичной доврачебной;
- первичной неотложной врачебной;
- врачебной с элементами специализированной медико-санитарной;
- исчерпывающей специализированной помощи.

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Первичная (экстренная) медико-санитарная помощь, являющаяся основой системы медицинской помощи, включает, прежде всего, "сортировку" и далее, мероприятия, направленные на организацию экстренной доврачебной, первичной неотложной врачебной, первичной врачебной с элементами специализированной и исчерпывающей специализированной психолого-психиатрической помощи пострадавшими и членам АСФ.

Первичная доврачебная психолого-психиатрическая помощь оказывается психологами и медицинскими работниками. Она включает:

- выявление, изоляцию и выведение с помощью спасателей и сотрудников правоохранительных органов из угрожающей жизни зоны лиц с выраженным психомоторным возбуждением, острыми психотическими реакциями и с неадекватными формами поведения, угрожающими жизни самих пострадавших и окружающих их лиц;

- выявление и изоляцию "отрицательных лидеров" для предупреждения развития панических реакций и распространения среди населения проявлений отклоняющегося поведения (преступное, аморальное поведение, в том числе агрессивное).

Первичная неотложная врачебная помощь оказывается находящимися в зоне поражения, врачами бригад скорой помощи и врачами других специальностей. Она включает:

- купирование острых психотических проявлений;
- проведение медицинской сортировки, основным критерием которой служит наличие или отсутствие у пострадавших психотических форм психических расстройств, подготовку их к эвакуации;

- принятие мер по успокоению лиц с не-психотическими формами психических расстройств и по организации медико-психологической поддержки пострадавших для снижения общего возбуждения среди населения.

Первичная врачебная с элементами специализированной психолого-психиатрической помощь оказывается сразу после ЧС в очаге поражения или возле него в ближайший период после произошедшего события силами психиатрических и психолого-психиатрических бригад. Данный вид помощи включает:

- объективную оценку состояния психического здоровья пострадавшего в ЧС населения;

- диагностику выявляющихся психических нарушений и лечение реактивных психозов;

- возобновление прерванного лечения пострадавших с хроническими психическими и неврологическими заболеваниями, нуждающихся в систематическом лечении для предупреждения обострения болезненных проявлений, существенно осложняющих положение как самих больных, так и их ближайшего окружения;

- оказание адекватной психиатрической помощи и психолого-психиатрической поддержки пострадавшим с непатологическими формами психических расстройств;

- проведение психиатрами, врачами скорой помощи, медицинскими психологами, работавшими в психиатрических клиниках, сортировки пострадавших психического профиля с распределением на тех, кто нуждается в неотложной помощи и тех, кто может быть по состоянию направлен в ближайшие к зоне поражения психиатрические учреждения для временной их госпитализации.

Искрывающая специализированная психолого-психиатрическая помощь предусматривает принятие исчезающих мер по диагностике, лечению, медицинской, психологической и социально-профессиональной реабилитации пострадавших и по снижению риска рецидива психических нарушений. Такую помощь оказывают в медицинских организациях системы психиатрической помощи населению.

Психиатрическая помощь на этапах медицинской эвакуации

На этапах медицинской эвакуации психиатрическая помощь предусматривает:

- купирование психических расстройств, представляющих угрозу для жизни пострадавших и окружающих их лиц;

- определение очередности эвакуации и объема психиатрической помощи в зависимости от тяжести психического состояния пострадавших;

- подготовка нуждающихся в неотложной психиатрической помощи к эвакуации с принятием мер по предупреждению возможных осложнений, связанных с изменением пси-

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

хического состояния, и по обеспечению транспортировки пострадавших без ухудшения их актуального психического и соматического состояния;

- при невозможности своевременной эвакуации принятие мер по организации развертывания психоизолятора для временного размещения пострадавших на базе полевых лечебных учреждений, местных психиатрических диспансеров, больниц и психосоматических отделений и оказание им психиатрической помощи в необходимом объеме силами работающих в них психиатров.

Порядок оказания психолого-психиатрической помощи

В первую очередь помощь оказывают лицам, находящимся в остром психотическом состоянии и представляющим опасность для себя и окружающих лиц. В эту группу входят пострадавшие с нарушениями сознания, грубой дезорганизацией мышления, не позволяющей установить с ними вербальный контакт, с выраженным психомоторным возбуждением и ступором.

Во вторую очередь помощь оказывают тем, кому она может быть отставлена во времени и тем, кто по своему психическому состоянию доступен для эвакуации.

В последнюю очередь психиатрическая помощь оказывают тем, кто нуждается в психолого-психиатрической поддержке, т.е. лицам с психологически понятными реакциями и с легкими формами психических расстройств.

Для службы медицины катастроф большое значение имеет принятие мер по предупреждению дальнейшего развития непосредственных, ближайших и отдаленных психолого-психиатрических последствий ЧС, которые выходят за рамки чисто клинических проблем психиатрии. Это обусловлено, прежде всего, их распространенностью и практической значимостью.

К числу непосредственных и ближайших последствий относятся функциональные когнитивные расстройства, выявляющиеся уже в первые дни после ЧС не только у пострадавших, но и у членов АСФ. Они проявляются снижением "качества" познавательных функций (восприятия, внимания, памяти, интеллектуальной продуктивности и др.) в сочетании с негрубыми нарушениями эмоциональной устойчивости, снижением пове-

денческого контроля и выносливости к нагрузкам. При нормализации ситуации и при оказании своевременной помощи эти сравнительно легкие формы ситуационного "психологово-психиатрического реагирования" претерпевают быстрое и без каких-либо последствий обратное развитие. При неблагоприятных условиях они приобретают устойчивость и сохраняются в виде общего снижения поведенческой адаптации, колебаний настроения, элементов дезориентировки в ситуации, признаков ухудшения аналитических функций и профессиональной несостоятельности. При выполнении профессиональных, административных функций эти расстройства нередко становятся причиной провоцирования или усугубления ЧС антропогенного характера, обусловленных так называемым "человеческим фактором".

К возникающим при терактах последствиям относится ситуационно обусловленный "синдром заложника", проявления которого могут сохраняться в течение достаточно длительного времени. Он развивается под влиянием страха в основном у "незрелых", внушаемых личностей, а также у лиц "ослабленных" действием астенизирующих факторов или ранее перенесенными заболеваниями. Его психопатологический спектр включает в себя психовегетативные и депрессивные расстройства тревожного и тревожно-тоскливого типа. В психологическом плане состояние пострадавших характеризуется алогизмом суждений, некритическим отношением к окружающему, стремлением игнорировать реальные факты и очевидные противоречия, упорством в отстаивании своих убеждений и полной их зависимостью от ситуации.

Для предупреждения этих последствий первоочередными мерами являются:

- активное выявление лиц с психическими нарушениями;
- динамическое наблюдение за "актуальным" психолого-психиатрическим состоянием пострадавших и качеством профессиональной деятельности спасателей;

- контроль за длительностью пребывания специалистов в зоне поражения и принятием мер по временному их отстранению от активной деятельности.

Ближайшие последствия, отражающие эмоциональное отношение и личностную значимость для пострадавших произошедших событий, развиваются спустя 1-2 месяца по-

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

сле ЧС. Как сравнительно устойчивые психолого-психиатрические явления они отличаются своей синдромальной незавершенностью, отчетливой зависимостью от внешних влияний, значительной представленностью астенических и соматических расстройств.

Отдаленные психолого-психиатрические последствия ЧС по своим масштабам превосходят последствия собственно в момент катастрофы, с чем связывается эффект "расплывания катастроф" за счет психосоциальных последствий и "вторичных жертв". В психиатрическом плане они проявляются значительным ростом (более чем в 2 раза) числа депрессивных состояний, расстройств невротического уровня, увеличением смертности, потребления алкоголя и психотропных средств. В общемедицинской практике после ЧС существенно возрастает, особенно в первичном ее звене, число пациентов с различными стрессобусловленными психосоматическими нарушениями (сердечнососудистыми, гастроэнтерологическими, психовегетативными, стойкими нарушениями сна, мигренеподобными расстройствами и др.). Больше половины пострадавших (58,2%) становятся "носителями симптомов". Количество умерших от всех этих проблем может значительно превышать количество погибших во время ЧС.

В психологическом плане в отдаленные периоды после ЧС при отсутствии необходимой социальной поддержки и своевременной психолого-психиатрической помощи у пострадавших на индивидуальном уровне возникают определенные изменения личности. Они становятся внушаемыми, мнительными, восприимчивыми к простой и конкретной информации, склонными к примитивной трактовке всего происходящего. У них падает интерес к отдаленным целям, меняется смысл жизни, изменяются ценностные ориентации, теряется способность объективно оценивать и решать противоречия, возникающие в новых после ЧС условиях жизни. Такие психологические последствия определяются как "деморализации личности". На этом фоне возникают и распространяются слухи, мистические представления, аномальные формы поведения, неадекватного индивидуального и коллективного реагирования, что ведет к невротизации населения и росту "новых синдромов ("катастроф", "ожидания", "выживших", "обманутых надежд" и др.).

Отдаленные социально-психологические последствия ЧС проявляются в виде:

- "рентного синдрома" или синдрома "социального иждивенчества", в основе которого лежит стремление пострадавших извлечь личные выгоды из происшедших событий (право на вознаграждение, материальную помощь, льготы и др.). Борьба за них становится для пострадавших смыслом жизни, а болезненные проявления делаются желательными. Это приводит к формированию в сознании таких лиц образа "тяжело больного", к "ходу в болезнь", ведущих к углублению реально существующей симптоматики и к стойкой фиксации болезненных нарушений;

- различных форм отклоняющегося (девиантного) поведения, в том числе агрессивного и уголовно наказуемого (делинквентного) характера. С одной стороны, они проявляются в качестве действий отдельной, обладающей определенными особенностями личности, с другой - как следствие "перестройки" общественных отношений, порождающих в "субъективном мире" личности различные значимые для нее и нерешаемые противоречия.

Особенностью стихийных бедствий (землетрясений, наводнений, ураганов) является то, что они сравнительно ограничены во времени, в равной степени затрагивают все население региона и воспринимаются пострадавшими как "неизбежное", неподотчетное человеку значимое событие, которое прямо затрагивает их ближайшую личностную и социальную перспективу. В зависимости от произошедших ситуационно обусловленных изменений на микро- и макросоциальном уровнях последствия такого рода событий могут носить не только региональный, но и федеральный характер.

Особенностью антропогенных, техногенных катастроф (локальные вооруженные конфликты, радиационные, химические) является то, что они оказывают более продолжительное и комплексное влияние на различные социально-профессиональные группы населения и воспринимаются ими как события, обусловленные главным образом "человеческим фактором". Длительные переживания, связанные с интеллектуальной переработкой таких личностно значимых событий и ситуаций, их социально-психологических и социально-экономических аспектов

ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

приводят к более распространенным, чем при стихийных бедствиях, психолого-психиатрическим последствиям и к "расплыванию катастроф" за счет "вторичных" жертв (родных и близких пострадавших).

Для руководителей здравоохранения, членов АСФ и пострадавшего населения значение психолого-психиатрических последствий во многом остается недостаточно понятным. В связи с этим до настоящего времени сохраняются представления о психиатрической помощи при ЧС как об исключительно медицинской проблеме, что, как показывает опыт психиатрии катастроф, не соответствует реальной действительности.

При организации данного вида специализированной помощи следует учитывать, что в условиях ЧС у исходно психически и соматически здоровых лиц выявляется широкий спектр психических расстройств - от психологически понятных реакций и проявлений доклинического уровня до психических состояний, сопоставимых с клинически очерченными синдромами. Важно учитывать, что в результате ЧС у значительного числа лиц возникают преходящие "функциональные" расстройства, снижающие качество психического здоровья и профессиональной деятельности. Они часто остаются вне поля зрения специалистов и в неблагоприятных условиях, при отсутствии своевременной и адекватной психолого-психиатрической помощи такие расстройства способны претерпевать дальнейшее развитие с формированием, особенно в отдаленные периоды ЧС, устойчивых собственно психических нарушений.

Важной задачей организаторов психиатрической и психологической помощи в условиях ЧС является не только подготовка профильных специалистов, но и информирование других специалистов, принимающих участие в ликвидации ЧС, об особенностях психологических нарушений в экстремальных обстоятельствах.

Экстренная психологическая помощь в зоне чрезвычайной ситуации

Данный вид помощи направлен на оптимизацию психического состояния пострадавших, близких и родственников погибших и пострадавших при ЧС, снижение рисков возникновения массовых негативных реакций и профилактику ситуационно обуслов-

ленных неблагоприятных психических последствий. Профилактические мероприятия, проводимые в процессе ликвидации последствий ЧС, включают как отдельные специальные методы психологического воздействия, так и организацию особой среды, окружающей пострадавших, близких и родственников погибших и пострадавших в результате ЧС.

Экстренная психологическая помощь пострадавшему при ЧС населению является неотъемлемой составной частью мероприятий по ликвидации последствий ЧС и осуществляется силами и средствами психологической службы МЧС России, органов управления здравоохранением и медицинских организаций.

Основным критерием (показанием) привлечения специалистов психологической службы для оказания экстренной помощи пострадавшему населению является наличие психотравмирующего события, связанного с гибелью, ранениями или угрозой жизни и/или здоровью людей. Профессиональная деятельность психологов в зоне ЧС включает в себя оказание экстренной психологической помощи пострадавшим и проведение мероприятий по поддержанию работоспособности специалистов, участвующих в ликвидации последствий ЧС.

Основными задачами экстренной психологической помощи в зоне ЧС являются:

- нормализация актуального психического состояния пострадавших, а также родственников и близких погибших и пострадавших в условиях ЧС;
- снижение рисков возникновения массовых негативных реакций;
- поддержание работоспособности специалистов, участвующих в ликвидации последствий ЧС;
- организация особой среды, окружающей пострадавших, родственников и близких погибших в ЧС в ходе ликвидации непосредственных последствий ЧС;
- создание психологической обстановки, обеспечивающей оптимальные условия для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- минимизация непосредственных негативных психолого-психиатрических последствий в зоне ЧС.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

Гущин Г.В.

Центр изучения проблем здравоохранения и образования

В статье рассмотрены пути совершенствования психологической службы МЧС России в соответствии с Концепцией ее развития, утв. приказом МЧС России от 09.12.2014 N 690. Концепция была разработана с целью обеспечения устойчивого развития системы психологического сопровождения личного состава МЧС России, в том числе при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах.

Основными принципами работы психологической службы МЧС России являются:

- целостность, преемственность всех этапов профессионального становления, развития и деятельности специалиста;
- комплексный подход при осуществлении психологического сопровождения личного состава МЧС России;
- своевременность, доступность, безотлагательность, качество оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах.
- Основными задачами психологической службы МЧС России являются:
- совершенствование нормативно-правовой и методической базы;
- организация и проведение мероприятий по психологической и психофизиологической диагностике в системе МЧС России;
- организация и проведение мероприятий, направленных на психологическую подготовку личного состава МЧС России к выполнению задач по предназначению;
- организация и проведение мероприятий, направленных на психологическую профилактику и психологическую коррекцию личного состава МЧС России;
- организация и проведение мероприятий по оказанию экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах;
- участие в обучении населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций в части психологической подготовки;
- организация научно-практической деятельности в области психологии экстремальных ситуаций.

Основными целями развития службы являются:

- развитие системы психологического сопровождения личного состава МЧС России для сохранения здоровья и профессионального долголетия;
- развитие и реализация системного подхода в оказании экстренной психологической помощи

пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах;

- обеспечение высокого уровня профессиональной надежности и компетентности специалистов психологической службы МЧС России.

Основные мероприятия, направленные на развитие психологической службы МЧС России

1. Совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения:

- профессионального психологического отбора кандидатов на службу (работу) в МЧС России;
- открытия и работы телефона "Горячая линия" в режиме чрезвычайной ситуации;
- взаимодействия с уполномоченными органами при оказании психологической и психиатрической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах.

Данное направление деятельности предполагает постоянный мониторинг нормативно-правовой базы в сфере регулирования психологической деятельности в Российской Федерации и своевременную актуализацию документов МЧС России в этой области.

2. Организационные мероприятия включают:

- увеличение штатной численности специалистов психологической службы МЧС России;
- разработку системы непрерывного образования специалистов психологической службы МЧС России, в том числе с использованием дистанционных технологий, с целью повышения их профессионального уровня;
- проведение конференций, семинаров, совещаний руководящего состава психологической службы МЧС России с целью повышения эффективности деятельности службы, распространения передового опыта и внедрения новых технологий.

3. Создание единой научно-методической базы для обеспечения деятельности специалистов психологической службы МЧС России и развитие научно-прикладных направлений в области:

- оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах;
- психологического сопровождения личного состава МЧС России.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА МЧС РОССИИ

4. Совершенствование материально-технического обеспечения службы с учетом развития современных технологий в части:

- создания специального оборудования для развития инфраструктуры медико-психологического обеспечения личного состава МЧС России и населения;

- дооснащения комнат психоэмоциональной разгрузки оборудованием с целью оптимизации работы по психологической коррекции и реабилитации личного состава МЧС России;

- обеспечения специалистов психологической службы МЧС России комплексами психофизиологического тестирования для проведения контроля функционального состояния и работоспособности личного состава МЧС России;

- оснащения в установленном порядке специалистов психологической службы МЧС России вещественным имуществом для работы в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах.

5. Развитие и повышение эффективности деятельности специалистов психологической службы МЧС России в части:

- оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах;

- психологического сопровождения личного состава МЧС России.

Психологическое сопровождение личного состава МЧС России осуществляется по следующим направлениям:

- социологические и социально-прикладные исследования в МЧС России;

- психодиагностическое сопровождение учащихся образовательных организаций высшего образования МЧС России;

- мониторинговое психодиагностическое обследование в системе МЧС России;

- психологическая подготовка личного состава МЧС России;

- медико-психологическая реабилитация личного состава МЧС России;

- психологическая и психофизиологическая профилактика и коррекция в системе МЧС России;

- дистанционные методы работы специалистов психологической службы МЧС России в части развития программно-аппаратного комплекса автоматизированной информационной системы "Психолог" и сайта интернет-службы экстренной психологической помощи населению.

6. Межведомственное взаимодействие и международное сотрудничество в части:

- оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе путем создания и развития механизма передачи

пострадавшего населения для оказания пролонгированной психологической помощи;

- разработки основ деятельности добровольческих студенческих психологических отрядов;

- привлечения психологов-добровольцев к оказанию экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах;

- развития профессиональных отношений с региональными отделениями общества психологов силовых структур;

- создания единой информационной системы общества психологов силовых структур;

- создания единой системы обучения личного состава МЧС России и населения, в части касающейся, навыкам психологической поддержки, в том числе в рамках оказания первой помощи;

- подготовки специалистов по специальности "Клиническая психология" (специализация "Психология чрезвычайных и экстремальных ситуаций"), "Психология служебной деятельности" и внедрения единых стандартов обучения по специализации "Психология экстремальных ситуаций" в высших учебных заведениях Российской Федерации;

- развития и актуализации единой методической базы обеспечения информационно-психологической защиты населения радиоактивно загражденных территорий Российской Федерации и Республики Беларусь;

- интеграции опыта специалистов психологической службы МЧС России в работу специалистов психологического профиля спасательных служб зарубежных стран;

- обучения специалистов психологического профиля спасательных служб стран Содружества Независимых Государств и других зарубежных стран системе оказания экстренной психологической помощи пострадавшим в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах, принятой в Российской Федерации;

- участия в работе международных профессиональных сообществ психологов.

Реализация указанных мероприятий позволит повысить эффективность деятельности специалистов психологической службы МЧС России как в повседневной работе, так и в условиях чрезвычайных ситуаций, реализовать системный подход по психологическому сопровождению личного состава МЧС России, в том числе при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказанию экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах, расширить возможности применения информационных технологий и дистанционных методов работы и обучения, а также повысить эффективность межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества.

ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Лаврентьев В.М.

Сотрудник редакции журнала

В статье рассмотрен порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;
- физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;
- физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;
- руководители органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и организаций, расположенных на территории субъекта РФ (далее - организации);
- работники органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения субъекта РФ и территории от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники);
- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ, муниципальных образований субъекта РФ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения субъекта РФ и территории от чрезвычайных ситуаций (далее - председатели комиссий).

Основными задачами подготовки населения субъекта РФ в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- обучение населения субъекта РФ правилам поведения, основным способом защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- совершенствование знаний, умений и навыков населения субъекта РФ в области защи-

ты от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок по защите от чрезвычайных ситуаций (далее - учения и тренировки);

- выработка у руководителей органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и организаций навыков управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и организаций, председателей комиссий в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка населения субъекта РФ в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

- для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, участие в учениях и тренировках;

- для физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телеви-

ОБУЧЕНИЕ И ТРЕНИРОВКИ

программ по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

- для физических лиц, осваивающих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования, - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

- для руководителей органов государственной власти субъекта РФ - самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках;

- для руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения субъекта РФ и территории от чрезвычайных ситуаций, уполномоченных работников и председателей комиссий - проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ - в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования "Академия гражданской защиты МЧС России";

- руководители органов местного самоуправления муниципальных образований

субъекта РФ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения субъекта РФ и территории от чрезвычайных ситуаций, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований субъекта РФ и указанных организаций - в государственной бюджетной образовательной организации дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта РФ";

- уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в государственной бюджетной образовательной организации дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта РФ", а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками - преподавателями учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении МЧС России, Министерства науки и высшего образования РФ, Министерства просвещения РФ, других федеральных органов исполнительной власти, а также в государственной бюджетной образовательной организации дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта РФ".

Подготовка населения субъекта РФ в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

ОБУЧЕНИЕ И ТРЕНИРОВКИ

ОБУЧЕНИЕ УЧАЩИХСЯ, СТУДЕНТОВ И РАБОТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Важнейшей составляющей системы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций является обучение учащихся, студентов и работников образовательных учреждений в этой области.

Из отчетных материалов и документов по результатам проведенных проверок образовательных учреждений, органов управления образованием субъектов Российской Федерации следует, что обучающиеся и сотрудники образовательных учреждений в целом получают систематизированное представление об опасностях, об их последствиях и воздействии на здоровье и жизнь человека.

Обучение учащихся в общеобразовательных учреждениях навыкам безопасного поведения в ЧС осуществляется на всех ступенях общего образования. В начальной общеобразовательной школе элементы основ безопасности жизнедеятельности включены в курс "Окружающий мир", реализующий федеральный компонент содержания образования.

В основной общеобразовательной школе обучение учащихся навыкам безопасного поведения в ЧС включено в курс "Основы безопасности жизнедеятельности", который введен во многих субъектах Российской Федерации как региональный компонент образования. В 10-11 классах общеобразовательных учреждений учащиеся продолжают изучать курс "Основы безопасности жизнедеятельности", который на этой ступени школы реализует федеральный компонент содержания образования.

В образовательных учреждениях начального профессионального образования обучение проводится в соответствии с примерной программой курса "Основы безопасности жизнедеятельности".

В образовательных учреждениях среднего профессионального образования государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования в части государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников предусматривается изучение во-

просов защиты от ЧС в рамках общепрофессиональной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности", которая введена в новое поколение государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования и является обязательной для изучения по всем специальностям среднего профессионального образования.

В образовательных учреждениях высшего профессионального образования обучение студентов вопросам защиты от ЧС осуществляется по примерной программе дисциплины "Безопасность жизнедеятельности", а также по программам "Основы медицинских знаний и охрана здоровья детей" и "Медико-биологическая подготовка и безопасность жизнедеятельности".

Подготовка руководящего, командно-начальствующего состава общественных, добровольных и нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - формирования ГО), работников образовательных учреждений осуществляется в учебно-методических центрах по ГО и ЧС городов, районов, а также по месту работы методом проведения учебно-методических сборов, плановых занятий, самостоятельного изучения, а также в процессе проведения учений и тренировок.

Вместе с тем необходимо еще раз проанализировать вопросы организации и осуществления обучения работников образовательных учреждений и организаций в области безопасности жизнедеятельности, в том числе и личного состава формирований ГО, определить задачи и мероприятия по их совершенствованию.

Необходимо обеспечить разработку соответствующих планирующих и распорядительных документов для организации обучения личного состава образовательных учреждений в области безопасности жизнедеятельности, в том числе:

ОБУЧЕНИЕ И ТРЕНИРОВКИ

- ежегодного комплексного плана мероприятий по обучению личного состава в области безопасности жизнедеятельности и его выполнение с привлечением соответствующих местных органов управления и сил МЧС России, связи и информации, здравоохранения, транспорта и других;

- определить конкретные мероприятия по организации укомплектования и повышения квалификации преподавателей - организаторов курса ОБЖ и преподавателей дисциплины БЖД, поддержанию, дальнейшему развитию и совершенствованию учебной материальной базы для подготовки обучаемых по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД;

- планировать и проводить семинары-совещания с руководителями образовательных учреждений по повышению эффективности изучения курса ОБЖ и дисциплины БЖД, внедрению современных методик и технических средств в процесс обучения.

Руководителям образовательных учреждений нужно своевременно подготовить распорядительные и планирующие документы по организации учебного процесса в области безопасности жизнедеятельности, постоянно оказывать методическую и организационную помощь руководителям учебных групп и осуществлять контроль за проведением занятий.

Необходимо планировать рассмотрение не реже одного раза в год на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности вопросов организации и хода обучения населения в области безопасности жизнедеятельности и осуществлять контроль за выполнением принятых решений. Совместно с территориальными органами МЧС России в ходе учений и тренировок совершенствовать навыки в практических действиях комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Целесообразно внести в программы обучения работников и личного состава формирований ГО образовательных учреждений

необходимые уточнения и дополнения с учетом особенностей деятельности организаций, специфики решаемых задач, а также обучения их в области пожарной безопасности и безопасности на водных объектах. Базовую подготовку формирований ГО осуществлять в соответствии с Примерной программой обучения (см. Приложение).

Основное внимание при обучении работников образовательных учреждений и организаций, личного состава формирований ГО направить на повышение уровня практических навыков по выполнению задач согласно предназначению, а также при действиях в ЧС. В ходе учений и тренировок отрабатывать приемы и способы действий в ЧС и при угрозе террористических акций, эвакуации обучающихся и работников образовательных учреждений, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях.

Необходимо принять необходимые меры по оснащению и поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по ее эффективному использованию и совершенствованию. Проработать вопросы создания и оснащения специализированных классов для изучения курса ОБЖ и дисциплины БЖД, обеспечения образовательных учреждений учебной литературой и наглядными пособиями по тематике безопасности жизнедеятельности.

Необходимо активизировать деятельность по организации информирования личного состава образовательных учреждений с использованием технических средств массовой информации и по иным каналам о ЧС, мерах по обеспечению безопасности при угрозе террористических акций.

Нужно обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов территориальных органов МЧС России, спасательных и пожарных формирований для проведения занятий в образовательных учреждениях по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РАЙОНАХ, ПОСТРАДАВШИХ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА¹

1. Общие положения

Методические рекомендации по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - Методические рекомендации), рекомендовано использовать должностным лицам органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Методические рекомендации определяют основные принципы создания формирований охраны общественного порядка, комплектования, оснащения и подготовки личного состава формирований, а также организацию проведения и обеспечения мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. Задачи, принципы, перечень мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка

Задача по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, определена Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в субъекте РФ, муниципальном образовании и организации определен постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ".

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществлямыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их подготовка, а также оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ, органами внутренних дел (полицией), и принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

При этом задачи по обеспечению безопасности дорожного движения и охране объектов, подлежащих обязательной охране национальной гвардии РФ, органами внутренних дел (полицией), и принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра, возложены на МВД России и войска национальной гвардии РФ (Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции", Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии РФ").

В целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями могут создаваться нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по граж-

¹Публикация подготовлена на основе Методических рекомендаций по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (утв. МЧС России 30.12.2021 N 2-4-71-13-11).

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

данской обороны (команды охраны общественного порядка и группы охраны общественного порядка).

Команды охраны общественного порядка и группы охраны общественного порядка органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций (далее - команды и группы ООП) выполняют свои функции во взаимодействии с подразделениями (органами) МВД России, Росгвардии, а также другими участниками обеспечения правопорядка.

В соответствии с нормативными правовыми актами РФ к участию в обеспечении правопорядка могут также привлекаться:

военная полиция;

российское казачество;

представители общественных объединений правоохранительной направленности;

работники частных охранных организаций, ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, не являющихся федеральными органами исполнительной власти;

граждане РФ.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством РФ к исключительной компетенции этих органов.

Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Основными принципами деятельности команд и групп ООП при выполнении задач в соответствии с предназначением являются:

соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина (личному составу формирований запрещается прибегать к насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению);

законность (всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан допустимо только в порядке, предусмотренном законодательством РФ);

взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а

также недопустимость подмены полномочий этих органов.

3. Цель создания команд и групп ООП и основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Команды и группы ООП создаются в целях решения задачи в области охраны общественного порядка и предназначены для проведения мероприятий по ее реализации, а также всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований в военное время.

Команды и группы ООП входят в состав сил гражданской обороны и по решению руководителей гражданской обороны субъектов РФ, муниципальных образований и организаций, в соответствии с предложениями соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности могут привлекаться к участию в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время.

4. Порядок создания команд и групп ООП, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны

Команды и группы ООП создаются на нештатной основе:

в субъектах РФ - по решению органов исполнительной власти субъекта РФ;

в муниципальных образованиях - по решению органов местного самоуправления;

в организациях - по решению руководителя организации.

Команды и группы ООП субъекта РФ и муниципального образования применяются для выполнения мероприятий в интересах создающих их органов.

Команды и группы ООП организации являются объектовыми и предназначены для выполнения мероприятий на территории организации, которая их создает.

Территориальные и объектовые команды и группы ООП осуществляют свою деятель-

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

ность во взаимодействии с силами гражданской обороны МВД России (нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны и силы охраны общественного порядка).

Количество команд и групп ООП, создаваемых органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, определяется на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

К организациям, создающим команды и группы ООП, относятся организации, отнесенные в соответствии с Правилами отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.08.2016 N 804.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий самостоятельно определяют организации, создающие команды и группы ООП.

Кроме личного состава, участвующего непосредственно в охране общественного порядка, в состав команд и групп ООП рекомендуется включение управленческого звена - командиров команд (групп). В ряде случаев эти должности могут быть совмещены с выполнением других функциональных обязанностей.

Для обеспечения перевозки личного состава формирования в его состав уместно включить автотранспортные средства.

Количество команд и групп ООП определяется с учетом особенностей производственной деятельности организаций в военное и мирное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материальных и технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования.

Количество команд и групп ООП, создаваемых органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, определяется на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и

защиты населения (планами гражданской обороны) задач.

5. Порядок взаимодействия команд и групп ООП с правоохранительными органами при выполнении задач

При проведении мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, осуществляется взаимодействие команд и групп ООП с подразделениями (органами) МВД России, Росгвардии, а также другими участниками обеспечения правопорядка по вопросам:

выделения сил и средств для совместной охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

определения зон опасностей (возможных опасностей) и сроков завершения эвакуации из указанных зон;

использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

взаимного информирования об изменениях в обстановке и решаемых задачах.

6. Порядок комплектования команд и групп ООП

Личный состав команд и групп ООП комплектуется за счет численности работников органов и организаций, продолжающих работу в военное время, не подлежащих мобилизации.

В состав формирований рекомендуются к зачислению граждане РФ: мужчины в возрасте от 18 до 65 лет, женщины в возрасте от 18 до 60 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин, женщин или мужчин, имеющих детей в возрасте до 14 лет и являющихся единственным родителем или опекуном для ребенка, лиц, состоящих на учете в психоневрологическом медицинском учреждении.

7. Порядок обеспечения и оснащения команд и групп ООП материально-техническими средствами

Финансирование команд и групп ООП общественного порядка осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ.

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения команд и групп ООП, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и их применению осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

Оснащение формирований осуществляется за счет техники и специального имущества, имеющихся в органах исполнительной власти субъектов РФ, органах местного са-

моуправления и организациях, а при их отсутствии или недостаточном количестве - за счет заблаговременного закрепления за формированиями специальной техники и имущества других органов и организаций.

Закрепление за формированиями техники и специального имущества других органов и организаций производится на договорной основе.

Основными видами специального имущества команд и групп ООП являются:

средства индивидуальной защиты;
медицинские средства индивидуальной защиты;
средства радиационной, химической и биологической разведки и контроля;
средства связи и оповещения.

Примерное оснащение команд и групп ООП представлено в табл. 1.

Таблица 1

Примерное оснащение команд и групп ООП специальным имуществом

N	Наименование имущества	Ед. изм.	Норма отпуска	Кому положено	Примечания
Средства индивидуальной защиты					
1	Противогаз фильтрующий	компл.	1 на чел.	На штатную численность формирования	10% запас для подгонки
2	Респиратор	шт.	1 на чел.	На штатную численность формирования	
3	Легкий защитный костюм	компл.	1 на чел.	На штатную численность формирования	15% запас для подгонки
4	Сапоги резиновые	пар	1	На каждый легкий защитный костюм	
5	Мешок прорезиненный для зараженной одежды	шт.	1	На 20 легких защитных костюмов	
Медицинское имущество					
6	КИМГЗ	компл.	1 на чел.	На штатную численность формирования	
Средства радиационного и химического контроля (в случае включения в состав формирований групп радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля *)					
7	Дозиметр-радиометр	шт.	1	Каждому химику-разведчику	*
8	Универсальный прибор газового контроля с комплектом индикаторных трубок	компл.	1	Каждому химику-разведчику	*

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

9	Метеорологический комплект	компл.	1	Каждому химику-разведчику	*
10	Комплект отбора проб	компл.	1	Каждому химику-разведчику	*
11	Индивидуальный дозиметр	шт.	1	Руководящему составу формирований	*
Средства связи					
12	Радиостанция УКВ носимая	компл.	2	Каждому звену связи Каждой команде охраны общественного порядка	
13	Электромегафон	шт.	1	Каждой команде охраны общественного порядка	

8. Порядок подготовки и обучения команд и групп ООП в области гражданской обороны

Подготовка и обучение руководящего и личного состава команд и групп ООП осуществляются в соответствии с действующим законодательством РФ с целью овладения личным составом приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка личного состава команд и групп ООП проводится по Примерной про-

грамме курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в области гражданской обороны, утвержденной МЧС России 20.11.2020 N 2-4-71-26-11, с учетом организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Дополнительно в целях подготовки рекомендуется привлекать создаваемые команды и группы ООП на учения и тренировки по гражданской обороне.

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

Образец постановления администрации муниципального образования "Об организации подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны, способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера"

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от _____ N _____

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, СПОСОБАМ ЗАЩИТЫ И ДЕЙСТВИЯМ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны", от 18.09.2020 N 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и в целях совершенствования организации подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны, способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера постановляю:

1. Утвердить:
 - 1.1. Положение о подготовке населения муниципального образования в области гражданской обороны (приложение N 1).
 - 1.2. Положение о подготовке населения муниципального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (приложение N 2).
2. Возложить на муниципальное бюджетное учреждение "Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям муниципального образования" (далее - МБУ "ЦГОЧС муниципального образования") организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой населения муниципального образования в области гражданской обороны, способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
3. Управлению делами администрации муниципального образования обеспечить опубликование настоящего постановления в печатных средствах массовой информации и его размещение на официальном сайте администрации муниципального образования.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального образования _____.

Глава муниципального образования _____.

Приложение N 1

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны (далее - ГО) являются:
 - изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - ЧС), порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания пер-

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

вой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО;
- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

2. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

- а) глава муниципального образования и руководители организаций (далее - руководители);
- б) работники органов местного самоуправления муниципального образования и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, эвакуационных и эвакоприемных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники ГО), руководители, педагогические работники курсов ГО муниципального образования (далее - работники курсов ГО), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (далее - обучающиеся);
- в) личный состав формирований и служб;
- г) работающее население;
- д) обучающиеся (учащиеся, студенты) организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (далее - обучающиеся);
- е) неработающее население.

3. Подготовка населения в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, учебно-методическом центре ГОЧС (далее - УМЦ ГОЧС) и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, на курсах ГО, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области ГО работников ГО, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников курсов ГО - не реже одного раза в 3 года. Для данных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области ГО проводится в течение первого года работы.

Обучение групп населения, указанных в подпунктах "а" - "г" пункта 2 настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах ГО по программам курсового обучения в области ГО осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и другими организациями на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области ГО и примерных программ курсового обучения в области ГО, утверждаемых МЧС России.

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

Обучение в области ГО лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

4. Формы подготовки в области ГО (по группам лиц, подлежащих обучению):

4.1. Глава муниципального образования:

- самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО;
- изучение своих функциональных обязанностей по ГО;
- личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО.

4.2. Работники ГО, работники курсов ГО, руководители организаций, отнесенных к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время:

- самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО;

- дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области ГО в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах ГО;

- участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО;

- участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципального образования и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по ГО, проводимых под руководством вышестоящих органов, осуществляющих управление ГО.

4.3. Личный состав формирований и служб:

- курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС;

- курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

- участие в учениях и тренировках по ГО.

4.4. Работающее население:

- курсовое обучение в области ГО по месту работы;

- прохождение вводного инструктажа по ГО по месту работы;

- участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО;

- индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

4.5. Обучающиеся:

- обучение (в учебное время) по предмету "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности";

- участие в учениях и тренировках по ГО;

- чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО.

4.6. Неработающее население (по месту жительства):

- посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

- участие в учениях по ГО;

- чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО.

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

5. Совершенствование знаний, умений и навыков населения к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

6. В целях организации и осуществления подготовки населения в области ГО:

6.1. Администрация муниципального образования:

- организует и проводит подготовку населения муниципального образования к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

- осуществляет подготовку личного состава формирований и служб муниципального образования;

- проводит учения и тренировки по ГО;

- осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории муниципального образования;

- создает, оснащает курсы ГО на базе МБУ "ЦГОЧС" и УКП по ГО и организует их деятельность либо обеспечивает курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области ГО в других организациях;

6.2. Организации:

- разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области ГО;

- осуществляют курсовое обучение работников организаций в области ГО, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

- создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

- разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по ГО;

- организуют и проводят вводный инструктаж по ГО с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы; планируют и проводят учения и тренировки по ГО.

Приложение N 2

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), а также по месту жительства.

2. Настоящее Положение определяет группы населения муниципального образования, проходящие обязательную подготовку в области защиты ЧС, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в ЧС.

3. Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

- лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления муниципального звена территориальной (субъекта РФ) системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ТСЧС) (далее - работающее население);

- лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее - неработающее население);

- лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее - обучающиеся);

- глава муниципального образования, руководители предприятий, учреждений и организаций (далее - организации);

- работники администрации муниципального образования и организаций, специально уполномоченных в решении вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники);

- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и организаций (далее - председатели КЧС и ОПБ).

4. Основными задачами при подготовке населения в области защиты от ЧС являются:

- обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок по защите от чрезвычайных ситуаций;

- выработка у руководящего состава муниципального образования и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав муниципального звена ТСЧС;

- совершенствование практических навыков руководящего состава муниципального образования муниципального образования и организаций, а также председателей КЧС и ОПБ в организации и проведении мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;

- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования муниципального звена ТСЧС, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

5. Подготовка в области защиты от ЧС предусматривает:

- для работающего населения - инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, участие в учениях и тренировках;

- для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС;

- для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности";

- для главы муниципального образования, руководителей организаций, председателей КЧС и ОПБ, уполномоченных работников - проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

6. Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от ЧС, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

7. Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от ЧС проходят:

- глава муниципального образования, председатели КЧС и ОПБ и руководители организаций - в учебно-методическом центре ГО и ЧС (далее - УМЦ ГОЧС);

- уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, в том числе в УМЦ ГОЧС, а также на курсах ГО муниципальных образований.

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками - преподавателями дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" и курса "Основы безопасности жизнедеятельности" по вопросам защиты в ЧС осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России, Министерства образования и науки Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, в том числе в УМЦ ГОЧС.

8. Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

9. Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводятся в администрации муниципального образования 1 раз в 3 года. Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

10. Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее именуются - формирования) организаций 1 раз в 3 года, а с участием формирований постоянной готовности - 1 раз в год.

11. Комплексные учения продолжительностью до 2 суток проводятся 1 раз в 3 года в муниципальном образовании и в организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях 1 раз в 3 года проводятся тренировки продолжительностью до восьми часов.

12. Тренировки в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся ежегодно.

13. Лица, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от ЧС, должны быть проинформированы о возможном риске при их проведении.

14. Финансирование подготовки председателя КЧС и ОПБ, уполномоченных работников администрации муниципального образования, подготовки неработающего населения, а также проведение администрацией муниципального образования учений и тренировок осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования в пределах средств, предусмотренных на финансирование мероприятий по муниципальной программе "Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения".

Финансирование подготовки работающего населения в области защиты от ЧС, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет организаций.

ПОЛОЖЕНИЕ О СИЛАХ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о силах гражданской обороны субъекта РФ (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации" и определяет основы создания, поддержания в готовности и применения сил гражданской обороны на территории субъекта РФ.

1.2. К силам гражданской обороны субъекта РФ относятся:

- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования;
- ненштатные аварийно-спасательные формирования;
- ненштатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- спасательные службы.

1.2.1. Государственная противопожарная служба субъекта РФ создается исполнительными органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с действующим законодательством.

1.2.2. Аварийно-спасательные формирования субъекта РФ состоят из:

- профессиональных аварийно-спасательных формирований, создаваемых на постоянной штатной основе.

Профессиональные аварийно-спасательные формирования субъекта РФ создаются органами исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Профессиональные аварийно-спасательные формирования органов местного самоуправления создаются по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Профессиональные аварийно-спасательные формирования организаций создаются руководством организаций, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных формирований;

- ненштатных аварийно-спасательных формирований, создаваемых на ненштатной основе, создаваемых организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Организации создают ненштатные аварийно-спасательные формирования из числа своих работников, поддерживают их в состоянии готовности в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и Порядком создания ненштатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999.

Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают ненштатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать создание, подготовку и оснащение ненштатных аварийно-спасательных формирований;

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет;

организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

- общественных аварийно-спасательных формирований, создаваемых на общественных началах общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2.3. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне представляют из себя формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

организуют поддержание в состоянии готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

организуют подготовку и обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации:

создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

осуществляют обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются в соответствии с Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701.

1.2.4. Спасательные службы.

Спасательные службы на территории субъекта РФ создаются по решению соответствующих органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих мероприятия по гражданской обороне на территории субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

2. Основные задачи сил гражданской обороны

2.1. Основными задачами сил гражданской обороны субъекта РФ являются:

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

- 2.1.1. Для подразделений Государственной противопожарной службы субъекта РФ:
организация и осуществление профилактики пожаров;
спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.
- 2.1.2. Для аварийно-спасательных формирований:
проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
поддержание аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.
Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:
участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;
участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;
выработке предложений органам исполнительной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных формирований.
- 2.1.3. Для нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне:
участие в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
участие в проведении мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления связи и оповещения, защиты животных и растений, автотранспортного обеспечения;
участие в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения;
оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;
участие в санитарной обработке населения, одежды, техники, продовольствия, воды, территории;
участие в организации подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;
прокладывание колонных путей и устройство проходов (проездов) в завалах;
участие в локализации аварий на энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения аварийно-спасательных работ;
укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;
участие в обеспечении охраны общественного порядка;
ремонт и восстановление дорог и мостов;
ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

поддержание в готовности, ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий;

2.1.4. Для спасательных служб - выполнение специальных действий в области гражданской обороны:

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты, обслуживание защитных сооружений;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам автотранспортного обеспечения;

обеспечение проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

планирование, организация и проведение мероприятий по медицинскому обеспечению населения субъекта РФ;

организация и проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и поддержание санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

защита сельскохозяйственных животных и растений, продукции животноводства и растениеводства, водоисточников и систем водоснабжения на объектах сельского хозяйства;

иные специальные действия в целях выполнения основных задач в области гражданской обороны.

3. Порядок создания сил гражданской обороны

Силы гражданской обороны субъекта РФ создаются органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оснащение формирований осуществляется в соответствии с нормами оснащения (табелизации) формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утверждаемыми руководителями, их создающими, в соответствии с Порядком создания неполных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999, "Типовым порядком создания неполных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне", утвержденным приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. N 701, и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны.

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны субъекта РФ определяются положениями (уставами) о них.

4. Применение сил гражданской обороны

4.1. Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе возникших вследствие вооруженных конфликтов, и проведению мероприятий по гражданской обороне.

4.2. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:

первый этап - проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

второй этап - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

третий этап - завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

4.3. Содержание аварийно-спасательных работ включает в себя:

разведку зоны чрезвычайной ситуации и участков (объектов) работ и маршрутов выдвижения к ним;

локализацию и тушение пожаров на маршрутах выдвижения и участках (объектах) работ;

поиск пораженных (пострадавших) и спасение их из поврежденных и горящих зданий, загазованных и задымленных помещений, завалов;

вскрытие разрушенных, поврежденных, заваленных защитных сооружений, подвальных помещений и спасение находящихся в них людей;

подачу воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденной фильтровентиляционной системой;

оказание первой, доврачебной, первой врачебной помощи пораженным (пострадавшим) и эвакуация их в лечебные учреждения;

вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;

дегазацию, дезактивацию, и дезинфекцию специальной техники, транспорта, участков местности и дорог, зданий и сооружений;

санитарную обработку людей, дегазацию, дезинфекцию, дезинсекцию обмундирования, снаряжения, одежду и средства защиты;

обеззараживание продовольствия, пищевого сырья, воды и фуража, ветеринарную обработку сельскохозяйственных животных.

4.4. Другие неотложные работы, проводимые в интересах аварийно-спасательных работ и первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения, включают:

локализацию аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях;

укрепление или обрушение (разборка) поврежденных конструкций, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному движению и проведению аварийно-спасательных работ;

восстановление поврежденных участков коммунально-энергетических сетей, линий связи, дорог, сооружений и объектов первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения;

прокладывание колонных путей и устройство проездов в завалах и на зараженных участках;

ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия в них работающих смен подразделений (формирований) в случае повторного нанесения противником удара с применением современных средств поражения.

4.5. Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно, на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны).

4.6. Привлечение сил гражданской обороны субъекта РФ к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайной ситуации регионального и межмуницип-

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

пального характера осуществляется по решению руководителя гражданской обороны субъекта РФ в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

5. Поддержание в готовности сил гражданской обороны

5.1. Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, документами организаций, создающих силы гражданской обороны.

5.2. Поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны субъекта РФ обеспечивается:

поддержанием профессиональной подготовки личного состава подразделений (формирований) на уровне, обеспечивающем выполнение задач, установленных разделом 2 настоящего Положения;

поддержанием в исправном состоянии специальных техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов;

планированием и проведением занятий и мероприятий оперативной подготовки (тренировок, учений).

5.3. Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляется органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в субъекте РФ, в ходе плановых мероприятий по проверке готовности и мероприятий оперативной подготовки в соответствии с планом основных мероприятий субъекта РФ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Обеспечение деятельности сил гражданской обороны

6.1. Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих, с учетом положений статьи 18 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

6.2. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны субъекта РФ, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны субъекта РФ осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКОЙ СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Окунева Г.А.

Внештатный сотрудник редакции журнала

Деятельность медицинской спасательной службы гражданской обороны Ханты-мансиского автономного округа (далее - Медицинская спасательная служба) регламентируется соответствующим Положением, утвержденным постановлением Губернатора ХМАО - Югры от 06.09.2021 N 119. Документ определяет задачи, функции и организацию деятельности службы.

Медицинская спасательная служба создается для организации и реализации в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (далее - автономный округ) мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени, ликвидацию медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации) и вооруженных конфликтов.

Служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, в полномочия которых входит решение задач гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов.

Медицинская спасательная служба функционально объединяет в единую систему управления медицинские организации следующих уровней:

- медицинские организации автономного округа, подведомственные Департаменту здравоохранения автономного округа (далее - Медицинская спасательная служба уровня автономного округа);

- медицинские организации автономного округа, подведомственные Департаменту и уполномоченные им на решение задач по гражданской обороне в здравоохранении, медико-санитарному обеспечению в чрезвычайных ситуациях на территории соответствующего муниципального образования автономного округа (далее - Медицинская спасательная служба муниципального уровня).

Задачи и функции медицинской спасательной службы:

Задачами службы являются:

1. Участие в реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты жизни и здоровья населения при чрезвычайных ситуациях.

2. Организация:

- планирования медико-санитарного обеспечения населения при чрезвычайных ситуациях и вооруженных конфликтах;
- проведения мероприятий по гражданской обороне в здравоохранении автономного округа;
- создания и содержания в готовности запасов медицинских ресурсов для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны.

3. Участие в разработке проектов правовых актов по вопросам гражданской обороны в здравоохранении автономного округа, предупреждения и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

Служба осуществляет следующие функции:

1. Разрабатывает:

- план действий по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- план по обеспечению мероприятий гражданской обороны и защиты населения автономного округа в военное время;
- план основных мероприятий на год.

2. Организует подготовку и обеспечение готовности Медицинской спасательной службы уровня автономного округа и Медицинской спасательной службы муниципального уровня для выполнения задач по гражданской обороне в здравоохранении и медико-санитарного обеспечения в чрезвычайных ситуациях.

3. Участвует:

- в прогнозировании и оценке медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов и их влиянии на организацию медицинского обеспечения населения автономного округа;
- в подготовке предложений по отнесению медицинских организаций автономного окру-

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

га к категориям применительно к осуществлению мероприятий по гражданской обороне;

- в обучении населения автономного округа по вопросам оказания первой помощи.

4. Осуществляет руководство медицинскими силами и средствами при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне в здравоохранении и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов на территории автономного округа.

5. Запрашивает и получает от органов управления спасательных служб гражданской обороны автономного округа сведения, необходимые для выполнения возложенных на Медицинскую спасательную службу задач.

Организация деятельности медицинской спасательной службы

Руководителем службы является директор Департамента, заместителем руководителя службы - заместитель директора Департамента, курирующий вопросы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Руководителем Медицинской спасательной службы муниципального уровня является руководитель подведомственной Департаменту медицинской организации, находящейся на территории соответствующего муниципального образования и уполномоченной Департаментом на решение задач по гражданской обороне в здравоохранении, медико-санитарному обеспечению в чрезвычайных ситуациях в границах муниципального образования.

На каждом уровне Медицинской спасательной службы создается и функционирует постоянно действующий координационный орган управления - штаб. Порядок создания и деятельности штаба, его руководство и организационную структуру определяет руководитель Медицинской спасательной службы соответствующего уровня.

Руководитель Медицинской спасательной службы Ханты-мансиjsкого автономного округа:

- издает акты (приказы, распоряжения, инструкции), обязательные для исполнения Медицинскими спасательными службами уровня автономного округа и муниципального уровня;

- организует подготовку и содержание в готовности Медицинских спасательных служб уровня автономного округа и муниципального уровня;

- несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Медицинскую спасательную службу;

- обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Руководители Медицинских спасательных служб муниципального уровня подчиняются руководителю Медицинской спасательной службы и обеспечивают в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации:

- организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне в здравоохранении, медико-санитарному обеспечению при чрезвычайных ситуациях и вооруженных конфликтах;

- создание и содержание в готовности сил и средств для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов;

- подготовку персонала в области гражданской обороны и медицины катастроф;

- создание и содержание в готовности запасов медицинских ресурсов для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны.

Силы и средства медицинской спасательной службы

Силами и средствами Медицинской спасательной службы являются:

- медицинские формирования постоянной готовности медицинских организаций автономного округа, подведомственных Департаменту;

- медицинские организации автономного округа, подведомственные Департаменту, имеющие план-задание Департамента на создание формирований и структурных подразделений для проведения первоочередных мероприятий при чрезвычайных ситуациях и вооруженных конфликтах;

- медицинские организации автономного округа, подведомственные Департаменту, продолжающие работу в военное время.

Ответственность за подготовку и готовность к выполнению поставленных задач гражданской обороны в здравоохранении, медико-санитарному обеспечению при чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени несут руководители Медицинских спасательных служб уровня автономного округа и муниципального уровня в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБУЧЕНИЯ МЕРАМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ¹

В связи с изданием приказов МЧС России от 05.09.2021 N 596 "Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности" и от 18.11.2021 N 806 "Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности" МЧС России подготовлены разъяснения по вопросам обучения мерам пожарной безопасности.

В связи с принятием постановления Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации" (далее - Правила противопожарного режима) будут ли действовать Нормы пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций", утвержденные приказом МЧС России от 12.12.2007 N 645 (далее - Нормы, утвержденные приказом МЧС России N 645)?

Взамен Норм, утвержденных приказом МЧС России N 645, издан приказ МЧС России от 18.11.2021 N 806 "Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности" (далее - приказ МЧС России N 806), а также приказ МЧС России от 05.09.2021 N 596 "Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности" (далее - приказ МЧС России N 596). Указанные приказы вступают в силу с 1 марта 2022 г. и действуют до 1 марта 2028 г.

Вторым абзацем пункта 5 приказа МЧС России N 806 установлено, что пункт 2 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 не рас-

пространяется на лиц, прошедших обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с Нормами, утвержденными приказом МЧС России N 645. Что это значит? Необходимо ли проходить обучение лицам, указанным в подпункте 2 пункта 5 приказа МЧС России N 806, и по каким программам?

Подпунктом 2 пункта 5 приказа МЧС России N 806 установлено, что лица, ранее прошедшие обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с Нормами, утвержденными приказом МЧС России N 645, и имеющие документы, подтверждающие прохождение указанного обучения, не проходят обучение по дополнительным профессиональным программам - программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности. Дальнейшее обучение мерам пожарной безопасности для этих лиц проводится по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.

Лица, осуществляющие трудовую или служебную деятельность в организациях, прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по программам пожарно-технического минимума до 1 марта 2021 г., проходят очередное обучение по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности с учетом сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных пунктом 32 Норм, утвержденных приказом МЧС России N 645.

Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.

¹Публикация подготовлена по материалам информационного письма МЧС России от 22.12.2021 N ИВ-19-1999 "По вопросам обучения мерам пожарной безопасности".

В связи с принятием приказа МЧС России № 806 нужно ли повторно проходить обучение мерам пожарной безопасности с 1 марта 2022 года?

Обучение мерам пожарной безопасности в соответствии с пунктом 5 приказа МЧС России № 806 проводится, начиная с даты истечения сроков периодичности обучения по программам пожарно-технического минимума, а также по программам противопожарного инструктажа, установленных Нормами, утвержденными приказом МЧС России № 645. Причем лица, прошедшие обучение по программам пожарно-технического минимума, проходят дальнейшее обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.

Нужно ли обучать дистанционных работников?

В соответствии с пунктом 5 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 обучение дистанционных работников (служащих) проводится в случае, если это предусмотрено трудовым договором или дополнительным соглашением к трудовому договору, предусматривающим выполнение работником (служащим) трудовой функции дистанционно.

На объекте защиты в соответствии с пунктом 3 Правил противопожарного режима лица допускаются к работе только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Кто проводит противопожарный инструктаж с работниками подрядной организации, прибывшими для выполнения различного рода работ на объекты организации: руководитель организации (назначенное ответственное лицо для осуществления данной функции в организации) или руководитель подрядной организации (назначенное ответственное лицо для осуществления данной функции в подрядной организации)?

В соответствии с пунктами 2, 7, 13, 14 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 руководитель организации определяет порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации, в котором устанавливает, кто проводит противопожарные инструктажи работников подрядной организации: руководитель организации (назначен-

ное ответственное лицо для осуществления данной функции в организации) или руководитель подрядной организации (назначенное ответственное лицо для осуществления данной функции в подрядной организации).

Одновременно в соответствии с пунктом 372 Правил противопожарного режима наряд-допуск на выполнение огневых работ оформляется на временных местах руководителем организации или лицом, ответственным за пожарную безопасность.

Наряд-допуск выдается руководителю работ и утверждается руководителем организации или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации.

Какой противопожарный инструктаж (вводный и первичный или достаточно только первичного) проводится с работниками подрядной организации, прибывшими для выполнения различного рода работ на объектах организации?

Возможность совмещения проведения вводного и первичного противопожарных инструктажей определяется руководителем организации на основании пункта 15 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 в определяемом им порядке обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации в соответствии с пунктами 2, 7 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806.

Возможно ли совмещение проведения вводного и первичного противопожарных инструктажей? При каких критериях структуры и численности работников возможно совмещение указанных инструктажей?

В соответствии с пунктом 15 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 с учетом структуры и численности работников (служащих) организации допускается совмещение проведения вводного противопожарного инструктажа и первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте.

Возможность совмещения названных противопожарных инструктажей определяется руководителем организации порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации в соответствии с пунктами 2, 7 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806.

Можно ли регистрировать проведение противопожарного инструктажа в электронном виде и подтверждать это электронной подписью?

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В соответствии с пунктом 4 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 в рамках теоретической части обучения программы противопожарного инструктажа могут реализовываться дистанционно.

Пунктами 25, 26 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 закреплено право оформления журнала противопожарных инструктажей в электронном виде.

При этом допускается возможность фиксации результатов обучения и проверки соответствия знаний и умений лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, путем подписания работником (служащим) и лицом, проводившим противопожарный инструктаж, документов, определяемых порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации, утверждаемым руководителем организации в соответствии с пунктами 2, 7 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806, электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Может ли противопожарный инструктаж (теоретическая часть) быть проведен организацией, осуществляющей образовательную деятельность, на объекте защиты организации-заказчика на основании разработанной программы с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения?

В соответствии с пунктами 2, 7 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 руководитель организации определяет порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности в организации.

В соответствии с пунктом 8 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 к проведению противопожарных инструктажей на основании гражданско-правового договора могут привлекаться лица, прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности, либо лица, имеющие образование пожарно-технического профиля, либо лица, прошедшие процедуру независимой оценки квалификации, в период действия свидетельства о квалификации.

Таким образом, организация, осуществляющая образовательную деятельность, имеющая в своем составе указанных специалистов, может проводить противопожарные инструк-

тажи на объектах защиты организации-заказчика.

В соответствии с пунктом 9 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 программы противопожарного инструктажа должны быть утверждены руководителем организации-заказчика или лицами, назначенными руководителем организации-заказчика ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты в организации.

В соответствии с пунктом 4 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 в рамках теоретической части обучения программы противопожарного инструктажа могут реализовываться дистанционно.

Возможно ли формирование журнала учета противопожарных инструктажей лицом, работающим в организации, осуществляющей образовательную деятельность, проводившим дистанционное обучение лиц, осуществляющих трудовую деятельность на объектах защиты организации-заказчика, и проверку знаний с последующим направлением работодателю журнала после его заполнения?

Ведение журнала учета противопожарных инструктажей предлагаемым способом требованиями приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 не предусмотрено.

Вместе с тем проведение противопожарных инструктажей, в том числе оформление журнала учета противопожарных инструктажей, определяется порядком обучения мерам пожарной безопасности в организации руководителем организации в соответствии с пунктами 2, 7 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806.

В соответствии с пунктами 25, 26 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 допускается возможность оформления журнала учета противопожарных инструктажей в электронном виде. Также допускается фиксация результатов обучения и проверки соответствия знаний и умений лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, путем подписания работником (служащим) и лицом, проводившим противопожарный инструктаж, документов, определяемых порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности в соответствии с пунктами 2, 7 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806, электронной подписью в соответствии с

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

требованиями Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Какие категории работников должны проходить обучение по программам дополнительного профессионального образования в соответствии с требованиями пункта 3 Правил противопожарного режима?

Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности, определены в приложении N 3 к приказу МЧС России N 806.

Какие сроки и периодичность обучения мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам?

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон N 69-ФЗ) приказом МЧС России N 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.

Повторного обучения по указанной программе не требуется.

Лица, осуществляющие трудовую или служебную деятельность в организациях, прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по программам пожарно-технического минимума до 1 марта 2021 г., проходят очередное обучение по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности с учетом сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных пунктом 32 Норм, утвержденных приказом МЧС России N 645.

Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификаций в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом

им в соответствии с пунктом 2 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.

Наряду с этим, в соответствии с частью 3 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ к освоению дополнительных профессиональных программ допускаются лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, а также лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Для лиц, не удовлетворяющих указанным требованиям, обучение мерам пожарной безопасности в форме дополнительного профессионального образования не предусмотрено.

Указанные лица проходят обучение по программам противопожарного инструктажа.

Как разрабатывать программы дополнительного профессионального образования в области пожарной безопасности и каково содержание программ?

Разработка программ дополнительного профессионального образования проводится в соответствии с законодательством об образовании.

В соответствии со статьей 76 Федерального закона N 273-ФЗ дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ. Приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 N 499 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

Содержание дополнительного профессионального образования определяется образовательной программой, разработанной на основании Типовой программы и утвержденной образовательной организацией с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Типовые дополнительные профессиональные программы в области пожарной безопасности утверждены приказом МЧС России N 596.

Содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям.

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Реализация программы повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

В структуре программы повышения квалификации должно быть представлено описание перечня профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения.

Реализация программы профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации.

Необходимо ли согласовывать программы дополнительного профессионального образования в области пожарной безопасности с МЧС России?

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено Федеральным законом N 273-ФЗ и другими федеральными законами.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона N 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается, в том числе самостоятельность в осуществлении образовательной деятельности.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за качество образования своих выпускников.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Тем самым, согласование дополнительных профессиональных образовательных программ по обучению мерам пожарной безопасности с МЧС России не требуется.

Какое количество часов обучения мерам пожарной безопасности по программам дополнительного профессионального образования?

В соответствии с пунктом 12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 N 499, минимально допустимый срок освоения дополнительной профессиональной программы - программы повышения квалификации в области пожарной безопасности - не менее 16 часов.

Минимально допустимый срок освоения дополнительной профессиональной программы - программы переподготовки в области пожарной безопасности - не менее 250 часов.

Допускаются ли к обучению по программам дополнительного профессионального образования лица со средним образованием?

В соответствии с частью 3 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ к освоению дополнительных профессиональных программ допускаются лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, а также лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Для лиц, не удовлетворяющих указанным требованиям, обучение мерам пожарной безопасности в форме дополнительного профессионального образования не предусмотрено.

Указанные лица проходят обучение по программам противопожарного инструктажа.

Нужно ли проходить с 1 марта 2022 года обучение по дополнительным профессиональным программам рабочим, выполняющим сварочные и другие огневые работы?

Обучение мерам пожарной безопасности перед выполнением работ, связанных с повышенной пожарной опасностью, проводится по программам противопожарного инструктажа, если иное не предусмотрено порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности, определяемом руководителем организации в соответствии с пунктом 2 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806.

В соответствии с пунктом 362 Правил противопожарного режима при проведении огневых работ запрещается допускать к само-

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

стоятельной работе лиц, не имеющих квалификационного удостоверения.

Квалификация сварщиков должна соответствовать требованиям, установленным Минтрудом России. Сварщики должны иметь действующее аттестационное удостоверение по соответствующему способу сварки. Программы профессиональной подготовки сварщиков содержат темы, связанные с изучением норм и правил пожарной безопасности. Сварщики допускаются к сварочным работам, которые указаны в их удостоверениях.

На проведение огневых работ на временных местах руководителем организации или лицом, ответственным за пожарную безопасность, оформляется наряд-допуск на выполнение огневых работ в порядке, установленном пунктом 372 Правил противопожарного режима.

В соответствии с пунктом 2 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 лицо прошло обучение по дополнительным профессиональным программам - программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности. Нужно ли ему проходить обучение по дополнительной программе - программе повышения квалификации, если его деятельность подпадает под категории лиц, установленных пунктом 1 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806?

Приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

В соответствии с частью 5 статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.

Обучение по дополнительным профессиональным программам - программам повыше-

ния квалификации в области пожарной безопасности проводится в целях совершенствования и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации с периодичностью, установленной законодательством об образовании в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.

Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.

Нужно ли обучать по программам дополнительного профессионального образования руководителей организаций?

Приказом МЧС России N 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности. К ним относятся лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона N 69-ФЗ руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Вместе с тем пунктом 4 Правил противопожарного режима, руководитель вправе назначить лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона N 69-ФЗ лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, несут ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

Тем самым, обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессио-

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

нальным программам проходит ответственный за пожарную обязанность на объекте, которым является непосредственно руководитель, либо назначенное им лицо.

Пунктом 1 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 не предусмотрено обучение лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности в организации по программам дополнительного профессионального образования, если на объектах защиты одновременно находятся менее 50 человек, а также если объекты защиты, не отнесены к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности.

Такие лица проходят обучение мерам пожарной безопасности в организации по программам противопожарного инструктажа.

Одновременно лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарных инструктажей, должны соответствовать требованиям, установленным пунктами 7 или 8 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806.

К каким организациям относится программа N 2 приказа МЧС России N 596 для руководителей организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты? Подходят ли под эту категорию:

- руководители организаций, осуществляющие монтаж, техническое обслуживание или ремонт систем противопожарной защиты, деятельность которых напрямую связана с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты?

- руководители организаций, осуществляющие строительные работы изменением планировки, что, в свою очередь, может повлиять на порядок эвакуации с этого объекта?

В приказе МЧС России N 806 в подпункте б) пункта 1 приложения N 3, приказе МЧС России N 596 в приложении N 2 используются понятия "эксплуатирующая организация" и "управляющая организация".

В целях применения требований приказа МЧС России N 806, приказа МЧС России N 596 под такими организациями понимаются юридические лица, привлекаемые на основании договора собственниками зданий, сооружений для осуществления эксплуатационного контроля за техническим состоянием зданий, сооружений в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в соответствии

с частями 6, 9, 10 статьи 55.24, частью 2 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К таким организациям, в том числе относятся организации по управлению много квартирными жилыми домами, определяемые в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Организации, осуществляющие монтаж, техническое обслуживание или ремонт систем противопожарной защиты, организации, осуществляющие строительные работы на объектах защиты к эксплуатирующим и управляющим организациям не относятся.

Каким образом можно определить наличие профессиональных компетенций в области пожарной безопасности, приобретенных в период получения среднего профессионального и (или) высшего образования?

Наличие компетенции в области пожарной безопасности подтверждается лицом, претендующим на освобождение от прохождения обучения по дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности, (далее - претендент) представлением оригинала (заверенной копии) приложения к документу об образовании и (или) о квалификации, в котором имеются сведения о прохождении претендентом обучения по учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), непосредственно связанных с обеспечением пожарной безопасности объектов защиты.

Наличие таких сведений в приложении к документу об образовании и (или) о квалификации является основанием принятия решения руководителем организации о возможности обучения претендента по дополнительной профессиональной программе - программе повышения квалификации в области пожарной безопасности в соответствии со статьей 196 Трудового кодекса Российской Федерации.

Образовательная организация, приняв претендента на обучение по дополнительной профессиональной программе - программе повышения квалификации в области пожарной безопасности, подтверждает этим обоснованность решения руководителя организации о наличии у претендента компетенции в области пожарной безопасности и отсутствие необходимости обучения по дополнительной профессиональной программе - программе

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.

Образовательная организация на основании представленного претендентом приложения к документу об образовании и (или) о квалификации вправе обоснованно отказать претенденту в обучении по дополнительной профессиональной программе - программе повышения квалификации в области пожарной безопасности без прохождения обучения по дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.

По каким критериям отделить специалистов от главных специалистов, если повсеместно используются различные наименования должностей при выполнении одинаковых трудовых функций, а также специалиста технического профиля, специалиста производственного профиля? Если в организации есть энергетик, у него в подчинении главный специалист по подстанциям и ведущий инженер по водоснабжению, кто из них является главным специалистом и кого отсылать на обучение? Кого из указанных специалистов должен направить на обучение руководитель организации?

В соответствии с приложением N 3 к приказу МЧС России N 806 ответственные должностные лица, занимающие должности главных специалистов технического и производственного профиля, или должностные лица, исполняющие их обязанности, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, проходят обучение по дополнительным профессиональным программам.

Конкретные должности таких специалистов устанавливаются руководителем организации в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации в зависимости от пожарной и взрывопожарной опасности технологических процессов, производств и оборудования, имеющихся на объекте защиты.

Если главный специалист технического или производственного профиля, должностное лицо, исполняющее его обязанности, на объектах

защиты, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно, объектов защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, назначен ответственным за обеспечение пожарной безопасности объекта защиты, то по какой программе повышения квалификации ему нужно пройти обучение?

Приказом МЧС России N 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

В соответствии с положениями статьи 76 Федерального закона N 273-ФЗ содержание дополнительного профессионального образования определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной образовательной организацией с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

В соответствии с пунктом 14 статьи 12 Федерального закона N 273-ФЗ уполномоченными федеральными государственными органами в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, разрабатываются и утверждаются типовые дополнительные профессиональные программы, в соответствии с которыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность, разрабатываются соответствующие дополнительные профессиональные программы.

МЧС России разработаны и утверждены приказом МЧС России N 596 типовые дополнительные профессиональные программы в области пожарной безопасности.

Каждая программа, разработанная в соответствии с типовой программой, строится на модульном принципе представления содержаний обучения и построении учебных планов, которые должны позволить обеспечить дифференцированный подход к проведению подготовки обучающихся с учетом их образования, квалификации и опыта.

Программа может быть дополнена модулем обучения другой типовой программы, содержащим требования пожарной безопасности, исходя из специфики деятельности организации, работники которой осваивают дополнительную профессиональную программу.

В этом случае дополнительная профессиональная программа - программа повышения квалификации в области пожарной безопас-

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ности готовится на основании типовой программы большего объема пожарно-технических знаний, дополнляемой требуемыми модулями.

По окончании обучения образовательная организация выдает удостоверение о повышении квалификации в области пожарной безопасности с указанием квалификаций, полученных с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Если на одно должностное лицо в организации возложена функция по проведению противопожарных инструктажей и одновременно он назначен ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, допускается ли его обучить по одной дополнительной профессиональной программе?

Лицо, прошедшее обучение по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности, разработанным на основании типовых дополнительных профессиональных программ, приведенных в приложениях N 1, N 2, N 3 и N 5 к приказу МЧС России N 596, может выполнять трудовую функцию по проведению противопожарных инструктажей без дополнительного обучения.

Прошу пояснить требования приказа МЧС России N 806, а именно:

- организация арендует помещение, где одновременно находится не более 50 чел. в большом бизнес центре (где более 50 чел.). Нужно ли лицу, являющемуся ответственным за обеспечение пожарной безопасности в данной организации, проходить повышение квалификации в соответствии с подпунктом а) пункта 1 приложения N 3?

- нужно ли проходить обучение по дополнительным профессиональным программам лицам, являющимся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты с категориями помещений умеренной пожароопасности "Г" и пониженной пожароопасности "Д"?

Пунктом 1 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 не предусмотрено обуче-

ние лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности в организации по программам дополнительного профессионального образования, если на объектах защиты одновременно находятся менее 50 человек, а также если объекты защиты, не отнесены к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности.

Такие лица проходят обучение мерам пожарной безопасности в организации по программам противопожарного инструктажа.

Одновременно лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарных инструктажей, должны соответствовать требованиям, установленным пунктами 7 или 8 приложения N 1 к приказу МЧС России N 806.

Какие документы выдаются по окончании обучения по программам дополнительного профессионального образования?

В соответствии со статьей 60 Федерального закона N 273-ФЗ лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы о квалификации: удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.

Документ о квалификации выдается на бланке, образец которого самостоятельно устанавливается организацией. Для обеспечения учета сведений о документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении, выданных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, сведения о таких документах вносятся в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении". Формирование и ведение реестра организует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования.

Какой срок действия удостоверения о повышении квалификации (диплома о профессиональной подготовке)?

Срок действия удостоверения о повышении квалификации (диплома о профессиональной подготовке) законодательством об образовании не предусмотрен.

УСТАНОВЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ И ТАЙМ-МЕНЕДЖМЕНТ КАК ИНСТРУМЕНТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ

Знание правил управления временем поможет лучше распределять свое рабочее время, более эффективно выполнять свои обязанности. Правильно устанавливайте приоритеты и отказывайтесь от такой работы, которую за вас могут выполнить другие.

Перегрузка многих руководителей и специалистов является следствием пересечения их многочисленных задач, необходимости одновременно заниматься многими делами. Многие из них слишком ориентированы на процесс деятельности и недостаточно на ее цель, т.е. результативность. Часто опускается из виду и эффективность управленческой деятельности - соотношение результата и затраченных на его достижение ресурсов (временных, финансовых и т.д.).

Специалисты по управлению временем рекомендуют:

- 1) резервировать в начале рабочего дня время для подготовительной работы и планирования;
- 2) перепоручать все, что может быть перепоручено;
- 3) письменно фиксировать задачи и цели с указанием сроков их реализации;
- 4) каждый документ стараться по возможности обрабатывать за один раз и окончательно;
- 5) каждый день составлять список предстоящих дел, упорядоченный по приоритетам. Важнейшие вещи необходимо делать в первую очередь;
- 6) свой рабочий день пытаться по возможности освободить от посторонних телефонных разговоров, незапланированных посетителей и неожиданно созываемых совещаний;
- 7) рабочую нагрузку стараться распределить в соответствии со своим графиком работоспособности;
- 8) иметь в рабочем графике "окна", позволяющие реагировать на актуальные проблемы;
- 9) пытаться направить свою активность таким образом, чтобы в первую очередь концентрироваться на немногих "жизненно-важных" проблемах;
- 10) уметь говорить "нет", когда на Ваше время хотят претендовать другие, а Вам необходимо выполнить более важные дела.

Некоторые из основных проблем руководителей и специалистов состоят в том, что они:

1) зачастую пытаются сразу выполнить слишком большой объем работы;

2) распыляют свои силы на отдельные, часто несущественные, но кажущиеся необходимыми дела.

В конце напряженного рабочего дня мы нередко приходим к выводу, что хотя сделано вроде немало, однако действительно важные дела остались либо неоконченными, либо вообще не сдвинулись с места. Многие оправдываются в такой неудовлетворительной ситуации следующим образом: "Я каждый день вынужден делать столько важных дел!".

Эффективные работники отличаются, помимо прочего, тем, что они, успевая решать во время рабочего дня множество разных вопросов, в течение определенного времени бывают заняты только одной-единственной задачей. Они всегда завершают за один раз одно дело, но зато последовательно и целеустремленно. Предпосылками для этого служат принятие однозначного решения о первоочередности важных дел, составление соответствующего списка приоритетов и соблюдение его. Поэтому сознательно устанавливайте однозначные приоритеты, последовательно и системно выполняйте задачи, включенные в план, в соответствии с их очередностью.

Преимущества работы по приоритетам

Благодаря регулярному составлению "таблицы о рангах" предстоящих задач Вы сможете:

- работать только над действительно важными и необходимыми задачами;
- решать вопросы в соответствии с их неотложностью;
- концентрироваться на выполнении только одной задачи;
- более целеустремленно приступать к делу и укладываться в установленные сроки;
- наилучшим способом достигать поставленных целей при заданных обстоятельствах;
- исключить дела, которые могут быть выполнены другими;

КОНСПЛЕКТ СПЕЦИАЛИСТА ПО ГО И ЧС

- в конце планового периода (например, рабочего дня) разделяться, по крайней мере, с важнейшими вопросами;

- не оставлять невыполненными задачи, которые Вам действительно по силам.

Позитивные последствия:

- соблюдаются установленные сроки;
- Вы получаете большее удовлетворение от рабочего дня и результатов работы;
- получают удовлетворение подчиненные, коллеги и Ваш непосредственный руководитель;
- удается избежать конфликтов;
- Вы сами избегаете стрессовых перегрузок.

Принцип Парето (соотношение 80 : 20)

Принцип Парето в общем виде гласит, что внутри группы или множества отдельные малые части обнаруживают намного большую значимость, чем это соответствует их относительному удельному весу в этой группе. Принцип, который был сформулирован итальянским экономистом Вильфредо Парето (1848-1923 гг.), неоднократно получал подтверждение на практике в самых различных сферах.

80 % затраченного времени (многочисленные "второстепенные" проблемы) = 20 % итогового результата.

20 % затраченного времени (немногие "жизненно важные" проблемы) = 80 % итогового результата

Применительно к повседневной работе это означает, что не следует браться сначала за самые легкие, интересные или требующие минимальных затрат времени дела. Необходимо приступать к вопросам, сообразуясь с их значением и важностью. Т.е. сначала - немногие "жизненно важные" проблемы, а уже потом - многочисленные "второстепенные"!

Последовательное применение принципа Парето конкретизируется, если все задачи проанализировать в соответствии с их долей в итоговом результате и затем распределить по категориям АБВ.

Установление приоритетов с помощью анализа АБВ

Техника анализа АБВ исходит из имеющегося опыта, согласно которому доли в

процентах более важных и менее важных дел во всем их общем количестве остаются в целом неизменными. С помощью букв А, Б и В отдельные задачи подразделяются на три класса, а именно в соответствии с их значимостью с точки зрения достижения профессиональных и личных целей. Многие уже работают по этому принципу, и к важнейшим задачам они приступают в первую очередь.

Используйте анализ АБВ, чтобы дополнить свой опыт путем систематического планирования и усовершенствовать методику работы! Планируйте время в соответствии со значением и важностью задач, а не их удельным весом в общем количестве дел!

Анализ АБВ основывается на следующих трех закономерностях, подтвержденных опытом:

1. Важнейшие задачи (категория А) составляют примерно 15 % количества всех задач и дел, которыми занят работник. Собственная значимость этих задач (в смысле вклада в достижение цели) составляет, однако, примерно 65 %.

2. На важные задачи (категория Б) приходится в среднем 20 % общего числа и также 20 % значимости задач и дел руководителя.

3. Менее важные и несущественные задачи (категория В) составляют, напротив, 65 % общего числа задач, но имеют незначительную долю - порядка 15 % в общей "стоимости" всех дел, которые должен выполнить менеджер.

Согласно выводам анализа АБВ рекомендуется за самые важные дела А, приносящие наибольший результат, браться в первую очередь, чтобы с помощью немногих действий обеспечить большую часть общего эффекта. На следующие по значимости задачи Б приходится также существенная часть совокупного результата, тогда как выполнение относительно большого числа, но менее важных задач в целом дает небольшой итог.

Таким образом, установление приоритетов - основное правило эффективной управленческой деятельности. Отдавай себе отчет в том, что Вы не все можете и не все должны сделать, устанавливайте приоритеты и начинайте с важнейших дел!

Редакция журнала

"ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ"

142703 г. Видное, Московская обл., ул. Школьная, 78

Учредитель:

ООО "ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ"

Телефон: (495) 541-89-22 (9-17 ч.)

E-mail: zdrav1@mail.ru

<http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/>

Журнал "Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях" распространяется по подписке.
Подписаться на журнал можно в любом почтовом отделении по каталогу:

"Почта России" П3081

Подписку можно осуществить через редакцию:

телефон: (495) 541-89-22 (9-17 ч.),

факс: (495) 541-89-22 (круглосуточно)

E-mail: zdrav1@mail.ru

Стоимость годовой подписки – 9960 руб. 00 коп.

В стоимость подписки входит почтовая доставка.

Главный редактор: Старикин К.А.

Подписано в печать 26.02.2022 г. Формат 60x84 1/8

Печать офсетная. Бумага офсетная №1

Печ. л. 10. Тираж экз. Заказ

Отпечатано в