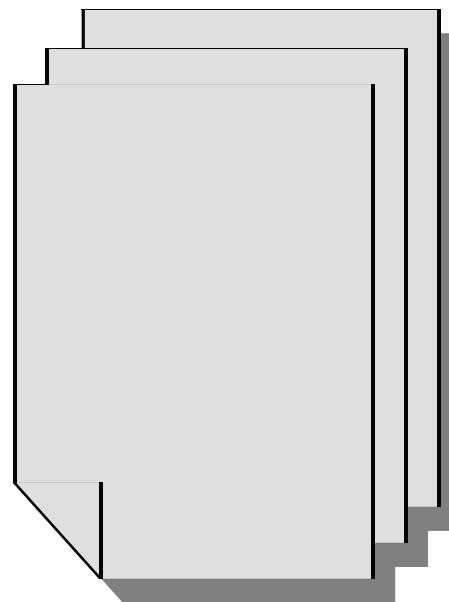


---

# **ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ**

---

16+



---

**№5 (май)  
2022 г.**

---

---

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

---

### **ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА**

*Перевод системы гражданской обороны с мирного на военное время: организация управления и основные мероприятия* ..... 3

*Управление гражданской обороной на региональном уровне* ..... 17

### **ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ**

*Штаб гражданской обороны в организации* ..... 23

*Задачи, функции и полномочия штаба гражданской обороны организации* ..... 24

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР**

*Что проверяют при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны* ..... 27

### **ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

*Определение готовности функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций* ..... 39

### **ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ**

*Положение о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования* ..... 52

### **РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ**

*Как проходит подготовка организаций Республики Крым к устойчивому функционированию в военное время и при возникновении чрезвычайных ситуаций* ..... 64

### **ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

*Примерное положение об оперативном штабе по охране лесов от пожаров субъекта РФ* ..... 77

## ПЕРЕВОД СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ: ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Строев Г.А.

Сотрудник редакции журнала

*Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения в стране или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Ведение гражданской обороны заключается в непосредственном выполнении задач по защите населения от опасностей.*

### Порядок перевода гражданской обороны с мирного на военное время

Перевод системы гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется путем выполнения первоочередных мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей - организационных, технических, экономических, финансовых и других. Указанные мероприятия подготавливаются и проводятся дифференцированно по:

- уровням системы гражданской обороны (федеральный, региональный, муниципальный, объектовый);
- структурным элементам системы гражданской обороны (руководство, органы управления, координационные органы (штабы, службы), силы гражданской обороны);
- направлениям ведения гражданской обороны (обучение населения способам защиты от опасностей, оповещение об опасностях, эвакуация в безопасные районы, предоставление защитных сооружений и средств индивидуальной защиты, обнаружение зараженных (загрязненных) районов, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечение помощи пострадавшему населению, сохранение объектов).

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время начинается с момента введения в действие Президентом РФ Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации. При этом План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации может вводиться как на всей территории Российской Федерации, так и в отдельных ее местностях, в полном объеме или частично. При этом приведение в готовность гражданской обороны осуществляется в общем комплексе мероприятий по переводу государства на работу в условиях военного времени.

В случае доведения Национальным центром управления в кризисных ситуациях до дежурных служб федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ сигналов о внезапном нападении противника органами исполнительной власти субъектов РФ организуется оповещение населения по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ" с доведением соответствующей информации. При этом организуется приведение в готовность гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

Окончание периода перевода гражданской обороны с мирного на военное время определяется временем (сроком) проведения первоочередных мероприятий первой, второй и третьей очередей.

Если перевод гражданской обороны с мирного на военное время к моменту начала войны фактически в силу сложившихся условий оказывается незаконченным, т.е. к этому моменту выполнен не весь объем предусмотренных мероприятий, то он продолжается уже в военное время до выполнения указанных мероприятий в полном объеме.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время состоит в своевременном и организованном выполнении комплекса мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, сохранение объектов, необходимых для функционирования экономики и выживания населения в военное время, и приведение в готовность к действиям органов управления, сил и средств гражданской обороны по ликвидации последствий применения противником современных средств поражения.

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

В целях обеспечения последовательного наращивания возможностей гражданской обороны на выполнение ее задач с учетом приоритетности их выполнения перевод гражданской обороны осуществляется по мере нарастания угроз, поэтапно. При внезапном развязывании войны противником перевод гражданской обороны на военное время осуществляется с одновременным выполнением всех мероприятий, предусмотренных предшествующими состояниями готовности гражданской обороны.

Мероприятия гражданской обороны при ее переводе с мирного на военное время планируются и проводятся в соответствии с Положением о порядке приведения в готовность гражданской обороны и соответствующими планами ГО.

Количественные и временные показатели выполнения всех мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного на военное время, а также порядок и последовательность их осуществления отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны).

### Организация управления и взаимодействия

Сущность управления гражданской обороной заключается в постоянной целенаправленной организующей деятельности органов государственной власти, руководителей и органов управления гражданской обороны всех уровней, направленной на всестороннюю подготовку и ведение гражданской обороны.

Основными задачами управления гражданской обороны являются:

- в мирное время - обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств ГО к решению задач в зонах чрезвычайных ситуаций различного характера; разработка и своевременная корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны); разработка перспективных и годовых планов по подготовке гражданской обороны и организация их выполнения; организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по гражданской обороне;
- в угрожаемый период - быстрый и организованный перевод органов управления и сил в соответствующую степень готовности;
- в военное время - организация выполнения мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) с учетом реально сложившейся об-

становки; обеспечение и поддержание готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО с учетом их возможных потерь и ущерба.

Для обеспечения управления гражданской обороной создается соответствующая система управления, включающая в себя органы и пункты управления, системы оповещения и связи.

В мирное время непосредственное управление гражданской обороной осуществляют руководители всех уровней и органы управления, осуществляющие управление гражданской обороной.

В военное время система управления гражданской обороны организационно базируется на тех же органах управления, но с учетом их перевода на штаты и условия работы военного времени.

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, и условия, в которых они будут решаться, предъявляют высокие требования к управлению. Важнейшую роль в процессе управления играет информация. Именно на ее основе формируются и реализуются решения, оценивается ее выполнение и организуется взаимодействие.

Информация, используемая в интересах управления ГО, должна обладать:

- максимальной оперативностью, достоверностью и полнотой;
- широтой обзора явлений;
- возможностью оперативного отображения на картах и автоматизированных средствах отображения;
- совместимостью со специальными банками данных, используемых для принятия решения.

Управление может быть успешным, если вся система управления будет находиться в высокой степени готовности, если оно будет устойчивым, непрерывным, твердым, гибким, оперативным и скрытым.

Управление строится и осуществляется на основе следующих принципов:

- единство государственного управления гражданской обороной;
- единонаучение и централизация руководства в сочетании с децентрализацией и представлением подчиненным инициативы в определении путей и способов выполнения поставленных задач;
- твердость и настойчивость в проведении принятых решений и планов в жизни;

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

- личная ответственность начальников всех уровней и звеньев за принимаемые решения и результаты выполнения поставленных перед ними задач.

Основными направлениями повышения эффективности и устойчивости системы управления гражданской обороны являются:

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы создания и совершенствования системы управления гражданской обороны на военное время;

- совершенствование системы планирования мероприятий гражданской обороны до объекта включительно;

- разработка и реализация комплекса организационно-технических решений по повышению устойчивости системы управления гражданской обороны (живучести пунктов управления, систем связи и оповещения);

- создание запасных пунктов управления;

- разработка и внедрение во всех уровнях управления программных комплексов информационной поддержки решений руководства;

- создание корпоративных цифровых систем связи гражданской обороны по линии запасных пунктов управления;

- создание мобильных узлов связи в составе подвижных и мобильных пунктов управления и оснащение их средствами спутниковой связи и средствами привязки к опорным узлам связи;

- замена устаревших средств связи, используемых в управлении гражданской обороны, а также находящихся на складах длительного хранения, на современные средства связи военного и общего применения;

- использование аппаратных и программных средств закрытия информации, циркулирующей в системе управления гражданской обороны;

- создание в составе городских и загородных запасных пунктов управления (ПУ) защищенных узлов связи;

- обеспечение всех пунктов управления автономными источниками питания.

Успешное решение задач гражданской обороны в мирное и военное время может быть достигнуто только объединенными и согласованными усилиями органов управления и сил всех уровней и звеньев, привлекаемых к выполнению этих задач, т.е. через организацию и поддержание их взаимодействия.

Сущность взаимодействия заключается в согласовании намечаемых к проведению мероприятий и действий сил между соответствую-

ющими органами управления, подчиненными им силами по целям, задачам, месту (направлениям, районам, участкам, объектам) и времени, а также в оказании им взаимной помощи в интересах наиболее успешного решения возложенных на них задач.

Важнейшей задачей организации взаимодействия является определение взаимоотношений между собой в процессе выполнения задач не подчиненными друг другу органами управления и силами ГО.

Организация взаимодействия осуществляется соответствующими органами управления, осуществляющими управление гражданской обороной. При этом взаимодействие организуется, прежде всего, в интересах тех органов управления и сил, которые на данном этапе выполняют главную, определяющую задачу. В угрожаемый период взаимодействие между органами, осуществляющими управление гражданской обороной, органами государственной власти по управлению экономикой, а также органами военного командования, должно быть подчинено созданию необходимых условий для мобилизационного развертывания войск и экономики страны, а при проведении спасательных работ - обеспечению действий сил, участвующих в этих работах.

Порядок организации взаимодействия предусматривает:

- определение перечня задач взаимодействующих органов;

- определение сроков совместных действий и их последовательности;

- определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных сил и средств;

- определение состава сил и средств;

- разработку планов взаимодействия;

- практическую отработку вопросов взаимодействия;

- порядок доставки сил и средств;

- порядок использования маршрутов выдвижения;

- порядок, время и место прохождений барьера рубежей;

- порядок преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также места встречи и порядок сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;

- порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон.

### Организация связи и оповещения

Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами гражданской обороны как в мирное, так и в военное время на всех уровнях управления. На каждом уровне управления заблаговременно создаются системы связи, которые развертываются по полной схеме при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение.

Система связи гражданской обороны является важнейшей составной частью (подсистемой) системы управления и представляет собой организационно-техническое объединение сил, программно-технических средств и сетей связи, обеспечивающих передачу информации в интересах обеспечения надежного управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера, а также мероприятиями гражданской обороны в военное время.

Основными задачами системы связи являются:

- обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами;
- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения органам управления, силам в установленные сроки;
- обеспечение различными видами связи оперативных групп (ОГ) всех уровней в районах ЧС и очагах поражения с целью организации взаимодействия и управления спасательными и аварийно-восстановительными работами;
- обеспечение обмена данными между стационарными, мобильными и подвижными ПУ, органами военного командования.

Система связи должна устойчиво функционировать и в условиях возможного отключения отдельных элементов системы связи при воздействии поражающих факторов современного оружия.

Для обеспечения устойчивости системы связи в военное время каналы связи организуются по разнесенным трассам и через защищенные узлы связи.

Система связи включает в себя: узлы связи стационарных, мобильных и подвижных пунктов управления; линии привязки к узлам связи общего пользования; линии и каналы связи (цифровые потоки), выделяемые из государственной сети; силы и средства связи частей, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, а также час-

тей, выделяемых по плану взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками и воинскими формированиями, привлекаемыми для решения задач гражданской обороны; резерв сил и средств связи.

Система связи гражданской обороны со прягается с ведомственными (корпоративными) системами связи, системами связи военных округов (флотов) и гарнизонов.

В интересах повышения устойчивости управления системы связи используют также возможности ведомственных сетей связи, среди которых наиболее часто используются сети Минобороны России, железной дороги, энергетиков, нефтяников (газовиков), речного и воздушного транспорта и др.

Связь организуется в соответствии с решениями руководителя (начальника) органа, осуществляющего управление гражданской обороной и распоряжениями по связи старших органов управления.

Ответственность за организацию и состояние связи возлагается на руководителя (начальника) органа, осуществляющего управление гражданской обороной. Непосредственно вопросами организации связи занимаются начальники отделов связи органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

В целях обеспечения устойчивого непрерывного управления гражданской обороной в системе связи организуются различные виды связи:

- проводная связь, которая является основным видом связи в повседневной деятельности;
- радиосвязь, являющаяся основным видом связи в движении, а главное - при организации управления в районах чрезвычайных ситуаций и военное время, когда она может стать вообще единственным видом связи;
- радиорелейная связь, которая сочетает в себе одновременно положительные свойства радио- и проводных средств связи. Радиорелейные средства имеют остронаправленный характер действия и обладают большой пропускной способностью, их работа мало зависит от времени года, суток и от атмосферных и промышленных помех;
- спутниковая связь, которая в ряде регионов страны получила широкое использование. Спутниковые средства связи имеют большую пропускную способность и в состоянии обеспечить высококачественную многоканальную связь практически из любой точки

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

страны в любое время, что имеет особое значение при организации связи из районов чрезвычайных ситуаций, где отсутствует или слабо развита сеть связи общего пользования;

- связь подвижными средствами (автомобили, мотоциклы, катера, летательные аппараты и др.).

### **Организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ**

Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) включает: оценку обстановки; принятие решения на проведение работ; постановку задач подчиненным спасательным воинским формированиям, аварийно-спасательным формированиям, привлекаемым для ведения АСДНР; организацию управления; организацию взаимодействия с органами военного командования; всестороннее обеспечение действий сил гражданской обороны; планирование мероприятий по проведению АСДНР.

Планирование мероприятий по проведению аварийно-спасательных работ осуществляется заблаговременно (отработка планов взаимодействия объектов экономики и воинских формирований постоянной готовности, разработка карточек и схем ведения АСДНР на объектах и участках работ, создания электронных банков данных об объектах экономики и т.д.) и отражается в планах гражданской обороны и защиты населения субъектов РФ, муниципальных образований и организаций. В условиях военных действий или вследствие этих действий на основе данных о конкретно сложившейся обстановке по результатам разведки эти планы уточняются, после чего принимается решение на ведение АСДНР.

Оценка обстановки включает оценку и состояние сил гражданской обороны, очагов поражения, района (участка) предстоящих действий с учетом погодных условий, времени года и суток, а также других факторов, влияющих на выполнение задачи.

Решение на ведение АСДНР руководитель гражданской обороны может объявить в полном объеме или частично путем отдания частных распоряжений и указаний. В любом случае решение руководителя гражданской обороны должно включать:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- замысел предстоящих действий сил гражданской обороны (направление и участки, объекты сосредоточения основных усилий; построение группировки сил гражданской

обороны; способы и последовательность (этапы) выполнения работ);

- задачи подчиненным органам управления и силам гражданской обороны;
- порядок обеспечения действий сил гражданской обороны при выполнении задач;
- организацию управления и взаимодействия в ходе проведения АСДНР.

Решение руководителя гражданской обороны отрабатывается на карте (схеме) с приложением пояснительной записки и необходимой детализацией (таблицы, графики и т.п.) в зависимости от уровня планирования проведения АСДНР и характера работ (обстановки).

Планирование проведения АСДНР осуществляется органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на основе решения руководителя гражданской обороны и завершается утверждением старшим руководителем принимаемого решения. В зависимости от уровня планирования решение может отрабатываться либо на карте (схеме), либо текстуально.

Планирование ведения АСДНР в очагах поражения осуществляется заблаговременно в мирное время по двум основным вариантам: при внезапном нападении противника и при планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны.

Основные вопросы взаимодействия, определяемые в решении руководителя гражданской обороны на ведение АСДНР, отражаются в плане (плановой таблице) взаимодействия, в котором указывается организация и сигналы взаимодействия при занятии исходных районов, выдвижении в очаги поражения (на участки и объекты работ), проведении работ по спасению людей, оказании помощи пострадавшим, проведении эвакуации пораженных в загородную зону, выполнении других неотложных работ в опасных зонах.

Выдвижение и ввод сил в очаг поражения, их развертывание. В условиях внезапного нападения противника порядок ввода сил гражданской обороны в очаг поражения определяется применяемыми противником средствами поражения, конкретной обстановкой и степенью выполнения мероприятий гражданской обороны на момент нападения противника.

Организация ввода сил при внезапном нападении характеризуется острым дефицитом времени на сбор формирований в исходных районах. Руководители гражданской обороны городов, не отнесенных к группам по ГО, и

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

сельских районов на основе задачи, поставленной руководителем гражданской обороны области, и с учетом конкретных условий обстановки организуют сбор сил и средств гражданской обороны районных (городских) колонн и выдвижение их к очагам поражения. Обеспечение ввода возлагается на спасательные воинские формирования постоянной готовности и формирования гражданской обороны близлежащих городов, не отнесенных к группам по ГО, и сельских районов.

Группировка сил гражданской обороны для проведения АСДНР после применения обычных средств поражения, как правило, строится в один эшелон с выделением резерва. На случай ядерного нападения группировка сил гражданской обороны, обычно, создается в составе двух эшелонов и резерва. Основу группировки сил наряду со спасательными воинскими формированиями постоянной готовности составляют формирования организаций, продолжающих работу в категорированных городах. Эти формирования, как правило, включаются в первый эшелон.

При непосредственной угрозе нападения противника или сразу после него силы первого эшелона прибывают в исходные районы, назначаемые на каждом направлении ввода в очаги поражения.

Второй эшелон, состоящий из формирований гражданской обороны организаций городов, отнесенных к группам по ГО, а также спасательных воинских формирований постоянной готовности, воинских частей и подразделений Вооруженных Сил, выделяемых по планам взаимодействия, формируется в местах (районах) дислокации. Ввод этих сил осуществляется решением руководителя гражданской обороны, на которого возложено руководство проведением спасательных и других неотложных работ на территории города. Порядок ввода сил определяется решением руководителя гражданской обороны на ввод второго эшелона и складывающейся в очагах поражения обстановки.

Резерв формируется из сил гражданской обороны удаленных районов, его ввод в очаги поражения для проведения АСДНР производится из исходных районов или непосредственно из пунктов постоянной дислокации.

Ввод сил гражданской обороны в очаг массового поражения во всех случаях их применения осуществляется после предварительной оценки обстановки.

В резерве руководителей гражданской обороны городов, отнесенных к группам по ГО, должны предусматриваться необходимые силы для создания отрядов обеспечения движения и организации разведки в случае повторных ударов противника.

Ведение аварийно-спасательных работ. Порядок ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ зависит от характера и масштабов поражения территории, потерю населения, а также от сложившейся обстановки.

При больших масштабах очага поражения всю территорию спасательных работ разбивают на секторы, секторы - на отдельные объекты, объекты - на участки работ. Определяются и обозначаются места (границы), опасные для нахождения личного состава. Между вышестоящими и подчиненными начальниками на участках работ и объекте устанавливается радиосвязь. Все коммунальные сети в разрушенных зданиях перекрываются, а электрические - обесточиваются.

При недостатке подразделений (формирований) в первую очередь выполняются работы на объектах, где проведение работ обеспечивает спасение наибольшего числа пострадавших.

Места ведения работ ограждаются по периметру, на улицах в дневное время выставляются предупреждающие знаки со стороны движения транспорта. В темное время на ограждении со стороны движения вывешиваются лампы красного цвета, а место работы освещается светильниками местного освещения.

При массовых разрушениях, большом количестве пострадавших основные усилия сосредоточиваются на спасении жизни пострадавших и потому основу группировки сил гражданской обороны каждой смены составляют спасательные подразделения, усиливаемые инженерно-техническими подразделениями обеспечения действий спасателей, а также инженерно-дорожными и инженерно-техническими подразделениями для расчистки завалов, проходов, освещения участков работ и т.д.

Для ликвидации очагов поражения, связанных с загрязнением местности и объектов радиоактивными веществами, основные усилия должны сосредоточиваться на эвакуации и оказании помощи пострадавшим, защите населения в зоне загрязнения, локализации и ликвидации источника радиоактивного загрязнения.

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Вслед за разведкой в зону радиоактивного загрязнения вводятся подразделения дезактивации вооружения, инженерной техники, а также подразделения санитарной обработки. Спасательные подразделения действуют в тесном взаимодействии с ними, развертывается пункт обеззараживания техники и санитарной обработки личного состава. При действиях в очагах химического заражения, радиоактивного загрязнения, пожаров, а также при высокой температуре окружающего воздуха работы организуются и ведутся посменно.

Режим работы смен устанавливается с учетом времени защитного действия используемых средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи и работоспособности человека в определенных условиях.

Для планирования и круглосуточного ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ продолжительность рабочих смен (рабочих циклов), включая перерывы на отдых, не должна превышать 8 часов (устанавливается в каждом конкретном случае на основе показателей, характеризующих устойчивую работоспособность в течение заданного времени).

Борьба с пожарами. В целях получения данных о пожарной обстановке для принятия решения на выполнение работ по локализации и тушению пожара производится пожарная разведка. Для проведения пожарной разведки заблаговременно назначаются и готовятся разведывательные группы и отделения из состава военизированных подразделений противопожарной службы и формирований пожаротушения гражданской обороны.

При необходимости ведения разведки одновременно на нескольких направлениях высылаются несколько разведывательных групп (отделений). Пожарные разведывательные группы ведут непрерывную разведку до полного завершения работ по локализации и тушению пожара.

Для тушения крупных и массовых пожаров территории (район), где выполняют задачи несколько подразделений пожаротушения, разбивается на боевые участки (по числу привлекаемых подразделений пожаротушения).

Границы этих участков определяются руководством подразделений и могут создаваться по этажам, противопожарным преградам, периметру здания, отдельным зонам пожара.

Исходя из оценки сложившейся обстановки и с учетом имеющихся сил и средств принимается решение на тушение пожара.

Принятие решения на тушение пожара завершается планированием и постановкой задач подчиненным на выполнение работ. Руководитель тушения пожара лично ставит задачу на боевое развертывание, указывает цель, характер и способ действий.

Исходя из обстановки тушение пожаров производится прежде всего на тех объектах, которые получили слабые или средние разрушения, т.е. меньше других пострадали от воздействия современных средств поражения противника и после ликвидации пожара могут быть частично или полностью восстановлены.

Продвижение личного состава сил ГО через зону сплошного пожара производится после полной локализации горения, когда достигнуто снижение тепловой радиации и задымления и личный состав может преодолеть этот проход без средств защиты от теплового воздействия.

Пожары строений, сооружений, лесов, развившиеся от применения зажигательных средств, тушатся приемами и способами, применяемыми в обычных условиях.

Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий производятся при их заражении (загрязнении) отравляющими, радиоактивными веществами и биологическими средствами. Основными целями санитарной обработки и обеззараживания объектов являются:

предотвращение поражений производственного персонала объекта и населения при контакте с находящимися на зараженной территории предметами;

предотвращение изнурения производственного персонала объектов, подвергшихся воздействию средств нападения, и личного состава воинских формирований постоянной готовности при длительном нахождении в средствах индивидуальной защиты во время работы и ликвидации последствий нападения противника.

В зависимости от наличия времени и средств специальная обработка техники и промышленного оборудования может проводиться в два этапа: вначале - частичная, а затем полная. Частичная специальная обработка обеспечивает безопасность соприкоснове-

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ния с обработанными поверхностями без средств защиты кожи. Полная специальная обработка обеспечивает безопасность работы без средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. По степени достижения полноты обеззараживания различают частичную и полную дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию.

На территории промышленных объектов ликвидация заражения, как правило, осуществляется силами и средствами формирований гражданской обороны объектовой службы радиационной и химической защиты. Наиболее сложные работы выполняются подразделениями воинских формирований постоянной готовности, формирований радиационной, химической и биологической защиты и инженерных войск Министерства обороны Российской Федерации на пунктах специальной обработки.

В ходе специальной обработки подразделений, как правило, проводится и санитарная обработка кожных покровов людей. При частичной санитарной обработке обеззараживаются открытые участки тела путем обработки рецептурой индивидуальных противохимических пакетов или обмывания кожи водой. При полной санитарной обработке проводится гигиеническая помывка всего тела теплой водой с мылом и с заменой нательного белья, а, при необходимости, обмундирования (одежды) и обуви.

Санитарная обработка проводится на санитарно-обмывочных пунктах или санитарных пропускниках, развертываемых на стационарных пунктах специальной обработки, с привлечением средств медицинской службы, или в населенных пунктах на базе бань и бассейнов и является обязательной для участников ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросами аварийно химически опасных веществ (АХОВ), радиоактивных веществ, и населения, оказавшегося в зонах заражения (загрязнения).

Организация управления при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения осуществляется на основе решения руководителя гражданской обороны и включает:

- определение состава необходимых пунктов управления силами гражданской обороны и сроков их развертывания в очаге поражения, расчет графика их работы и перемещения (в случае необходимости);
- построение колонн для передвижения;

- распределение личного состава органов управления, средств связи, подразделений обеспечения по пунктам управления;

- составление расчетов (дежурных смен) и распределение личного состава по пунктам управления, установление режимов их работы;

- организацию связи с вышестоящим руководством, взаимодействующими и подчиненными силами;

- организацию охранения, комендантской службы, регулирования движения, инженерного оборудования и маскировки;

- определение системы кодирования топокарт, применения документов скрытого управления, назначение позывных должностным лицам руководства и органам управления;

- уточнение состава, содержания и сроков представления документов по табелю срочных донесений;

- установление единых сигналов оповещения, управления и взаимодействия, определение порядка восстановления нарушенного управления.

Управление силами при ведении АСДНР включает: непрерывное добывание, сбор, анализ и оценку обстановки в зоне работ; принятие решений; постановку задач подчиненным; планирование действий сил; организацию их всестороннего обеспечения; организацию и поддержание взаимодействия; организацию системы управления; непосредственное руководство силами (формированиями, соединениями, частями, подразделениями), контроль и оказание помощи силам в ходе выполнения задач.

Управление ведением аварийно-спасательных и других неотложных работ должно обеспечить своевременное оказание помощи пострадавшему населению, эффективное использование возможностей подразделений и успешное выполнение поставленной задачи в короткие сроки, обеспечивающие выживание пораженных (пострадавших) в сложившейся обстановке с минимальными потерями и насилием окружающей природной среде минимального ущерба.

Для осуществления мероприятий по защите населения и проведения аварийно-спасательных работ руководитель гражданской обороны должен:

- поддерживать непрерывную связь с вышестоящим органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуа-

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

циям, подчиненными и взаимодействующими органами управления;

- оперативно добывать, собирать, анализировать, обобщать и оценивать данные обстановки;

- в любое время располагать данными о ходе осуществления намеченных мероприятий и действиях сил в ходе проведения спасательных и других неотложных работ;

- контролировать выполнение отдаенных распоряжений по обеспечению действий сил;

- своевременно докладывать в вышестоящие органы управления об обстановке, принятых (уточненных) решениях, поставленных подчиненным силам задачах и их выполнении;

- поддерживать взаимодействие между органами управления (силами);

- восстанавливать резерв сил и средств;

- принимать меры по восполнению потерь, понесенных подчиненными силами в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; обеспечивать непрерывность управления подчиненными органами управления и силами;

- вести учет потерь населения, личного состава и техники формирований гражданской обороны.

К исходу каждого текущих суток руководителем гражданской обороны подводятся итоги ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, обобщаются поступившие данные обстановки и подготавливаются предложения для принятия решения на последующие действия сил.

В целях повышения оперативности принятия мер по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаги поражения обычно направляется оперативная группа, начальник которой обязан:

- организовать разведку очага поражения, аварии, катастрофы или стихийного бедствия;

- оценить сложившуюся обстановку в районе чрезвычайной ситуации;

- принять меры к установлению устойчивой связи с органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

- доложить обстановку, выводы, предложения по ней вышестоящему начальнику органа управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям для принятия решения по ликвидации чрезвычайной ситуации;

- совместно с другими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям местного самоуправления организовать управление и координацию действий сил и средств, привлекаемых для ликвидации чрезвычайной ситуации;

- своевременно представлять доклады в органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям о ходе ликвидации чрезвычайной ситуации;

- координировать работу членов оперативной группы;

- принимать участие в заседаниях оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации;

- организовывать взаимодействие между органами управления силами и средствами в районе чрезвычайной ситуации.

**Оказание первой помощи пострадавшим.** Первая помощь населению должна оказываться непосредственно на месте поражения в кратчайшие сроки. Решение этой задачи достигается организацией системы взаимопомощи пострадавшего населения, оказавшегося в очаге поражения, районе стихийного бедствия, производственной или транспортной аварии, и привлечением достаточного количества медицинских и спасательных формирований. Сокращению сроков оказания первой медицинской помощи способствует умелый поиск пораженных, проведение их первичной сортировки с целью определения очередности оказания помощи по жизненным показаниям.

К мероприятиям первой помощи в очаге поражения относятся:

- временная остановка наружного кровотечения;

- наложение асептических повязок на раны и ожоговые поверхности, в том числе и окклюзионных повязок на раны грудной клетки при открытом пневмотораксе;

- транспортная иммобилизация конечностей с помощью шин и подручных средств при переломах, обширных ранах, ожогах, повреждениях магистральных сосудов, суставов, при травматическом токсикозе;

- простейшие противошоковые мероприятия с использованием противоболевых средств и путем устранения причин, обуславливающих возникновение шока ( согревание пораженного, своевременная остановка кровотечения, иммобилизация переломов и др.), простейшие мероприятия по реанимации, на-

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

правленные на восстановление дыхания и сердечной деятельности путем проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца;

- профилактика радиационных, химических, бактериологических поражений путем защиты органов дыхания и пищеварения от попадания в них радиоактивных и отравляющих веществ, своевременного проведения частичной санитарной обработки кожных покровов и слизистых оболочек и частичной дезактивации одежды, использования медицинских радиозащитных, противобактериологических средств и антидотов отравляющих веществ.

Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий. Подготовка сил и средств для восстановления и поддержания порядка в очагах поражения на военное время осуществляется заблаговременно в мирное время.

При проведении АСДНР обеспечивается беспрепятственное передвижение сил гражданской обороны в очаги поражения, блокирование очагов поражения, охрана общественного порядка в них, обеспечение порядка вывоза (выхода) пострадавших из очагов поражения.

Основными задачами сил охраны общественного порядка в очагах поражения при проведении АСДНР являются:

- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения при вводе сил гражданской обороны в очаги поражения;
- осуществление жесткого пропускного режима, выполнения должностными лицами и населением правил карантина;
- охрана зданий административных органов, складов, хранилищ, банков и других важных объектов;
- ведение учета потерь населения;
- проведение профилактических мер среди населения по недопущению нарушений правил правопорядка;
- оцепление очагов поражения;
- обеспечение охраны имущества, ценностей и документов, оставшихся без присмотра владельцев;
- проведение разъяснительной работы среди населения в целях пресечения паники и ложных слухов;
- организация учета людей в зонах и пунктах их размещения, ведение адресно-справоч-

ной работы по особым информационным массивам;

- установление личностей погибших и пострадавших;

- оказание помощи медработникам в вывозе погибших и пострадавших людей в медицинские и другие пункты, сопровождение медицинского транспорта;

- содействие органам исполнительной власти в привлечении населения, транспортных и иных средств, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам для проведения АСДНР;

- закрытие разрушенных и опасных участков дорог, установление необходимых разъяснительных указателей и знаков, выявление постов контроля и регулирования дорожного движения;

- обследование местных автопредприятий, привлекаемых к аварийно-спасательным работам, усиление контроля за исправностью автотехники, предназначеннной для перевозки людей и грузов при эвакуационных и восстановительных работах;

- осуществление надзорно-профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, выполнение которых крайне необходимо в сложившейся обстановке.

В ходе ведения АСДНР в очагах поражения и на прилегающей к ним территории в целях обеспечения безопасности развертываются:

- посты регулирования на маршрутах ввода сил гражданской обороны на объекты ведения АСДНР;
- контрольно-пропускные пункты на въездах;
- посты охраны специальных объектов;
- посты по поддержанию порядка на пунктах сбора и санитарной обработки пострадавших, а также по обеспечению режима допуска людей;
- оперативно-поисковые группы по борьбе с преступностью;
- наряды по оказанию содействия должностным лицам по мобилизации населения и транспорта для наращивания темпа ведения АСДНР.

Срочное захоронение трупов. Захоронение заключается в погребении с соблюдением установленных правил и обрядов. Своевременность захоронения трупов при массовом поражении людей крайне необходима для поддержания санитарно-гигиенической обстановки в местах пребывания людей, недопуще-

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ния появления в местах скопления трупов особо опасных инфекционных заболеваний.

Сбор погибших, доставка их к местам захоронения, оформление могил и кладбищ производятся специально назначенными командами. В распоряжение этих команд выделяются необходимые транспортные средства, инструменты, материалы, обмундирование подменного фонда и дезинфицирующие средства, необходимые для производства захоронения и оформления могил и кладбищ.

Личный состав команд по организации захоронения обязан знать порядок захоронения погибших. В медицинских учреждениях захоронение умерших от полученных ран (болезней), оформление могил и кладбищ производится в порядке, определенном руководителем гражданской обороны.

Захоронение осуществляется, как правило, не позднее чем через сутки после гибели.

Перед захоронением производится опознание погибших по имеющимся при них документам. В случае отсутствия при погибшем документов, удостоверяющих его личность, командир команды по организации захоронения немедленно докладывает об этом по команде для принятия мер по установлению личности погибшего.

Для опознания погибшего назначается комиссия в составе представителей медицинской службы, прокуратуры и командира команды по организации захоронения. В случае, когда принятые для опознания меры не дали результатов, производится описание внешности (облика) погибшего, для чего составляется его карточка, или осуществляется фотографирование в анфас и профиль.

Организация утилизации и захоронения пораженных сельскохозяйственных животных осуществляется службой защиты сельскохозяйственных животных и растений совместно с другими службами гражданской обороны.

При организации мероприятий по захоронению трупов используются "Методические рекомендации по организации мероприятий по срочному захоронению трупов" и "Методические рекомендации по созданию, подготовке и применению формирований, предназначенных для срочного захоронения трупов в военное время", утвержденные МЧС России.

**Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий**

К населению, пострадавшему при ведении военных действий или вследствие этих действий (далее по тексту - пострадавшее население), относится население, подвергшееся воздействию либо непосредственно при ведении боевых действий, либо вследствие этих действий от вторичных факторов поражения. В число пострадавшего населения следует включать раненых, травмированных, перенесших или переносящих различные заболевания (включая нервно-психологического характера), а также людей, лишившихся необходимых средств для существования и жизнедеятельности.

Первоочередное обеспечение пострадавшего населения включает снабжение его жизненно важными материальными средствами, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, оказание медицинской помощи и информационно-психологической поддержки. Главной целью проведения мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организация первоочередного обеспечения пострадавшего населения возлагается на органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения осуществляется силами и средствами организаций, учреждений и предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение данных вопросов согласно планам гражданской обороны и защиты населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъектов РФ.

Подготовка территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения проводится заблаговременно, исходя из экономических возможностей, природных характеристик, особенностей территории и степени опасности для населения, которая может возникнуть в результате развязывания военных действий и их последствий.

По каждому виду обеспечения соответствующими административными органами гражданской обороны разрабатываются планы обеспечения, которые должны содержать объемы решаемых задач, перечень сил и средств для их решения, распределение материальных ресурсов по решаемым задачам с указанием сроков их поставки и поставщи-

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ков, а также ответственных лиц за выполнение запланированных мероприятий.

Медицинское обеспечение пострадавшего населения включает:

- своевременное оказание медицинской помощи и лечение пострадавших;
- проведение противоэпидемических мероприятий по недопущению воздействия и распространения инфекционных заболеваний;
- усиленное санитарно-эпидемиологическое наблюдение и лабораторный контроль за зараженностью продовольствия и воды, организацию санитарно-гигиенического контроля за внешней средой, водоисточниками, питанием и санитарно-просветительную работу среди населения; проведение комплекса медицинских предупредительных мероприятий по ослаблению воздействия на население поражающих факторов от заражения (загрязнения) территории, участков с большим количеством трупов и массовой гибели животных;
- организацию лечебно-эвакуационных мероприятий;
- уточнение потребного количества медицинского персонала с учетом его специализации;
- определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей использования административных и других зданий под лечебные учреждения, армейских и флотских госпиталей; организацию бесперебойного снабжения больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, электроэнергией и др.

Первая помощь пораженным оказывается на месте ведения спасательных работ силами формирований медицинской службы, а также незамедлительно в порядке само- и взаимопомощи самим населением.

Первая врачебная помощь пораженным и подготовка их к эвакуации в лечебные учреждения больничной базы производится силами медицинской службы. Для эвакуации пораженных выделяются необходимые санитарно-транспортные формирования, а также приспособленные транспортные средства объектов и транспортных организаций.

Специализированная медицинская помощь и лечение пораженных осуществляется в стационарных лечебных учреждениях. Потребности в медицинском обеспечении населения оцениваются отдельно для пораженной его части и остального пострадавшего населе-

ния. Численность необходимого медицинского персонала (врачей, среднего медицинского персонала, санитаров) определяется соответствующими нормами с учетом данных о прогнозируемой структуре санитарных потерь и о летальных исходах пораженных в зависимости от времени задержки оказания им первой медицинской помощи. Потребность в медицинском имуществе определяется по прогнозируемой численности и структуре санитарных потерь и соответствующим нормам обеспечения. Особое внимание уделяется обеспечению в полной мере потребностей медицинских сил на этапе оказания первой медицинской помощи пострадавшим, получившим физические травмы, антибиотиками, противошоковыми препаратами, кровью и кровезаменителями, а получившим химические отравления - средствами, стимулирующими дыхательную и сердечную деятельность, обезболивающими средствами, кислородом и водой.

Для остального пострадавшего населения потребность в специализированном медицинском имуществе для амбулаторного лечения определяется соответствующими нормами с учетом психологического состояния населения в условиях военного времени.

Санитарно-эпидемиологическая служба обеспечивается необходимыми средствами и материалами для контроля качества воды, продуктов питания, средствами для проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий по ликвидации антисанитарных последствий, вызванных военными действиями или вследствие этих действий.

Обеспечение пострадавшего населения жильем включает:

- определение численности населения, лишившегося жилья (потерявшего жилую площадь);
- проведение инвентаризации сохранившегося и оценки состояния поврежденного жилого фонда с целью определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- исследование зданий и сооружений лечебно-оздоровительной базы, баз отдыха (санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и загородные детские оздоровительные учреждения), а также развертывание временных жилищ (передвижных и сборных домов, палаток, юрт, землянок и т.д.) для размещения людей, оставшихся без кровла, в местах их эвакуации.

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

В случае нехватки временного жилья определяется дополнительная его потребность, порядок доставки к месту размещения пострадавших, организация приема и распределения жилья для пострадавшего населения.

В случае радиоактивного, химического или биологического заражения (загрязнения) территории сначала проводятся мероприятия по ее обеззараживанию до допустимых норм, а затем изучаются возможности и определяется порядок обеспечения пострадавшего населения жильем.

Обеспечение пострадавшего населения продуктами питания предусматривает проведение следующих мероприятий:

- определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания;
- оценка запасов продовольствия на складах резерва и текущего довольствия;
- организация учета и охраны сохранившихся запасов продовольствия;
- поставка (завоз) недостающего продовольствия из непострадавших районов и других регионов;
- создание временных баз и складов для хранения продуктов и развертывание временных пунктов питания с использованием подвижных хлебопекарен, кухонь, водоочистных и других мобильных технических средств;
- определение порядка обеспечения населения продуктами питания (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);
- закрепление пострадавшего населения за предприятиями (организациями) общепита;
- организация взаимодействия с органами военного управления по использованию возможностей армии и флота для обеспечения продовольствием пострадавшего населения;
- подготовка сети общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды, организация контроля качества продуктов питания в зонах возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения);
- принятие мер по утилизации некачественных и загрязненных (зараженных) продуктов питания и пищевого сырья.

При оценке потребностей в продуктах питания для пострадавшего населения необходимо учитывать, что в первые двое - трое суток после начала военных действий наиболее вероятна организация питания с использова-

нием сухих пайков, консервов, копченых колбас и т.п., не требующих тепловой обработки.

При определении объемов продуктов питания, необходимых пострадавшему населению, следует исходить из организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза в сутки - консервированными или сборными пайками.

В целях обеспечения пострадавшего населения водой коммунально-технические службы определяют:

- состояние магистральных водопроводов и возможности их восстановления;
- наличие стационарных и передвижных лабораторий анализа качества воды и готовность их к работе;
- места забора воды для обеспечения пунктов питания, медпунктов, пунктов обогрева и технических нужд;
- состояние защищенных мощностей водопроводов, артезианских скважин, шахтных колодцев, защищенных резервуаров и законсервированных скважин;
- возможности внешнего водоснабжения и доставки воды емкостями на передвижных средствах;
- потребность в оросителях, очистных установках, препаратах для обеззараживания воды.

В случае радиоактивного, химического, биологического заражения (загрязнения) территории проводятся мероприятия по надежной защите от поражающих факторов систем водоснабжения и автономных водозаборов, перевод систем водоснабжения на особый режим работы, обеспечение оперативного контроля зараженности воды и экстренного доведения информации до населения о ее непригодности к использованию.

Из других видов коммунально-бытовых услуг (кроме обеспечения жильем и водой) пострадавшее население обеспечивается необходимыми топливно-энергетическими ресурсами (тепло, горячая вода, газ, электроэнергия), банями, душевыми, прачечными, туалетами и др.

При дефиците сохранившихся теплоэнергоносителей, объектов коммунального хозяйства используются нестандартные, простейшие средства обогрева, энергоснабжения, коммунального обслуживания (передвижные малогабаритные котельные, дизель- и бензоэлектростанции, теплоэнергоносители локомотивов, судов пассажирского, торгового и

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

рыбного флотов, военных кораблей, аккумуляторы, печи "буржуйки", передвижные душевые, прачечные и т.д.).

Обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости (одеждой, обувью, одеялами, тканями, посудо-хозяйственными товарами, галантерейно-парфюмерными изделиями, прочими непродовольственными товарами) предусматривает:

- организацию сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных и разрушенных складов;
- установление возможности обеспечения пострадавших за счет собственных резервов;
- определение мест и порядка выдачи, организация снабжения через подвижные пункты и отделения служб снабжения;
- определение объема, сроков и путей поставки предметов первой необходимости для погашения имеющегося дефицита, организация их получения, учета и распределения.

Оказание информационно-психологической поддержки. В целях информационного обеспечения пострадавшего населения:

- организуется оперативное информирование населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий;
- проводится обход мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов и доведения оперативной информации;
- для своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов население постоянно информируется об обстановке, мерах безопасности, о местах обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунальными услугами;
- устанавливаются информационные пункты в местах выдачи населению продуктов питания, горячей пищи или оказания других первоочередных услуг;
- создаются справочно-информационные службы для информирования людей о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуируемых;
- организуются через соответствующие службы речевые сообщения для проведения психологического воздействия в целях снижения стрессового состояния у населения.

### Порядок использования сил и средств гражданской обороны в мирное время

В мирное время к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера решениями глав органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления на соответствующих территориях, могут привлекаться силы и средства гражданской обороны.

Главной задачей сил и средств гражданской обороны, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, является участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций. Управление силами гражданской обороны осуществляется теми органами управления, которые формируют привлекаемые силы.

Мероприятия по участию сил гражданской обороны в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций планируются заранее и отражаются в планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС и планах гражданской обороны и защиты населения.

В планах на основе прогноза возможных чрезвычайных ситуаций определяются те из них, для ликвидации которых могут потребоваться силы и средства гражданской обороны, порядок их привлечения, оповещения и выдвижения в районы чрезвычайных ситуаций.

К планам прилагаются карта с обозначением районов размещения сил и средств, маршрутов их выдвижения; данные об укомплектованности и оснащенности формирований и другие сведения.

Состав сил и средств, привлекаемых для ликвидации чрезвычайной ситуации, может быть различным в зависимости от вида и масштаба ее, характера и объема решаемых задач, особенностей местных условий, наличия сил и средств.

#### Список использованной литературы:

1. Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании (утв. МЧС России 13.12.2012 N 2-4-87-30-14)
2. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 (ред. от 30.09.2019) "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"
3. Приказ МЧС России от 14.11.2008 N 687 (ред. от 24.12.2019) "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"
4. Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О гражданской обороне"

## УПРАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ<sup>1</sup>

### Предисловие

Настоящие Методические рекомендации по осуществлению управления гражданской обороной на региональном уровне разъясняют способы реализации отдельных положений Федерального конституционного закона от 30.01.2002 N 1-ФКЗ "О военном положении", Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановления Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в РФ", приказа МЧС России от 27.03.2020 N 217 "Об утверждении Положения о территориальном органе МЧС России" в части выполнения главными управлениями МЧС России по субъектам РФ (далее - главные управление) задачи, связанной с осуществлением управления гражданской обороны на региональном уровне (далее - управление гражданской обороной), а также в части реализации функций по методическому руководству решения отдельных задач гражданской обороны в субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях.

При организации управления гражданской обороной необходимо руководствоваться в том числе приказами МЧС России, регламентирующими вопросы управления при подготовке к переводу и переводе на работу в условиях военного времени, а также вопросы оповещения о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Принимая во внимание, что гражданская оборона - это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах<sup>2</sup> или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - опасности и ЧС соответственно), а также учитывая положения Федерального конституционного закона от 30.01.2002 N 1-ФКЗ "О военном положении" и Федерального закона от 31.05.1996 N 61-ФЗ "Об

обороне", можно определить, что План гражданской обороны и защиты населения РФ будет введен в действие на территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично:

- при введении на территории РФ или в отдельных ее местностях режима военного положения;

- в военное время.

Защита населения и территорий от ЧС в мирное время осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на основании плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта РФ.

### Сущность руководства гражданской обороны и управления гражданской обороной

Законодательство РФ наделяет высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) (далее - главы субъектов РФ) полномочиями по руководству гражданской обороной.

В совокупности с установленными законодательством полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по подготовке к ведению гражданской обороны и при отсутствии законодательно установленного термина можно определить, что руководство гражданской обороной - это целенаправленная деятельность глав субъектов РФ по организации совместной работы и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, направленной на подготовку к ведению и ведение гражданской обороны на территории субъекта РФ, всестороннему обеспечению мероприятий по гражданской

<sup>1</sup>Публикация подготовлена на основе Методических рекомендаций по осуществлению управления гражданской обороной на региональном уровне (утв. МЧС России 24.02.2022 N 2-4-71-6-11).

<sup>2</sup>Военный конфликт - форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты) (пункт 8 Военной доктрины Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ от 25.12.2014 N Пр-2976).

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

обороне и принятию решений с учетом складывающейся обстановки.

Вместе с этим Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - ФЗ "О гражданской обороне") определено, что управление гражданской обороной - это целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны.

В соответствии со статьей 12 ФЗ "О гражданской обороне" органом, осуществляющим управление гражданской обороной на региональном уровне, является главное управление.

Таким образом, на основе положений законодательства можно определить, что главы субъектов РФ осуществляют руководство гражданской обороной:

- при ведении гражданской обороны - через главные управления;
- при подготовке к ведению гражданской обороны и всестороннему обеспечению при выполнении мероприятий по гражданской обороне - через органы исполнительной власти субъектов РФ (по направлениям деятельности).

### **Основные принципы управления гражданской обороной**

Основными принципами управления гражданской обороной являются:

**ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОСТЬ.** Заключается в обеспечении достижения поставленной цели по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей с воздействием всех имеющихся сил и ресурсов;

**УСТОЙЧИВОСТЬ.** Заключается в правильном уяснении задачи, созданием, своевременным развертыванием пунктов управления<sup>1</sup> и организацией работы на них оперативного состава, организацией работы на пунктах управления органов исполнительной власти субъектов РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, оперативных групп или сотрудников главных управлений, поддержанием устойчивой связи с органами, осуществляющими управление гражданской обороной на федеральном, муниципальном уровнях и в организациях;

щими управление гражданской обороной на федеральном, муниципальном уровнях и в организациях;

**НЕПРЕРЫВНОСТЬ.** Заключается в постоянном и своевременном сборе данных об обстановке, проведении расчетов ее возможного развития, своевременной подготовке проектов решений и представлении их руководителю гражданской обороны, комплексном использовании средств автоматизации и связи, быстрой передачи сигналов (команд) управления между пунктами управления, а также восстановлении нарушенного управления в кратчайшие сроки;

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ.** Заключается в обоснованности подготавливаемых проектов решений руководителей гражданской обороны, а также в организации их исполнения;

**ОПЕРАТИВНОСТЬ И ГИБКОСТЬ.** Заключается в способности главного управления осуществить весь цикл управления в сроки, соответствующие срокам выполнения установленных мероприятий по гражданской обороне в любых условиях развития обстановки;

**СКРЫТНОСТЬ.** Заключается в способности сохранять в тайне действующие системы управления, содержание циркулирующей в них информации, планируемые и выполняемые мероприятия.

### **Основные (типовые) мероприятия по управлению гражданской обороной**

В мирное время главные управления:

- а) участвуют в разработке и согласовании планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) в установленном порядке<sup>2</sup>.

Участие в разработке планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) заключается в реализации следующих мероприятий:

- детализация параметров обстановки, которая может сложиться на территории субъекта РФ при военных конфликтах, вследствие военных конфликтов и чрезвычайных ситуациях в военное время, доведение ее до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов ме-

<sup>1</sup>Система пунктов управления определена Положением об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом МЧС России от 17.12.2008 N 783.

<sup>2</sup>Приказ МЧС России от 27.03.2020 N 216дсп "Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)".

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

стного самоуправления и организаций в виде текстовых документов, таблиц, расчетов и графических документов;

- взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления на всех этапах разработки планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), формирование и доведение до указанных органов экспертного мнения о достаточности планируемых мероприятий по гражданской обороне и их всестороннего обеспечения;

- апробация спланированных мероприятий по гражданской обороне в ходе учений и тренировок по гражданской обороне и защите от ЧС;

- уточнение (корректировка) с учетом изменений нормативных правовых актов, статистических данных, военно-политической обстановки, а также полученных по результатам проведенных учений и тренировок по гражданской обороне и защите от ЧС значений и сведений;

б) разрабатывают и представляют в органы государственной власти субъектов РФ предложения по реализации государственной политики и разработке нормативных правовых актов субъектов РФ в области гражданской обороны;

в) организуют и осуществляют в установленном порядке методическое руководство и контроль за подготовкой к ведению гражданской обороны.

Методическое руководство может заключаться в реализации следующих мероприятий:

- разработка методических рекомендаций, других аналогичных документов и их доведение до органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций;

- подготовка и доведение до органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций предложений по эффективному выполнению требований законодательства, реализации методических рекомендаций МЧС России, адаптированных к региональным и (или) местным условиям;

- проведение совещаний, семинаров, рабочих встреч и других публичных или индивидуальных мероприятий с рассмотрением возникающих проблемных вопросов, разъяснением возможных подходов по их решению;

проведение анализа работы и распространение передового опыта, эффективных подходов и решений в организации выполнения мероприятий по гражданской обороне между муниципальными образованиями и организациями;

г) осуществляют по согласованию с органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий по гражданской обороне;

д) осуществляют в установленном порядке федеральный государственный надзор в области гражданской обороны;

е) осуществляют сбор и обработку информации в области гражданской обороны;

ж) осуществляют координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны;

з) осуществляют методическое руководство и контроль за подготовкой эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

При возникновении военных конфликтов или чрезвычайных ситуаций в военное время (при введении Президентом РФ в действие Плана гражданской обороны и защиты населения РФ) главные управления:

а) принимают меры (в том числе через органы исполнительной власти субъекта РФ), направленные на эффективное и своевременное проведение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и положениями об организации и ведении гражданской обороны в субъекте РФ.

Меры, направленные на эффективное и своевременное проведение мероприятий по гражданской обороне, обеспечиваются решением задач, таких как:

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

- оповещение в установленном порядке о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- непрерывный сбор, обработка и обмен информацией о выполнении мероприятий по гражданской обороне;
- постановка задач подчиненным подразделениям, а также участие в постановке задач органам исполнительной власти субъекта РФ, органам местного самоуправления и организациям;
- подготовка решений руководителя гражданской обороны;
- руководство аварийно-спасательными работами непосредственно в очагах поражения в установленном порядке;
- организация и поддержание взаимодействия с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и силами гражданской обороны, включающие в том числе направление сотрудников главных управлений для работы на пунктах управления органов исполнительной власти субъектов РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций, а также в районы выполнения мероприятий по гражданской обороне. Перечень пунктов управления и районов выполнения мероприятий по гражданской обороне для направления сотрудников главных управлений определяется начальниками главных управлений в соответствии со складывающейся обстановкой;
- подготовка предложений руководителю гражданской обороны по принятию оперативных мер при выявлении случаев невыполнения мероприятий, содержащихся в планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны) (в том числе перераспределение сил, своевременное и оперативное доведение информации до руководителей гражданской обороны, разработка альтернативных мероприятий и способов их выполнения, другие мероприятия, обусловленные развитием обстановки);
- проведение расчетов при развитии обстановки, не нашедшей отражения в планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны);
- контроль выполнения мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения;

ния (планов гражданской обороны) и принятых решений руководителей гражданской обороны;

б) участвуют в обеспечении режима военного положения (при введении на соответствующих территориях военного положения), в том числе издают в пределах своей компетенции правовые акты, обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами, а также гражданами.

Координацию деятельности структурных подразделений главных управлений при осуществлении управления гражданской обороны осуществляют структурные подразделения главных управлений, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Обеспечение координации деятельности при осуществлении управления гражданской обороны, а также организация информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций на региональном уровне осуществляется центрами управления в кризисных ситуациях главных управлений.

### **Рекомендуемый порядок подготовки и примерная структура решения руководителя гражданской обороны**

Решение руководителя гражданской обороны (далее - решение) готовится для уточнения (определения) порядка выполнения отдельных мероприятий планов гражданской обороны и защиты населения (планов приведения в готовность гражданской обороны) на основе оценки складывающейся обстановки, проводимых расчетов последствий военных конфликтов, информации о выполняемых мероприятиях органами, осуществляющими управление гражданской обороны, и силами гражданской обороны с учетом мероприятий, содержащихся в планах гражданской обороны и защиты населения (планов приведения в готовность гражданской обороны).

Решение должно быть направлено на организацию эффективного проведения мероприятий по гражданской обороне.

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Результаты оценки обстановки, проводимых расчетов, а также другая получаемая информация о развитии обстановки отражается на рабочей карте. Рабочая карта может оформляться как на бумажном носителе, так и в электронном виде с соблюдением правил нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера<sup>1</sup> и требований по защите государственной тайны и служебной информации ограниченного распространения.

Содержание решения должно быть последовательным, понятным и конкретным.

Форма утверждения решения определяется в порядке, установленном в субъекте РФ.

При подготовке проектов решений целесообразно придерживаться структуры, содержащей следующие разделы (части):

1. Оценка обстановки, содержащая:

а) обстановку, сложившуюся (которая может сложиться) на территории субъекта РФ в результате военного конфликта или чрезвычайной ситуации в военное время;

б) потери (возможные потери) населения, нанесенный (или возможный) ущерб инфраструктуре и производственным фондам;

в) решения Президента РФ (Правительства РФ) по защите населения и территорий от опасностей.

В результате оценки обстановки делаются выводы, которые должны определять:

- последствия, к которым может привести складывающаяся обстановка, и какое влияние она может оказывать на выполнение задач гражданской обороны;

- какие действия в связи с этим необходимо предпринять, или к каким действиям необходимо быть готовым;

- какое количество сил и средств потребуется для таких действий.

2. Замысел действий, содержащий:

а) последовательность и способы выполнения задач (мероприятий гражданской обороны).

Как правило, в первую очередь проводятся мероприятия по защите населения - укрытие в защитных сооружениях гражданской

обороны, предоставление средств индивидуальной защиты, эвакуация, тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В последующем в зависимости от складывающейся обстановки распределяются мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, борьбе с пожарами, обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) или иному заражению (загрязнению), срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб и по выполнению других задач гражданской обороны;

б) распределение подразделений по участкам работ (если таких участков два и более);

в) эшелонирование сил и средств и распределение указанных сил по сменам проведения работ (как правило, в первый эшелон определяются подразделения со временем приведения в готовность до 30 минут, во второй - до 3 часов. Подразделения со временем приведения в готовность свыше 3 часов определяются в третий эшелон или в резерв).

3. Задачи органам, осуществляющим управление гражданской обороной, и силам гражданской обороны.

Для правильного понимания органами, осуществляющими управление гражданской обороной, и силами гражданской обороны поставленных в решении задач эти задачи должны быть отражены максимально полно, без ссылок на какие-либо планы, нормативные правовые акты и другие документы.

4. Организация управления и взаимодействия.

5. Организация всестороннего обеспечения действия сил.

### Особенности участия главных управлений в обеспечении режима военного положения

Главные управления могут участвовать в обеспечении режима военного положения одновременно с выполнением мероприятий по гражданской обороне, если при введении режима военного положения Президентом

<sup>1</sup> ГОСТ Р 42.0.03-2016. Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Условные обозначения.

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

РФ будет принято решение о введении в действие Плана гражданской обороны и защиты населения РФ.

В соответствии с этим такие меры по обеспечению режима военного положения, как эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений, а также привлечение граждан к ликвидации последствий применения противником оружия, участию в борьбе с пожарами, могут осуществляться в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

При возложении соответствующих полномочий на МЧС России указами Президента РФ организация реализации указанных мер и задач должна осуществляться приказами главных управлений.

При разработке приказов главных управлений необходимо использовать структуру и содержание решений руководителей гражданской обороны, указанную в разделе IV.

При обеспечении режима военного положения Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы принимают участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с пожарами. Руководство подразделениями Вооруженных Сил РФ осуществляется в соответствии с главой 10 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ.

### **Особенности осуществления контроля за выполнением мероприятий по гражданской обороне и принятых решений**

Контроль за выполнением мероприятий по гражданской обороне должен быть постоянным и направленным на полное и своевременное выполнение всех мероприятий, содержащихся в планах гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской

обороны), а также решений, принятых руководителями гражданской обороны.

Контроль может осуществляться следующими основными способами:

- в рамках работы групп контроля и анализа поступающих донесений;
- в рамках сбора сведений о выполнении мероприятий по гражданской обороне при обеспечении центрами управления в кризисных ситуациях главных управлений, координации деятельности органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций на межрегиональном и региональном уровнях ;
- при личном изучении руководством или должностными лицами главных управлений состояния и деятельности сил гражданской обороны, результатов выполнения мероприятий по гражданской обороне в местах их выполнения;
- при проверке готовности органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления к осуществлению мероприятий по гражданской обороне;
- при осуществлении надзорных мероприятий в области гражданской обороны.

По результатам контроля осуществляется доклад руководителю гражданской обороны и организуется устранение недостатков.

Контроль должен совмещаться с оказанием всесторонней помощи по решению внезапно возникающих задач, особенно требующих привлечения дополнительных сил, средств и ресурсов различной ведомственной принадлежности.

Для оказания такой помощи главные управления готовят проекты решений руководителя гражданской обороны, приказы (распоряжения) главных управлений или принимают решения о привлечении подчиненных подразделений.

## **ШТАБ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ОРГАНИЗАЦИИ**

*Читатели журнала задают вопрос - насколько правомочно создание штаба гражданской обороны в организации (в учреждении, на предприятии)? Насколько это относится со статьей 12 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и приказом МЧС России от 23.05.2017 N 230 "Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций"?*

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.11.1996 N 1396 "О реорганизации штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям" в 1997 году штабы по делам ГО и ЧС, являющиеся подразделениями органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, были реорганизованы в органы управления по делам ГО и ЧС при органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления. Они получили разные названия - отделы, управление, департаменты. В вышеуказанном Постановлении речь шла только об органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления, а не об организациях, учреждениях и предприятиях.

Во многих крупных организациях и отраслевых органах власти штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям продолжают действовать. В качестве примера можно привести:

- приказ ФТС России от 08.04.2011 N 732 (с изм. от 28.01.2016) "О штабе по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ФТС России, таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России";

- приказ ЦТУ от 23.03.2005 N 90 (ред. от 27.05.2014) "О штабе по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Центрального таможенного управления";

- приказ Росимущества от 04.06.2015 N 224 "Об утверждении положения и состава штаба гражданской обороны Федерального агентства по управлению государственным имуществом";

- приказ министра экономики МО от 03.10.2013 N 83 "О Штабе по делам гражданской обороны и по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерства экономики Московской области";

- приказ Пермской таможни от 21.01.2016 N 42 "О штабе по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Пермской таможни";

и т.д., и т.д.

Штабы формируются из числа руководящего состава организации. В состав штаба ГО входят: начальник штаба (обычно это уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны в организации), заместители начальника штаба, председатель эвакуационной комиссии, председатель комиссии по повышению устойчивости функционирования организации, руководители спасательных служб ГО организации. Состав штаба и функциональные обязанности его членов утверждает руководитель ГО организации по представлению начальника штаба ГО. Если есть начальник ГО, должен быть и штаб ГО или работник (в небольших организациях), выполняющий функции штаба. Это не противоречит действующему с 14 июля 2017 года приказу МЧС России от 23.05.2017 N 230 "Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций". В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" органами, осуществляющими управление гражданской обороной в организации, являются "структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации". А штаб ГО фактически является нештатным постоянно действующим рабочим органом при начальнике ГО организации и уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работников) организаций. Все его решения идут за подписью начальника ГО организации или уполномоченного за ГО (он же начальник штаба).

О задачах, функциях и полномочиях штаба гражданской обороны организации рассказывается в следующей статье.

## ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ

# **ЗАДАЧИ, ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ ШТАБА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Елисеев Д.А.**

*Консультант редакции журнала*

*В статье рассматриваются задачи, функции и полномочия штаба гражданской обороны организации (учреждения, предприятия). Публикация подготовлена на основе действующих нормативно-правовых актов и методических документов в области гражданской обороны.*

Штаб гражданской обороны (далее - штаб ГО) является нештатным постоянно действующим рабочим органом при начальнике ГО организации и уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работников) организаций. Все его решения идут за подписью начальника ГО организации или уполномоченного за ГО (он же начальник штаба).

Возглавляет штаб ГО начальник штаба, который назначается приказом по организации из должностных лиц, отвечающих за ГО в организации<sup>1</sup>, и подчиняется непосредственно руководителю организации - начальнику ГО организации.

Начальник штаба ГО является заместителем начальника ГО организации и имеет право в пределах своих полномочий отдавать указания и распоряжения по вопросам ГО, которые обязательны для исполнения руководителями структурных подразделений организации.

Штаб ГО формируется из числа руководящего состава организации. В состав штаба ГО входят: начальник штаба, заместители начальника штаба, председатель эвакуационной комиссии, председатель комиссии по повышению устойчивости функционирования организации, руководители спасательных служб ГО организации. Состав штаба и функциональные обязанности его членов утверждает руководитель ГО организации по представлению начальника штаба ГО.

В своей деятельности штаб ГО руководствуется: действующими законодательными и нормативно-правовыми актами в области ГО и защиты от ЧС федерального, регионального и муниципального уровней; планирующими документами (план ГО организации; план действий по предупреждению и ликвидации ЧС в организации; план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликви-

дации ЧС и обеспечения пожарной безопасности; план деятельности штаба на текущий год); указаниями руководителя организации и вышестоящего органа управления ГО.

### **Задачи штаба ГО**

Основными задачами штаба ГО являются:

- планирование, организация и контроль выполнения мероприятий по подготовке к переводу и переводу ГО организации с мирного на военное время и по защите работников от ЧС природного и техногенного характера;
- разработка плана ГО организации, других локальных нормативных документов по ГО и их своевременная актуализация;
- участие в планировании и проведении мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования организации в ЧС мирного и военного времени;
- прогнозирование, сбор, изучение и оценка данных о радиационной, химической, бактериологической и иной обстановке на территории организации, подготовка расчетов и предложений, необходимых для принятия решений руководителем ГО организации;
- формирование, оснащение, подготовка и поддержание в готовности спасательных служб ГО организации и нештатных аварийно-спасательных формирований организации (при наличии такого задания);
- координация деятельности эвакуационной комиссии организации, комиссии по повышению устойчивости функционирования организации и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) и обеспечению пожарной безопасности;
- поддержание в готовности средств и систем связи и оповещения;

<sup>1</sup>Обычно это работник, уполномоченный на решение задач в области ГО, или руководитель структурного подразделения организации, уполномоченного на решение задач в области ГО.

## ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ

- организация проведения мероприятий по обеспечению работников организации коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- организация проведения санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и противоэпидемических мероприятий в организации;
- руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований организации при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- планирование и организация подготовки и обучения руководящего состава и членов штаба ГО, личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований организации и лиц, уполномоченных для решения задач в области ГО;
- организация и проведение занятий и тренировок по ГО в организации;
- контроль за постоянной готовностью защитных сооружений ГО организации;
- организация оповещения работников организации о внезапном нападении противника и об опасностях, возникающих при ЧС мирного и военного времени;
- организация накопления, обновления и хранения в организации средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, другого имущества ГО, предусмотренного нормами оснащения;
- своевременное представление донесений по ГО в вышестоящий орган управления ГО;
- организация взаимодействия по вопросам сбора и обмена информацией с вышестоящим органом управления ГО;
- разработка предложений по совершенствованию ГО и защиты от ЧС и представление их руководителю организации (начальнику ГО организации) и вышестоящему органу управления ГО;
- оказание методической и практической помощи подведомственным организациям и филиалам (при их наличии) в вопросах планирования и выполнения мероприятий ГО, предупреждения и ликвидации последствий ЧС.
- непосредственное руководство ГО и защитой от ЧС в организации, включая выполнение комплекса организационных, инженерно-технических, медицинских и других специальных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления и сил ГО и ЧС организации к действиям в чрезвычайных условиях мирного и военного времени.
- планирование, организация и контроль мероприятий по всем направлениям деятельности по ГО и защите от ЧС в организации;
- разработка и своевременная актуализация Плана ГО организации и Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС в организации;
- контроль выполнения требований нормативно-правовых актов в области ГО и ЧС, планов по ГО и ЧС, приказов (распоряжений, указаний) вышестоящего органа управления ГО;
- незамедлительное информирование руководства организации и вышестоящего органа управления ГО об угрозе возникновения, возникновении и ходе ликвидации ЧС в организации;
- организация оповещения персонала организации о ЧС;
- организация делопроизводства по ГО в организации (ведение учетно-отчетной документации; представление в установленном порядке отчетных данных о ГО организации и работе штаба ГО; разработка и представление на утверждение руководителю организации проектов приказов, распоряжений и иных локальных нормативно-правовых актов по вопросам ГО; своевременная актуализация локальных документов по ГО);
- подготовка предложений о финансировании мероприятий по ГО и контроль эффективности использования выделенных для этих целей материальных ресурсов и финансовых средств;
- организация и контроль приобретения, использования, хранения и выдачи средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, другого имущества ГО и ЧС;
- контроль готовности технических систем оповещения и связи, оснащения техническими средствами пунктов управления ГО организации;
- контроль и содержание в постоянной готовности защищенных пунктов управления

### Функции штаба ГО

Штаб ГО в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

## ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ

системы ГО, защитных сооружений, хранения средств индивидуальной защиты, приборов радиационной химической разведки и дозиметрического контроля;

- формирование, подготовка и оснащение нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) и нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) (при наличии такого задания), включая укомплектование их личным составом, средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной химической разведки и дозиметрического контроля, инструментом и т.д.;

- планирование и организация обучения по утвержденным программам личного состава органов управления объектовой системы ГО, НФГО, НАСФ и работников организаций действиям в ЧС;

- планирование и проведение учений и тренировок по ГО и ЧС;

- взаимодействие с территориальными и ведомственными системами ГО и ЧС;

- сбор, обработка и анализ информации об обстановке для принятия решений руководителем ГО организации; на основе данных об обстановке подготовка выводов и предложений, отработка вариантов действий, доклад руководителю ГО объекта, доведение необходимой информации об обстановке до подчиненных; прогнозирование вероятности возникновения ЧС и оценка сложившейся обстановки при ЧС;

- координация деятельности эвакуационной комиссии организации, комиссии по повышению устойчивости функционирования организации и комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

- участие в планировании и организации эвакуации персонала организации и материальных ценностей в военное время и условиях ЧС.

### Права штаба ГО

1. Принятие решений в пределах своих полномочий в области ГО, оформляемых распоряжением начальника штаба ГО и обязательных для выполнения всеми структурными подразделениями организации.

2. Контроль деятельности структурных подразделений и организации в целом в области ГО и защиты от ЧС.

3. Получение в установленном порядке информации, необходимой для выполнения возложенных на штаб ГО задач.

4. Информирование руководителя организации (начальника ГО) и вышестоящий орган управления ГО о состоянии и проблемах ГО и путях их решения.

### Организация работы

Штаб осуществляет свою деятельность в соответствии с годовым планом работы, разрабатываемым начальником штаба ГО, принимаемым на его заседании и утверждаемым руководителем организации (начальником ГО объекта).

Распределение обязанностей между членами штаба ГО производится его начальником, а утверждение - руководителем организации (начальником ГО объекта). Штаб может создавать рабочие группы по основным вопросам, относящимся к его деятельности, и определять порядок их работы.

Штаб ГО проводит заседания по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, на которых обсуждаются наиболее важные вопросы планирования и организации ГО, заслушиваются отчеты членов штаба ГО и руководителей структурных подразделений о проводимой работе в области ГО. Конкретные место и время заседания штаба ГО определяются его начальником и доводятся им до остальных членов штаба ГО. В обязательном порядке сбор и работа штаба ГО осуществляется:

- при проведении учений и тренировок по ГО;

- в случае угрозы возникновения или возникновения ЧС;

- при введении военного положения;

- при объявлении мобилизации;

- при введении степеней готовности по ГО;

- в случае внезапного нападения противника.

Начальник штаба ГО несет персональную ответственность за своевременное и качественное осуществление возложенных на него должностных обязанностей по управлению штабом ГО и выполнение возложенных на него задач.

Контроль за работой штаба ГО осуществляет руководитель ГО организации.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

# ЧТО ПРОВЕРЯЮТ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Ларин А.И.

Заместитель главного редактора журнала

*Приказом МЧС России от 04.02.2022 N 61 утверждена новая форма проверочного листа, применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Проверочный лист содержит список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении обязательных требований в области гражданской обороны. Предъявление к организациям (учреждениям, предприятиям) дополнительных требований незаконно.*

Проверки не самые приятные моменты в работе руководителей и иных ответственных за гражданскую оборону (ГО) в организациях (в учреждениях и на предприятиях). Проверочные мероприятия при осуществлении государственного надзора в области ГО могут заканчиваться выявлением недостатков и наложением административных взысканий, вплоть до солидных штрафов как на юридическое лицо, так и на руководителя организации. Поэтому своевременная подготовка к проверке и оперативное устранение существующий недостатков – залог успешного проведения контрольного мероприятия. А для этого нужно знать, что проверяют контролирующие органы.

Приказом МЧС России от 04.02.2022 N 61 утверждена новая форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области ГО<sup>1</sup>. Документ достаточно объемный, поэтому в настоящей публикации представлены контрольные вопросы без указания реквизитов нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области ГО. Если они Вам понадобятся, обращайтесь к первоисточнику<sup>2</sup>. Выберите вопросы, относящиеся к Вашей организации.

По нашему мнению для удобства пользования список контрольных вопросов следовало разбить по основным направлениям де-

ятельности в области ГО (общие вопросы, планирование, обучение и тренировки, защитные сооружения, нештатные формирования, системы оповещения, защитные сооружения и т.д.). В будущем хотелось бы увидеть методические рекомендации и разъяснения МЧС России по организации проверок организаций в соответствии с новым списком контрольных вопросов. Если такие появятся, мы оперативно проинформируем наших читателей.

На каждый контрольный вопросдается ответ "Да", "Нет" или "Неприменимо" (заполняется проверяющим). Заполненный проверочный лист прилагается к акту проверки.

Даже если проверка состояния охраны труда в Вашей организации была недавно, советуем внимательно просмотреть все представленные проверочные вопросы. Возможно, по таким-то направлениям деятельности по ГО необходимо внести определенные корректизы.

### Контрольные вопросы, отражающие содержание обязательных требований, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении обязательных требований

1. Имеется положение об организации и ведении ГО?
2. Имеется согласованный план ГО<sup>3</sup>?
3. Соответствует структура плана ГО требованиям приказа N 216ДСП?

<sup>1</sup>Действующий до этого приказ МЧС России от 27.02.2018 N 78 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны" утратил силу с 1 марта 2022 г.

<sup>2</sup>Текст приказа можно скачать с сайта редакции <https://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/>.

<sup>3</sup>За исключением организаций, отнесенных к категориям по ГО, численность работающих (наибольшей работающей смены) которых в военное время составляет менее 199 (99) человек и организаций, не отнесенных к категориям по ГО).

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

4. Разработан план ГО в количестве экземпляров, соответствующем количеству пунктов управления?

5. Осуществляется в отношении плана ГО:

- уточнение с внесением изменений во все экземпляры (ежегодно)?

- переработка (в случае существенных изменений структуры по решению ее руководителя (по решению МЧС России)?

6. Имеется годовой план, предусматривающий основные мероприятия по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?

7. Согласован годовой план, предусматривающий основные мероприятия по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с:

- органом местного самоуправления?

- федеральным органом исполнительной власти (в случае нахождения в ведении федерального органа исполнительной власти)?

8. Имеются документы, подтверждающие создание комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования (ПУФ) в военное время?<sup>1</sup>

9. Имеются документы, подтверждающие организацию работы в мирное и военное время созданной комиссии по вопросам ПУФ в военное время?

10. Имеются документы, подтверждающие (для организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера):

- разработку инженерно-технических мероприятий ГО (в том числе в проектах строительства)?

- реализацию инженерно-технических мероприятий ГО в мирное и военное время (в том числе в проектах строительства)?

11. Имеются документы, подтверждающие (для организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера):

- планирование проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах экономики?

- осуществление подготовки к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах экономики?

12. Создан страховой фонд документации на (для организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера):

- объекты повышенного риска?

- системы жизнеобеспечения населения?

- объекты, являющиеся национальным достоянием?

13. Имеются документы, подтверждающие (для организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера):

- планирование мероприятий по повышению эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения?

- проведение мероприятий по повышению эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения?

14. Разработаны программы курсового обучения в области ГО с учетом особенностей деятельности для:

- личного состава формирований?

- личного состава служб?

- работников?

15. Имеются документы, подтверждающие осуществление подготовки:

- личного состава формирований?

- личного состава служб?

16. Создана учебная материально-техническая база для подготовки работников в области ГО?

17. Поддерживается в рабочем состоянии учебная материально-техническая база для подготовки работников в области ГО?

18. Имеются документы, подтверждающие проведение вводного инструктажа по ГО с новыми работниками в течение первого месяца их работы в соответствии с разработанной программой?

19. Прошел подготовку руководитель:

<sup>1</sup> Для организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

- отнесенного к категории по ГО?

- продолжающего работу в военное время?

20. Прошли подготовку должностные лица, включенные в состав комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (для организаций, отнесенных к категориям по ГО, а также продолжающих работу в военное время)?

21. Проводятся тактико-специальные учения (для государственных корпораций):

- продолжительностью до 8 часов 1 раз в 3 года?

- с участием сил постоянной готовности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - 1 раз в год?

22. Проводятся штабные тренировки продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год (для государственных корпораций)?

23. Проводятся объектовые тренировки?

24. Имеются подтверждающие документы, определяющие (для организаций, отнесенных к категориям по ГО):

- номенклатуру создаваемых запасов?

- объемы создаваемых запасов?

25. Накоплены в целях ГО (для организаций, отнесенных к категориям по ГО):

- запасы материально-технических средств?

- запасы продовольственных, средств?

- запасы медицинских средств?

- запасы иных средств?

26. Осуществляется в соответствии с условиями, обеспечивающими сохранность, а также с учетом истечения сроков годности, хранение запасов (для организаций, отнесенных к категориям по ГО):

- материально-технических средств?

- продовольственных средств?

- медицинских средств?

- иных средств?

27. Созданы необходимые нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (для организаций, отнесенных к категориям по ГО)?

28. Определены для созданных необходимых нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (для организаций, отнесенных к категориям по ГО):

- состав?

- структура?

- оснащение?

29. Имеются документы, подтверждающие осуществление мероприятий, обеспечиваю-

щих готовность созданных нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО к применению по предназначению в сроки, не превышающие 6 часов для мирного времени и 3 часа для военного времени (для организаций, отнесенных к категориям по ГО):

- по фактическому оснащению созданных нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО?

- по подготовке созданных нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО?

30. Имеются документы, подтверждающие планирование действий нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (для организаций, отнесенных к категориям по ГО, и для организаций, продолжающих работу в военное время):

- в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов?

- при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера?

31. Созданы в составе сил ГО посты радиационного и химического наблюдения:

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО)?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО)?

- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обес-

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

печивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО)?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО)?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО)?

- относенным к категориям по ГО?

32. Созданы нештатные аварийно-спасательные формирования (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

33. Оснащены нештатные аварийно-спасательные формирования (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

34. Имеются документы, подтверждающие поддержание в состоянии готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятия по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующего опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующего особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующего ядерно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующего гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующего гидротехнические сооружения высокой опасности?

35. Имеются документы, подтверждающие осуществление мероприятий обеспечивающих готовность созданных нештатных аварийно-спасательных формирований к применению по предназначению в сроки, не превышающие 6 часов для мирного времени и 3 часа для военного времени (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

36. Согласован с территориальным органом МЧС России - органом, специально уполномоченным решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвы-

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

чайных ситуаций по субъекту Российской Федерации (далее - территориальный орган МЧС России) состав нештатных аварийно-спасательных формирований (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующего опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующего особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующего ядерно опасные производственные объекты?
- эксплуатирующего гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующего гидротехнические сооружения высокой опасности?

37. Согласована с территориальным органом МЧС России структура нештатных аварийно-спасательных формирований (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующего опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующего особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующего ядерно опасные производственные объекты?
- эксплуатирующего гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующего гидротехнические сооружения высокой опасности?

38. Согласовано с территориальным органом МЧС России оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующего опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующего особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующего ядерно опасные производственные и объекты?

- эксплуатирующего гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующего гидротехнические сооружения высокой опасности?

39. Проведена первичная аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований с получением свидетельств на право ведения аварийно-спасательных работ (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятиях регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим ядерно опасные производственные и объекты?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

40. Проведена периодическая аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований с получением свидетельств на право ведения аварийно-спасательных работ (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим ядерно опасные производственные и объекты?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

41. Аттестованы на ведение аварийно-спасательных работ спасатели нештатных аварийно-спасательных формирований (за ис-

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

ключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

42. Имеются документы, подтверждающие соответствие нештатных аварийно-спасательных формирований организационно-штатной структуре, утвержденной, их создавшим (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

43. Осуществлена комплектация личным составом, не менее 75 процентов которого составляют спасатели, аттестованные на право ведения тех видов аварийно-спасательных работ, на выполнение которых аттестуется нештатное аварийно-спасательное формирование: (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

44. Имеются документы, подтверждающие планирование действий нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

45. Имеются документы, подтверждающие планирование действий нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

46. Имеются документы, подтверждающие создание нештатных аварийно-спасательных формирований по борьбе с пожарами (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

47. Имеются документы, подтверждающие планирование действий нештатных аварийно-спасательных формирований по борьбе с пожарами? (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО)

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

48. Имеются документы, подтверждающие планирование взаимодействия нештатных аварийно-спасательных формирований по борьбе с пожарами с другими видами пожарной охраны? (за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО):

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?

- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?

49. Создана локальная система оповещения, эксплуатирующим:

- опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий?

- особо радиационно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий?

- ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий?

- гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?

- гидротехнические сооружения высокой опасности?

50. Локальная система оповещения:

- соответствует проектно-сметной документации?

- введена в эксплуатацию?

51. Локальная система оповещения сопряжена с муниципальной или региональной системой оповещения населения?

52. Поддерживается в состоянии готовности созданная локальная система оповещения?

53. Разработаны и уточнены:

- положение о локальной системе оповещения?

- паспорт локальной системы оповещения рекомендованного образца?

- документация по вопросам создания локальной системы оповещения населения?

- документация по вопросам поддержания в состоянии постоянной готовности локальной системы оповещения населения?

- документация по вопросам задействования локальной системы оповещения населения?

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

54. Локальная система оповещения в установленное время обеспечивает доведение сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава ГО и персонала?
- объектового звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?
- объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных?
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, попадающих в границы зоны действия локальной системы оповещения?
- руководителей и дежурных служб организаций, расположенных в границах зоны действия локальной системы оповещения?
- людей, находящихся в границах зоны действия локальной системы оповещения?

55. Проводятся

- во взаимодействии с органами местного самоуправления комплексные проверки готовности локальной системы оповещения не реже одного раза в год комиссией из числа должностных лиц?
- технические проверки готовности к за действованию локальной системы оповещения с периодичностью не реже одного раза в сутки?

56. Оценено техническое состояние локальной системы оповещения как "удовлетворительно" по результатам последней комплексной проверки готовности системы оповещения населения?

57. Организованы:

- дежурство персонала, ответственного за включение (запуск) локальной системы оповещения?
- профессиональная подготовка персонала, ответственного за включение (запуск) локальной системы оповещения?

58. По результатам последней комплексной проверки готовности системы оповещения населения проверяемый персонал выполнил поставленные задачи в установленные сроки?

59. Организовано оповещение своих работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также иных граждан, находящихся на территории?

60. Организовано эксплуатационно-техническое обслуживание локальной системы оповещения?

61. Осуществляется сбор информации в области ГО, в том числе сведений о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время:

- эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?
- несенным к категории по ГО?

62. Осуществляется обмен и представление информации в области ГО в орган местного самоуправления:

- эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующим особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим ядерно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующим гидротехнические сооружения высокой опасности?
- несенным к категории по ГО?

63. Осуществляется обмен и представление информации в области ГО в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится или в ведении которого находится контролируемое лицо:

- эксплуатирующее опасные производственные объекты I и II классов опасности?
- эксплуатирующее особо радиационно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующее ядерно опасные производства и объекты?
- эксплуатирующее гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности?
- эксплуатирующее гидротехнические сооружения высокой опасности?
- несенное к категории по ГО?

64. Осуществляется комплексное использование:

- средств единой сети электросвязи Российской Федерации (при их наличии)?
- сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания (при их наличии)?
- технических средств передачи информации (при их наличии)?

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

65. Создано (назначены) структурное подразделение (работники), уполномоченное(ые) на решение задач в области ГО?

66. Соответствует количество работников (работников в структурном подразделении), уполномоченных(ом) на решение задач в области ГО, нормам?

67. Установлено количество работников (работников в структурном подразделении), уполномоченных(ом) на решение задач в области ГО, локальным нормативным актом?

68. Прошли подготовку согласно занимающей должности:

- работники структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО?

- работники, уполномоченные на решение задач в области ГО?

69. Определен распорядительным документом о создании (назначении) структурного подразделения (работников), уполномоченного(ых) на решение задач в области ГО, перечень решаемых задач и функций структурного подразделения (работников), уполномоченного(ых) на решение задач в области ГО?

70. Утверждены:

- функциональные обязанности структурного подразделения (работников), уполномоченного(ых) на решение задач в области ГО?

- штатное расписание структурного подразделения (работников), уполномоченного(ых) на решение задач в области ГО?

71. Находится руководитель структурного подразделения или работник по ГО (представительства или филиала) в подчинении у руководителя (представительства или филиала)?

72. Имеются документы, подтверждающие выполнение обязанностей, предусмотренных договором о правах и обязанностях приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями в отношении объектов и имущества ГО, а также на выполнение мероприятий ГО?

73. Осуществляется:

- создание (строительство) объектов ГО?
- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию объектов ГО?

74. Ведется учет существующих и создаваемых объектов ГО?

75. Планируются мероприятия по:

- подготовке и содержанию защитных сооружений ГО в готовности к приему укрываемых?

- техническому обслуживанию защитных сооружений ГО?

- текущему и капитальному ремонту защитных сооружений ГО?

76. Проводятся мероприятия по:

- подготовке и содержанию защитных сооружений ГО в готовности к приему укрываемых?

- техническому обслуживанию защитных сооружений ГО?

- текущему и капитальному ремонту защитных сооружений ГО?

77. Ведется журнал учета защитных сооружений ГО (при наличии защитных сооружений ГО)?

78. Имеются паспорта защитных сооружений ГО (при наличии защитных сооружений ГО), в которых указаны:

- основные технические характеристики защитного сооружения ГО?

- перечень оборудования систем жизнеобеспечения?

- копии поэтажных планов и экспликаций помещений?

79. Согласованы и заверены копии поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, являющиеся обязательными приложениями к паспортам защитных сооружений ГО, имеющихся:

- органами технической инвентаризации?

- организацией - балансодержателем?

- органом управления по делам ГО и чрезвычайным ситуациям?

80. Осуществляется эксплуатация встроенных и отдельно стоящих защитных сооружений ГО в мирное время исключительно под помещения с функциональным назначением определенного типа?

81. Выполняются при эксплуатации защитных сооружений ГО в режиме повседневной деятельности:

- требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их на режим защитных сооружений?

- условия для безопасного пребывания укрываемых в военное время?

- условия для безопасного пребывания укрываемых в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени?

82. Обеспечено содержание в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению:

- входов в защитные сооружения ГО?

- защитных устройств и помещений для укрываемых?

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

83. Обеспечено содержание инженерно-технического оборудования защитного сооружения ГО в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению?

84. Соблюдаются противопожарные требования при эксплуатации защитного сооружения ГО в зависимости от назначения помещений в мирное время?

85. Имеются в защитных сооружениях ГО:

- паспорт защитного сооружения ГО с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений?

- журнал оценки технического состояния защитного сооружения ГО?

- сигнал оповещения ГО?

- план перевода защитного сооружения ГО на режим приема укрываемых?

- план защитного сооружения ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации?

- планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств (при наличии данных сетей в проектной документации)?

- список личного состава группы (звена) по обслуживанию защитного сооружения ГО?

- эксплуатационная схема систем вентиляции защитного сооружения ГО (при наличии данных систем в проектной документации)?

- эксплуатационная схема водоснабжения и канализации защитного сооружения ГО (при наличии данных систем в проектной документации)?

- эксплуатационная схема электроснабжения защитного сооружения ГО (при наличии данной системы в проектной документации)?

- инструкции по использованию средств индивидуальной защиты?

- инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами (за исключением укрытий)?

- инструкция по обслуживанию дизельных электростанций (за исключением укрытий)?

- инструкция о мерах пожарной безопасности?

- правила поведения укрываемых в защитном сооружении ГО?

- журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище (противорадиационном укрытии) (при наличии данных систем в проектной документации)?

- журнал учета обращений укрываемых за медицинской помощью?

- журнал учета работы дизельных электростанций (за исключением укрытий)?

- журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования (за исключением укрытий)?

- схема эвакуации укрываемых из очага поражения (за исключением укрытий)?

- список телефонов?

86. Проводятся мероприятия по оценке технического состояния:

- ограждающих конструкций и защитных устройств?

- системы фильтровентиляции и герметичности?

- фильтров-поглотителей?

- системы водоснабжения и канализации?

- энергетических устройств?

87. Производится техническое обслуживание технических систем защитных сооружений ГО в полном объеме и с установленной периодичностью, в том числе:

- техническое обслуживание и ремонт технических систем и специального оборудования?

- планово-предупредительный ремонт строительных конструкций?

- техническое обслуживание средств связи и оповещения?

88. Производится планово-предупредительный ремонт технических систем защитных сооружений ГО в полном объеме и с установленной периодичностью, в том числе:

- техническое обслуживание и ремонт технических систем?

- планово-предупредительный ремонт строительных конструкций?

- техническое обслуживание средств связи и оповещения?

89. Осуществлена подготовка к проведению мероприятий по приведению защитных сооружений ГО в готовность к приему укрываемых, в том числе:

- обозначение защитных сооружений ГО?

- маршрутов движения укрываемых к защитным сооружениям ГО?

- порядок заполнения защитных сооружений ГО укрываемыми?

90. Созданы звенья для обслуживания защитных сооружений ГО в мирное время?

91. Созданы группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО из расчета одна группа (звено) на каждый объект ГО в зависимости от их вместимости для поддер-

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

жания защитных сооружений ГО в готовности к использованию по предназначению в период пребывания в них укрываемых (для, организаций, отнесенных к категориям по ГО)?

92. Обеспечены группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО (для, организаций, отнесенных к категориям по ГО):

- средствами индивидуальной защиты?
- средствами радиационной и химической разведки?
- средствами специальной обработки?
- средствами связи?
- медицинским имуществом?
- инструментами?

93. Разработан план наращивания инженерной защиты, продолжающего и переносящего в безопасные районы производственную деятельность в военное время?

94. Осуществляются мероприятия для запасов средств индивидуальной защиты по их:

- накоплению?
- хранению?
- учету?
- использованию?
- восполнению?

95. Осуществляются мероприятия для приборов радиационной, химической разведки и контроля по их:

- накоплению?
- хранению?
- учету?
- использованию?
- восполнению?

96. Разработан план выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам?

97. Имеются документы, подтверждающие подготовку к проведению мероприятия по:

- эвакуации работников и членов их семей в безопасные районы из зон возможных опасностей (для организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы)?

- эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей?

- рассредоточение работников, продолжающего свою деятельность в военное время?

- рассредоточение работников, обеспечивающего выполнение мероприятий по ГО в зонах возможных опасностей?

98. Подготовлены безопасные районы (для организаций, продолжающих работу в военное время) для:

- размещения работников и членов их семей, подлежащих эвакуации (для организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы)?

- размещения материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации?

99. Имеются документы, подтверждающие организацию:

- разработки и согласования с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе (для организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы)?

- получения ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений)?

100. Созданы эвакуационные органы?

101. Проведена подготовка должностных лиц, включенных в состав эвакуационной и эвакоприемной комиссий?

102. Имеются подтверждающие документы, определяющие (для учреждений, входящих в сеть наблюдения и лабораторного контроля ГО и защиты населения):

- организацию радиационной, химической и биологической разведки для обнаружения, установления и обозначения районов (территорий), подвергшихся радиоактивному загрязнению, химическому, биологическому или иному заражению?

- проведение радиационной, химической и биологической разведки для обнаружения, установления и обозначения районов (территорий), подвергшихся радиоактивному загрязнению, химическому, биологическому или иному заражению?

103. Созданы силы ГО для (для, организаций, отнесенных к категориям по ГО и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время):

- проведения санитарной обработки работников?

- обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий?

104. Обеспечены силы ГО средствами радиационной, химической и биологической разведки и контроля?

105. Имеются документы, подтверждающие организацию проведения мероприятий по (для организаций, отнесенных к категориям по ГО и (или) продолжающих производственную деятельность в военное время):

- санитарной обработке работников?

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР

- обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработки техники и территории?

106. Созданы (для организаций, расположенных в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заряжения):

- запасы дезактивирующих веществ и растворов?

- запасы дегазирующих веществ и растворов?

107. Созданы силы охраны общественного порядка?

108. Оснащены силы охраны общественного порядка?

109. Имеются документы, подтверждающие организацию на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения:

- осуществления пропускного режима?

- поддержания общественного порядка?

110. Имеются документы, подтверждающие планирование мероприятий по:

- усилиению охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел?

- усилию охраны имущества юридических и физических лиц по договорам?

- принятию мер по охране имущества, оставшегося без присмотра?

111. Созданы (для организаций, предоставляющих населению коммунальные услуги):

- аварийные формирования?

- ремонтно-восстановительные формирования?

112. Имеются документы, подтверждающие планирование действий коммунальных служб для (для организаций, предоставляющих населению коммунальные услуги):

- аварийных формирований?

- ремонтно-восстановительных формирований?

113. Созданы запасы оборудования и запасных частей для ремонта (для организаций, предоставляющих населению коммунальные услуги):

- поврежденных систем газоснабжения?

- поврежденных систем энергоснабжения?

- поврежденных систем водоснабжения?

- поврежденных систем канализации?

114. Созданы резервы мобильных средств для (для организаций, предоставляющих населению коммунальные услуги):

- очистки воды?

- опреснения воды?

- транспортировки воды?

115. Созданы необходимые запасы на водопроводных станциях (для организаций, предоставляющих населению коммунальные услуги):

- реагентов?

- реактивов?

- консервантов?

- дезинфицирующих средств?

116. Созданы запасы (для организаций, предоставляющих населению коммунальные услуги):

- резервуаров и емкостей?

- сборно-разборных трубопроводов?

- мобильных резервных источников энергии?

- автономных источников энергии?

- оборудования и технических средств?

117. Созданы силы и средства ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями (для организаций, продолжающих работу в военное время)?

118. Имеются документы, подтверждающие подготовку сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями (для организаций, продолжающих работу в военное время)?

119. Разработан план осуществления комплексной маскировки, являющейся вероятной целью при использовании современных средств поражения?

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГОТОВНОСТИ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ<sup>1</sup>**

**I. Общие положения**

1. Методические рекомендации по определению готовности функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Методические рекомендации) содержат рекомендуемый порядок оценки состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), а также критерии оценки состояния указанных подсистем РСЧС.

2. Критерии оценки состояния функциональных и территориальных подсистем РСЧС (далее - оценка), предусмотренные Методическими рекомендациями, не относятся к критериям для осуществления контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых в соответствии с федеральными законами от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ", от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" и от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ". Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ".

3. Оценку функциональных подсистем РСЧС рекомендуется проводить по указанию руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций в отношении созданных ими функциональных подсистем.

4. Оценку территориальных подсистем РСЧС рекомендуется проводить по указанию высших должностных лиц субъектов РФ в отношении созданных ими территориальных подсистем.

5. Оценку состояния готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных половодьем (паводками), ландшафтными (природными) и лесными пожарами рекомендуется проводить по поручению Президента РФ, Правительства РФ и Совета Безопасности РФ.

6. Для проведения оценки рекомендуется формировать комиссии федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и органов исполнительной власти субъектов РФ (далее - комиссии).

7. Председатель комиссии и персональный состав комиссии рекомендуется утверждать актом соответствующего федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации, органа исполнительной власти субъекта РФ.

8. По итогам проведения оценки комиссией рекомендуется составлять акт, в котором отражаются проблемные вопросы, выводы и предложения по совершенствованию работы в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Рекомендуемый образец структуры акта оценки состояния функциональной (территориальной) подсистемы РСЧС (оценки состояния готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных половодьем (паводками), ландшафтными (природными) и лесными пожарами) приведен в приложении к Методическим рекомендациям.

9. Акт оценки рекомендуется подписывать председателем и членами комиссии и в течение десяти дней представлять руководителю, принявшему решение о проведении оценки.

10. На основании Акта оценки рекомендуется проводить комплекс мероприятий по устранению выявленных нарушений требований законодательных и нормативных правовых актов РФ.

<sup>1</sup>Утверждено МЧС России 14.02.2022 N 2-4-71-3-11.

## **ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

### **II. Критерии определения готовности территориальных подсистем РСЧС**

11. Организация работы территориальной подсистемы РСЧС.

11.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) утверждено положение о территориальной подсистеме РСЧС, определяющее ее организацию, состав сил и средств и порядок деятельности;

б) утверждено и соответствует требованиям действующего законодательства положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ, определен руководитель и состав указанной комиссии;

в) соблюдается порядок работы и принятия решений комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ в соответствии с утвержденным положением об указанной комиссии, осуществляется контроль выполнения принимаемых решений;

г) решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ определен состав постоянно действующего оперативного штаба, его полномочия и порядок работы;

д) утверждены положения о комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

е) соблюдается порядок работы и принятия решений комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в оцениваемых муниципальных образованиях в соответствии с утвержденными положениями об указанных комиссиях, осуществляется контроль выполнения принимаемых решений;

ж) организована подготовка населения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций всех категорий граждан, а также дополнительное профессиональное образование соответствующих лиц по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

з) созданы курсы и учебно-консультационные пункты в оцениваемых муниципаль-

ных образованиях и организована их деятельность, либо обеспечено курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в других организациях.

11.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если:

а) выполнены условия, указанные в подпунктах "а" - "г", "ж" пункта 11.1, при этом:

б) не менее 80% руководителей органов местного самоуправления и организаций, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и указанных организаций, а также работников органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, прошли дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) созданы курсы и учебно-консультационные пункты в 80% муниципальных образований и организована их деятельность, либо не менее чем в 80% муниципальных образований обеспечено курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в других организациях.

11.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 11.2.

12. Обеспечение готовности к действиям постоянно действующих органов управления на муниципальном и объектовом уровнях.

12.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) утверждены положения (уставы) о постоянно действующих органах управления во всех оцениваемых муниципальных образованиях и организациях, а также штатные расписания указанных органов управления;

б) работники постоянно действующих органов управления в оцениваемых муниципальных образованиях и организациях прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в установленном порядке;

в) постоянно действующие органы управления в оцениваемых муниципальных образованиях и организациях в установленные

## ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

сроки принимали участие в учениях и тренировках.

12.2. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 12.1.

13. Обеспечение готовности к действиям органов повседневного управления на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

13.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) утверждены положения (уставы) об органах повседневного управления в субъекте РФ, во всех муниципальных образованиях и организациях, определяющие их компетенцию и полномочия, а также штатные расписания указанных органов управления;

б) органы повседневного управления органа исполнительной власти субъекта РФ, муниципальных образований и организаций укомплектованы работниками на 90% от численности, установленной штатными структурами;

в) для единых дежурно-диспетчерских служб (далее - ЕДДС) оцениваемых муниципальных образований обеспечено соблюдение требований к составу решаемых задач, структуре, численности, порядку создания и функционирования, персоналу, залу оперативной дежурной смены, перечню оборудования и программно-технических средств<sup>1</sup>;

г) органами государственной власти субъекта РФ установлен порядок обеспечения ЕДДС координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны, организации информационного взаимодействия при решении задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на муниципальном уровне, обеспечено выполнение указанного порядка;

д) работники органов повседневного управления органа исполнительной власти субъекта РФ, муниципальных образований и организаций прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

е) органы повседневного управления органа исполнительной власти субъекта РФ, оцениваемых муниципальных образований в установленные сроки принимали участие в учениях и тренировках по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и выполнили поставленные задачи в ходе указанных учений и тренировок.

13.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а" и "г" пункта 13.1, при этом:

а) органы повседневного управления органа исполнительной власти субъекта РФ, в одном и более оцениваемом муниципальном образовании укомплектованы работниками не менее чем на 75% от численности, установленной штатными структурами, при этом обеспечено выполнение всех возложенных задач на указанные органы управления;

б) не менее 75% органов повседневного управления органа исполнительной власти субъекта РФ, оцениваемых муниципальных образований в установленные сроки принимали участие в учениях и тренировках по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и выполнили поставленные задачи в ходе указанных учений и тренировок;

в) не менее 75% работников органов повседневного управления органа исполнительной власти субъекта РФ, оцениваемых муниципальных образований и организаций прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в установленном порядке;

г) не менее чем в 75% ЕДДС оцениваемых муниципальных образований полностью обеспечено соблюдение требований к составу решаемых задач, структуре, порядку создания и функционирования, персоналу, залу оперативной дежурной смены, перечню оборудования и программно-технических средств.

<sup>1</sup> ГОСТ Р 22.7.01-2021 "Национальный стандарт РФ. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения", утвержденный и введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.01.2021 N 25-ст.

## **ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

13.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнено одно из условий, указанных в пункте 13.2.

14. Обеспечение готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

14.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) утвержден органом исполнительной власти субъекта РФ по согласованию с МЧС России перечень сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, определен их состав и структура;

б) фактический состав и структура сил постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС соответствуют утвержденному;

в) определены состав и структура сил постоянной готовности звеньев территориальной подсистемы РСЧС;

г) фактический состав и структура сил и средств постоянной готовности звеньев территориальной подсистемы РСЧС соответствуют составу и структуре, определенным соответствующими органами местного самоуправления;

д) силы и средства постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС оснащены специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток;

е) органами исполнительной власти субъекта РФ созданы профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, за исключением профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы;

ж) образована постоянно действующая комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей органа исполнительной власти субъекта РФ, организована ее работа (при наличии созданных служб или формирований);

з) созданные в субъекте РФ и в органах местного самоуправления профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования аттесто-

ваны на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

и) осуществляется в установленном порядке регистрация аттестованных аварийно-спасательных формирований;

к) разработаны и утверждены планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта РФ и муниципальных образований, структура и содержание указанных планов соответствуют организационно-методическим документам МЧС России;

л) созданы и поддерживаются в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования организаций.

14.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "б", "е" - "м" пункта 14.1, при этом:

а) фактический состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС соответствует утвержденному не менее чем на 75%, указанные силы и средства оснащены техникой, имуществом и снаряжением, необходимыми для выполнения возложенных на них задач не менее чем на 75%;

б) фактический состав и структура сил постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС соответствует утвержденному не менее чем на 75%;

в) фактический состав и структура сил постоянной готовности, звеньев территориальной подсистемы РСЧС, не менее чем на 75% соответствуют составу и структуре, определенными оцениваемыми органами местного самоуправления;

г) органами местного самоуправления профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования не созданы;

д) планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта РФ требуют корректировки.

14.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнено одно из условий, указанных в пункте 14.2.

15. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

15.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) законодательством субъекта РФ, оцениваемыми муниципальными правовыми

## ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

актами и актами организаций определен порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) органом исполнительной власти субъекта РФ, оцениваемыми органами местного самоуправления установлены номенклатура, объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организован контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением;

в) номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определены с учетом рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, соответствуют характеру и масштабам возможных чрезвычайных ситуаций;

г) резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создан, фактически имеется не менее 80% от утвержденных объемов.

15.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а" - "г" пункта 15.1, при этом резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создан, фактически имеется не менее 60% от утвержденных объемов.

15.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнено одно из условий, указанных в пункте 15.2.

16. Организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

16.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) в субъекте РФ:

нормативным актом субъекта распределены границы зон экстренного оповещения населения;

утверждено Положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения;

созданы, введены в эксплуатацию и поддерживаются в постоянной готовности региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения, в том числе комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

утвержен Паспорт региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения;

б) во всех муниципальных образованиях:

созданы введены в эксплуатацию и поддерживаются в постоянной готовности муниципальные автоматизированные системы централизованного оповещения населения, в том числе комплексные системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

утверждены Положения о муниципальных автоматизированных системах централизованного оповещения населения:

утверждены паспорта муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения населения:

в) на территории субъекта РФ в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности созданы, введены в эксплуатацию и поддерживаются в постоянной готовности локальные системы оповещения, утверждены Положения о локальной системе оповещения, а также паспорта локальных систем оповещения;

г) заключены договора (соглашения) о взаимодействии по передаче сигналов оповещения и экстренной информации органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления с операторами связи, оказывающими услуги связи (местной телефонной связи, подвижной радиотелефонной связи, для целей кабельного и эфирного телевизионного вещания и радиовещания, а также проводного радиовещания) на соответствующей территории;

д) обеспечена возможность передачи сигналов оповещения и экстренной информации по сетям операторов связи для целей кабельного и эфирного телевизионного вещания и радиовещания, а также проводного радиовещания путем подключения к таким сетям региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения;

е) в субъекте РФ и в муниципальных образованиях нормативными актами установлены

## ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ны номенклатура, объем, порядок создания и использования, а также создан резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных);

ж) региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения в ходе последней проведенной комплексной проверки оценена "готова к выполнению задач" по предназначению;

з) не менее 75% населения субъекта РФ оповещается централизованно техническими средствами оповещения в автоматизированном режиме;

16.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а", "б", "в", "д" пункта 16.1, при этом:

а) на территории субъекта РФ КСЭОН созданы, соответствуют проектно-сметной документации, введены в эксплуатацию и соединены с системой оповещения соответствующего уровня не менее чем в 75% зонах экстренного оповещения населения;

б) региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения в ходе последней проведенной комплексной проверки оценена "ограниченно готова к выполнению задач" по предназначению;

и) проводятся мероприятия по реализации возможности передачи сигналов оповещения и экстренной информации по сетям операторов связи для целей кабельного и эфирного телевизионного вещания и радиовещания, а также проводного радиовещания путем подключения к таким сетям региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения;

г) не менее 65% населения субъекта РФ оповещается централизованно техническими средствами оповещения в автоматизированном режиме;

д) в субъекте РФ и в муниципальных образованиях создан не менее чем на 75% от потребности и поддерживается в исправном состоянии резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

16.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнен хотя бы один из критериев на оценку "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач".

17. Сбор, обработка, обмен и представление информации в области защиты насе-

ния и территорий от чрезвычайных ситуаций.

17.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) утвержден органом исполнительной власти субъекта РФ порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечено его выполнение;

б) совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, находящихся в органах управления РСЧС объектового, муниципального и регионального уровней, обеспечивают обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации в автоматизированной информационно-управляющей системе РСЧС;

в) органами управления РСЧС на объектовом, муниципальном и региональном уровнях соблюдаются сроки и формы представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) создана и введена в постоянную эксплуатацию система вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112). Система-112 обеспечивает выполнение возложенных на нее задач;

д) средства связи и оповещения органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС установлены в стационарных или подвижных пунктах управления подсистемой РСЧС, введены в эксплуатацию и поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию;

е) используемые для управления территориальной подсистемой РСЧС средства связи и оповещения, сети вещания, каналы сети связи общего пользования и ведомственные сети связи обеспечивают доведение информации и сигналы оповещения до органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС;

ж) создан резерв средств связи и оповещения органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС;

17.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в пункте 17.1, при этом:

а) не обеспечен обмен данными, подготовка, сбор, хранение, обработка, анализ и передача информации в автоматизирован-

## ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ной информационно-управляющей системе РСЧС,

б) не спланировано совершенствование технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, находящихся в органах управления РСЧС объектового, муниципального и регионального уровней для решения указанной задачи;

в) имеются отдельные случаи нарушения сроков и форм представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления РСЧС на объектовом, муниципальном и региональном уровнях.

17.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 17.2.

18. Планирование эвакуационных мероприятий.

18.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) спланированы эвакуационные мероприятия в чрезвычайных ситуациях регионального характера, а также меры по их обеспечению;

б) спланированы эвакуационные мероприятия в чрезвычайных ситуациях межмуниципального характера, а также меры по их обеспечению;

18.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в пункте 18.1, при этом:

а) спланированные эвакуационные мероприятия регионального характера и меры по их обеспечению позволяют решить задачи по эвакуации не менее чем 75% населения, проживающего в зонах прогнозируемых чрезвычайных ситуаций;

б) спланированные эвакуационные мероприятия межмуниципального характера и меры по их обеспечению позволяют решить задачи по эвакуации не менее чем 75% населения, проживающего в зонах прогнозируемых чрезвычайных ситуаций;

18.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнено одно из условий, указанных в пункте 18.2.

19. Создание пунктов временного размещения.

19.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) определены пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (далее - ПВР), ПВР соответствуют предъявляемым к ним требованиям;

б) вместимость ПВР обеспечивает не менее 90% от планируемой численности эвакуируемого населения на основе анализа (прогноза) возможных чрезвычайных ситуаций и обстановки при их возникновении.

19.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в пункте 19.1, при этом:

а) определены ПВР и не менее 70% соответствуют предъявляемым к ним требованиям;

б) вместимость ПВР обеспечивает размещение не менее 70% от планируемой численности эвакуируемого населения на основе анализа (прогноза) возможных чрезвычайных ситуаций и обстановки при их возникновении.

19.3. Не готова к выполнению возложенных задач, если не выполнено одно из условий, указанных в пункте 19.2.

20. Ликвидация чрезвычайных ситуаций.

20.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если при возникших чрезвычайных ситуациях:

а) решениями руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых возникали чрезвычайные ситуации, для соответствующих органов управления и сил РСЧС вводился режим "чрезвычайная ситуация" (за 3 года, при необходимости);

б) содержание решений руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил РСЧС режима "чрезвычайной ситуации" соответствует предъявляемым требованиям;

в) органом государственной власти субъекта РФ, оцениваемыми органами местного самоуправления принимались решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального, межмуниципального или муниципального характера соответственно, а также устанавливается соответствующий уровень реагирования в установленном порядке (при наличии таких ситуаций за 3 года);

## ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

г) привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайной ситуации осуществлялось в установленном порядке.

20.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а", "в" - "г" пункта 20.1, при этом:

а) в решениях руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ, оцениваемых органов местного самоуправления о введении для соответствующих органов управления и сил РСЧС режима чрезвычайной ситуации отсутствуют отдельные установленные позиции;

б) при ликвидации чрезвычайной ситуации не устанавливался соответствующий уровень реагирования;

20.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 20.2.

21. Итоговая оценка по разделу II определяется:

21.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если по критериям, указанным в частях 11 - 20, получены оценки "Готов к выполнению возложенных задач".

21.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если по двум и более критериям, указанным в частях 11 - 20, получены оценки "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач".

21.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если по одному из критериев, указанных в частях 11 - 20, получены оценки "Не готова к выполнению возложенных задач".

### **III. Критерии определения готовности функциональных подсистем РСЧС**

22. Организация работы функциональной подсистемы РСЧС.

22.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) утверждено руководителем федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации по согласованию с МЧС России положение о функциональной подсистеме РСЧС, определяющее ее организацию, состав сил и средств и порядок деятельности;

б) утверждено положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычай-

ных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации, а также определены руководитель и состав указанной комиссии;

в) соблюдается порядок работы и принятия решений комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации в соответствии с утвержденным положением об указанной комиссии, осуществляется контроль выполнения принимаемых решений;

г) организовано прохождение предусмотренной подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций для руководителей федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации, председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федерального органа исполнительной власти, физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, а также для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

д) организована и проводится пропаганда в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

22.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а" - "в", "д" пункта 22.1, при этом:

а) состав должностных лиц комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации требует актуализации, при этом численность актуального состава должностных лиц указанных комиссий позволяет принимать решения в соответствии с положениями об указанных комиссиях;

б) не менее 80% физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, а также лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, прошли предусмотренную

## **ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

22.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнено одно из условий, указанных в пункте 22.2.

23. Обеспечение готовности к действиям постоянно действующих органов управления функциональных подсистем РСЧС.

23.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) организована работа по решению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации, утверждено положение о постоянно действующем органе управления;

б) постоянно действующий орган управления укомплектован работниками на 80% от численности, установленной штатной структурой;

в) работники постоянно действующего органа управления федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в установленном порядке;

г) постоянно действующий орган управления федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации принимал участие в учениях и тренировках по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечении пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

23.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а", "в", "г" пункта 23.1, при этом укомплектованность постоянно действующего органа управления составляет не менее чем на 50% от штатной численности (при установленной численности работников от четырех и выше человек) или не менее чем одним работником (при установленной численности работников 1 - 3 человека), при этом обеспечено выполнение всех возложенных задач.

23.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 23.2.

24. Обеспечение готовности к действиям органов повседневного управления.

24.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) создан орган повседневного управления федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации, утвержден устав (положение), определяющий компетенцию и полномочия организации, обеспечивающей деятельность в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также штатная структура;

б) орган повседневного управления федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации укомплектован работниками на 80% от численности, установленной штатной структурой;

в) работники организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти, государственной корпорации, прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в установленном порядке;

г) орган повседневного управления федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации принимал участие в учениях и тренировках по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечении пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

24.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в пункте 24.1, при этом:

а) орган повседневного управления федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации укомплектован работниками не менее чем на 50% от численности, установленной штатной структурой, при этом обеспечено выполнение всех возложенных задач;

б) не менее 80% работников органа повседневного управления федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в установленном порядке.

24.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 24.2.

25. Обеспечение готовности к действиям сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

25.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

## ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

а) определены федеральным органом исполнительной власти, государственной корпорацией состав и структура сил и средств постоянной готовности функциональной подсистемы РСЧС;

б) фактический состав сил и средств постоянной готовности функциональной подсистемы РСЧС соответствует утвержденному, а также указанному в федеральном плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) силы постоянной готовности функциональной подсистемы РСЧС оснащены специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток;

25.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а" - "в" пункта 25.1, при этом:

а) фактический состав сил и средств функциональной подсистемы РСЧС соответствует утвержденному не менее чем на 75%;

б) силы постоянной готовности функциональной подсистемы РСЧС оснащены техникой, имуществом и снаряжением, необходимыми для выполнения возложенных на них задач не менее чем на 75%.

25.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 25.2.

26. Сбор, обработка, обмен и представление информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

26.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) приняты ведомственные нормативные акты федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации, регламентирующие сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) утвержден федеральным органом исполнительной власти, государственной корпорацией порядок осуществления дежурно-диспетчерскими службами организаций, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, госу-

дарственной корпорацией сбора, обработки и обмена информацией в своей сфере деятельности на соответствующих объектах и территориях и представления информации в соответствующие органы местного самоуправления; обеспечено выполнение указанного порядка;

в) федеральным органом исполнительной власти, государственной корпорацией, в полномочия которых входит осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, обеспечено доведение информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях до органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов РФ;

г) федеральным органом исполнительной власти, государственной корпорацией осуществляется сбор и обмен информацией в своей сфере деятельности и представление информации в МЧС России по установленным формам и в установленные сроки;

д) совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, находящихся в федеральном органе исполнительной власти, государственной корпорации, обеспечивают обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации в автоматизированной информационно-управляющей системе РСЧС.

26.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а" - "в" пункта 26.1, при этом:

а) имеются отдельные случаи нарушения порядка представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления функциональной подсистемы РСЧС;

б) не обеспечены обмен данными, подготовка, сбор, хранение, обработка, анализ и передача информации в автоматизированной информационно-управляющей системе РСЧС, но спланировано совершенствование технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, находящихся в органах управления функциональной подсистемы РСЧС для решения указанной задачи.

## **ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

26.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 26.2.

27. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

27.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) определены порядок, номенклатура и объемы создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и утверждены нормативным правовым актом;

б) резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создан, фактически имеется не менее 80% от утвержденных объемов.

27.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, подпункта "а" пункта 27.1, и резерв материальных ресурсов фактически составляет не менее 60% от утвержденных объемов.

27.3. "Не соответствует предъявляемым требованиям", если не выполнены условия, указанные в пункте 27.2.

28. Ликвидация чрезвычайных ситуаций.

28.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если при возникавших чрезвычайных ситуациях:

а) решением руководителя федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации для соответствующих органов управления и сил функциональной подсистемы РСЧС устанавливался режим чрезвычайная ситуация при ликвидации чрезвычайных ситуаций, относящихся к сфере деятельности функциональной подсистемы (если имело место возникновение чрезвычайной ситуации за 3 года);

б) организовано выполнение органами управления и силами функциональной подсистемы РСЧС основных мероприятий, проводимых органами управления и силами РСЧС в режиме чрезвычайной ситуации (если имело место возникновение чрезвычайной ситуации за 3 года);

в) обеспечено привлечение сил и средств функциональной подсистемы РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с федеральным планом действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (если имело место возникновение чрезвычайной ситуации за 3 года).

28.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если:

а) выполнены условия подпункта "а" пункта 28.1, при этом:

а) не организовано выполнение органами управления и силами функциональной подсистемы РСЧС отдельных мероприятий, проводимых органами управления и силами РСЧС в режиме чрезвычайной ситуации;

б) состав сил и средств функциональной подсистемы РСЧС, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций, не соответствовал указанному в федеральном плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

28.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия, указанные в пункте 28.2.

29. Итоговая оценка по разделу III определяется:

29.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если по критериям, указанным в частях 22 - 28, получены оценки "Готова к выполнению возложенных задач".

29.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если по двум и более критериям, указанным в частях 22 - 28, получены оценки "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач".

29.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если по одному из критериев, указанных в частях 22 - 28, получены оценки "Не готова к выполнению возложенных задач".

### **IV. Критерии определения готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных половодьем (паводками), ландшафтными (лесными) пожарами**

30. Оценка состояния готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных половодьем (паводками), ландшафтными (лесными) пожарами проводится в субъектах РФ перед началом паводкоопасного периода и (или) пожароопасного сезона в соответствии с долгосрочными прогнозами возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

31. Готовность функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации

## ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

чрезвычайных ситуаций, вызванных половодьем (паводками).

31.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) организовано исполнение решений и поручений Президента РФ, Правительства РФ, Совета Безопасности РФ, Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций, вызванных негативным воздействием вод;

б) обеспечено устранение недостатков, выявленных в ходе предыдущих оценок состояния готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных половодьем (паводками);

в) органами государственной власти субъекта РФ спланированы и реализуются меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов РФ, а также при осуществлении переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий;

г) органами местного самоуправления спланированы и реализуются мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

д) установлены границы зон затопления, подтопления;

е) спланированы и реализуются мероприятия по обеспечению безопасности гидroteхнических сооружений, в том числе не имеющих собственника;

31.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а", "б", "в", "е" пункта 31.1, при этом:

а) органами государственной власти субъекта РФ мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов РФ, а также при осуществлении переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий выполнены на 80%;

б) органами местного самоуправления мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий выполнены на 80%;

в) подготовлены предложения об установлении границ зон затопления, подтопления на 80% таких зон;

31.3. "Не готова к выполнению задач", если не выполнены условия пункта 31.2.

32. Готовность функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных ландшафтными (природными) и лесными пожарами.

32.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если:

а) организовано исполнение решений и поручений Президента РФ, Правительства РФ, Совета Безопасности РФ, Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций, вызванных ландшафтными (природными) и лесными пожарами;

б) обеспечено устранение недостатков, выявленных в ходе предыдущих оценок состояния готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных ландшафтными (природными) и лесными пожарами;

в) утвержден сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ или организована его разработка в установленном порядке (если оценка проводится до наступления установленных сроков утверждения указанного плана);

г) утверждены планы тушения лесных пожаров лесничеств или организована их разработка в установленном порядке (если оценка проводится до наступления установленных сроков утверждения указанных планов);

д) принят (издан) нормативный правовой акт субъекта РФ, утверждающий перечень населенных пунктов, территорий, подверженных угрозе лесных и других ландшафтных (природных) пожаров, а также перечень территорий организаций отдыха детей и их оздоровления, территорий садоводства или огородничества, подверженных угрозе лесных пожаров, на начало пожароопасного сезона;

е) обеспечено привлечение сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в

## **ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

лесах, возникших вследствие лесных пожаров;

ж) субъект РФ на 90% обеспечен лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров в соответствии с установленными нормативами;

з) организован и проводится мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров (в соответствии с классом пожарной опасности в лесах);

и) органом государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, уполномоченными на организацию охраны лесов, включая осуществление мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров в лесах, спланированы и организованы авиационные работы по охране лесов от пожаров.

к) в пожароопасном сезоне текущего и прошлого годов в установленном порядке вводился режим чрезвычайной ситуации в лесах соответствующего характера;

32.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если выполнены условия, указанные в подпунктах "а" - "з", "к" пункта 32.1, при этом:

а) привлечение сил и средств федеральных органов исполнительной власти для

ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров обеспечено не менее чем на 70%;

б) субъект РФ обеспечен лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров на 70% от установленных нормативов;

32.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если не выполнены условия пункта 32.2.

33. Итоговая оценка по главе IV определяется:

33.1. "Готова к выполнению возложенных задач", если по критериям, указанным в частях 31 - 32, а также отдельным критериям разделов II и III, получены оценки "Готов к выполнению возложенных задач".

33.2. "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач", если по двум и более критериям, указанным в частях 31 - 32, а также отдельным критериям разделов II и III, получены оценки "Ограниченно готова к выполнению возложенных задач".

33.3. "Не готова к выполнению возложенных задач", если по одному из критериев, указанных в частях 31 - 32, а также отдельным критериям разделов II и III, получены оценки "Не готова к выполнению возложенных задач".

### **Приложение**

#### **Рекомендуемый образец**

### **АКТ оценки состояния функциональной (территориальной) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

(оценки состояния готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных половодьем (паводками), ландшафтными (природными) и лесными пожарами)

1. Основания для проведения оценки.
2. Цель проведения оценки.
3. Вопросы для проведения оценки по критериям оценки функциональной (территориальной) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
4. Выводы после проведения оценки.
5. Предложения, на основании выводов после проведения оценки по совершенствованию работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, об оптимизации состояния функциональной (территориальной) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# **ПОЛОЖЕНИЕ О ЕДИНОЙ ДЕЖУРНО-ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ<sup>1</sup>**

## **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **1.1. Основные понятия**

1.1.1. Настоящее Положение определяет основные задачи, функции и полномочия (далее - ЕДДС) муниципального образования с учетом ввода в действие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" (далее - система-112).

1.1.2. ЕДДС муниципального образования является органом повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС). На базе ЕДДС муниципального образования развертывается система-112.

1.1.3. ЕДДС муниципального образования в пределах своих полномочий взаимодействует со всеми дежурно-диспетчерскими службами (далее - ДДС) экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования независимо от форм собственности по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - ЧС) (происшествиях) и совместных действий при угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий).

1.1.4. Целью создания ЕДДС является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования к реагированию на угрозы возникновения или возникновение ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств РСЧС, в том числе экстренных оперативных служб, организаций

(объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне (далее - ГО), обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований, защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

1.1.5. ЕДДС предназначена для приема и передачи сигналов оповещения ГО от вышестоящих органов управления, сигналов на изменение режимов функционирования муниципальных звеньев территориальной подсистемы РСЧС, приема сообщений о ЧС (происшествиях) от населения и организаций, оперативного доведения данной информации до соответствующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), координации совместных действий ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), оперативного управления силами и средствами соответствующего звена территориальной подсистемы РСЧС, оповещения руководящего состава муниципального звена и населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий).

1.1.6. Общее руководство ЕДДС муниципального образования осуществляется руководителем органа местного самоуправления, непосредственное - начальник ЕДДС муниципального образования.

1.1.7. ЕДДС муниципального образования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, обще-

<sup>1</sup>Утверждено протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.08.2015 N 7. Обратите внимание, что с 1 июня 2021 г. введен в действие ГОСТ Р 22.7.01-2021 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения", утв. приказом Росстандарта от 27.01.2021 N 25-ст. Оба документа взаимосвязаны и дополняют друг друга. О ГОСТ Р 22.7.01-2021 читайте в N 10/2021 нашего журнала. Текст стандарта можно скачать с сайта редакции <http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф> в разделе "Документы по ГО и ЧС" (рубрика 25\_Стандарты ГО и ЧС). Также рекомендуем ознакомиться с "Программой подготовки дежурно-диспетчерского персонала единных дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований" (утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 02.06.2020 N 2) и "Методическими рекомендациями по приему на работу и допуску к оперативному дежурству оперативных дежурных единных дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований" (утв. ФГБУ ВНИИ ГОЧС). Все вышеуказанные документы содержатся в информационной системе "Нормативно-правовые акты и методические материалы по ГО и защите от ЧС". Подписчикам журнала "Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях" система предоставляется бесплатно.

## ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

признанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства РФ, а также нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, определяющими порядок и объем обмена информацией при взаимодействии экстренных оперативных служб, в установленном порядке нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), законодательством субъекта Российской Федерации, настоящим Положением, а также соответствующими муниципальными правовыми актами.

1.1.8. ЕДДС муниципального образования осуществляет свою деятельность во взаимодействии с центром управления в кризисных ситуациях (далее - ЦУКС) главного управления МЧС России (далее - ГУ МЧС России) по субъекту Российской Федерации, подразделениями органов государственной власти и органами местного самоуправления субъекта Российской Федерации.

### **1.2. Основные задачи ЕДДС муниципального образования**

1.2.1. ЕДДС муниципального образования выполняет следующие основные задачи:

прием вызовов (сообщений) о ЧС (происшествиях);

оповещение и информирование руководства ГО, муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, органов управления, сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС (происшествий), сил и средств ГО на территории муниципального образования, населения и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) о ЧС (происшествиях), предпринятых мерах и мероприятиях, проводимых в районе ЧС (происшествия) через местную (действующую на территории муниципального образования) систему оповещения, оповещение населения по сигналам ГО;

организация взаимодействия в установленном порядке в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия) с органами управления РСЧС, администрацией муниципального образования, органами местного самоуправления и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования;

информирование ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), сил РСЧС, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествия), об обстановке, принятых и рекомендуемых мерах;

регистрация и документирование всех входящих и исходящих сообщений, вызовов от населения, обобщение информации о произошедших ЧС (происшествиях) (за сутки дежурства), ходе работ по их ликвидации и представление соответствующих донесений (докладов) по подчиненности, формирование статистических отчетов по поступившим вызовам;

оповещение и информирование ЕДДС муниципальных образований в соответствии с ситуацией по планам взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

организация реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающих через единый номер "112" и контроля результатов реагирования;

оперативное управление силами и средствами РСЧС, расположеными на территории муниципального образования, постановка и доведение до них задач по локализации и ликвидации последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и других ЧС (происшествий), принятие необходимых экстренных мер и решений (в пределах установленных вышестоящими органами полномочий).

### **1.3. Основные функции ЕДДС муниципального образования**

1.3.1. На ЕДДС муниципального образования возлагаются следующие основные функции:

осуществление сбора и обработки информации в области защиты населения и территории от ЧС (происшествий);

информационное обеспечение координационных органов РСЧС муниципального образования;

## **ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ**

анализ и оценка достоверности поступившей информации, доведение ее до ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), в компетенцию которой входит реагирование на принятое сообщение;

обработка и анализ данных о ЧС (происшествии), определение ее масштаба и уточнение состава ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), привлекаемых для реагирования на ЧС (происшествие), их оповещение о переводе в соответствующие режимы функционирования;

сбор, оценка и контроль данных обстановки, принятых мер по ликвидации ЧС (происшествия), подготовка и коррекция заранее разработанных и согласованных со службами жизнеобеспечения муниципального образования вариантов управлеченческих решений по ликвидации ЧС (происшествий), принятие экстренных мер и необходимых решений (в пределах установленных вышестоящими органами полномочий);

обеспечение надежного, устойчивого, непрерывного и круглосуточного функционирования системы управления, средств автоматизации, местной системы оповещения муниципального образования;

доведение информации о ЧС (в пределах своей компетенции) до органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, созданных при органах местного самоуправления;

доведение задач, поставленных вышестоящими органами управления РСЧС, до соответствующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), контроль их выполнения и организация взаимодействия;

сбор от ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), служб наблюдения и контроля, входящих в состав сил и средств наблюдения и контроля РСЧС, (систем мониторинга) и доведение до ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования полученной информации об угрозе или факте возникновения ЧС (происшествия), сложившейся обстановке и действиях сил и средств по ликвидации ЧС (происшествия);

представление докладов (донесений) об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия), сложившейся обстановке, возможных вариантах решений и действиях по ликвидации ЧС (происшествия) (на

основе ранее подготовленных и согласованных планов) в вышестоящий орган управления по подчиненности;

мониторинг состояния комплексной безопасности объектов социального назначения и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей и объектов образования;

участие в организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для несения оперативного дежурства на муниципальном и объектовом уровнях РСЧС.

### **1.4. Состав и структура ЕДДС муниципального образования**

1.4.1. ЕДДС муниципального образования включает в себя: руководство ЕДДС, дежурно-диспетчерский персонал; пункт управления, средства связи, оповещения и автоматизации управления.

1.4.2. В состав руководства ЕДДС входят: начальник ЕДДС и не менее двух его заместителей: по управлению и средствам связи; по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций. В составе дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС должны быть предусмотрены оперативные дежурные смены из расчета несения круглосуточного дежурства, численный состав которых определяется в зависимости от местных условий, наличия потенциально опасных объектов и рисков возникновения ЧС (происшествий). В состав оперативной дежурной смены должны быть включены оперативный дежурный и диспетчер ЕДДС. При вводе в эксплуатацию системы - 112 в состав оперативной дежурной смены также входит операторский персонал (диспетчеры) системы - 112.

1.4.3. Количество диспетчеров системы - 112 в составе оперативной дежурной смены определяется, исходя из количества населения в муниципальном образовании, средней продолжительности обработки звонка и количества звонков в сутки.

1.4.4. Пункт управления ЕДДС (далее - ПУ ЕДДС) представляет собой рабочие помещения для постоянного и дежурно-диспетчерского персонала, диспетчеров системы - 112, оснащенные необходимыми техническими средствами и документацией. ПУ ЕДДС размещается в помещениях, предоставляемых органом местного самоуправления.

## ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

1.4.5. Конструктивные решения по установке и монтажу технических средств в помещениях ПУ ЕДДС выбираются с учетом минимизации влияния внешних воздействий на технические средства с целью достижения необходимой живучести ПУ ЕДДС в условиях ЧС, в том числе и в военное время.

1.4.6. Электроснабжение технических средств ЕДДС должно осуществляться от единой энергетической системы России в соответствии с категорией электроснабжения не ниже первой, а для населенных пунктов с населением выше 500 тыс. человек - первой категории особой группы.

1.4.7. Рекомендуемый состав технических средств управления ЕДДС: средства связи и автоматизации управления, в том числе средства радиосвязи;

средства оповещения руководящего состава и населения;

средства регистрации (записи) входящих и исходящих переговоров, а также определения номера звонящего абонента;

оргтехника (компьютеры, принтеры, сканеры);

система видеоконференцсвязи;

прямые каналы связи с ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, ЕДДС соседних муниципальных образований, ДДС потенциально опасных объектов (далее - ПОО), объектами с массовым пребыванием людей;

метеостанция;

приемник ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

1.4.8. Средства связи ЕДДС муниципального образования должны обеспечивать:

телефонную связь; передачу данных;

прием и передачу команд, сигналов оповещения и данных; прием вызовов (сообщений) через единый номер "112"; коммутацию передаваемого сообщения до соответствующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов);

обмен речевыми сообщениями, документальной и видео информацией, а также данными с вышестоящими и взаимодействующими службами.

ЕДДС муниципального образования должна иметь резервные каналы связи. Средства связи должны обеспечивать сопряжение с сетью связи общего пользования.

1.4.9. Автоматизированная информационная система ЕДДС (далее - АИС ЕДДС)

обеспечивает автоматизацию выполнения задач и функций ЕДДС. АИС ЕДДС сопрягается с региональной автоматизированной информационно- управляющей системой РСЧС и с имеющимися автоматизированными системами взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), а также телекоммуникационной подсистемой системы - 112.

1.4.10. Комплекс средств автоматизации (далее - КСА ЕДДС) предназначен для автоматизации информационно-управленческой деятельности должностных лиц ЕДДС при осуществлении ими координации совместных действий ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), имеющих силы и средства постоянной готовности к действиям по предотвращению, локализации и ликвидации ЧС (происшествий), оперативного информирования комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) о случившихся фактах и принятых экстренных мерах. Он включает в себя автоматизированные рабочие места (далее - АРМ) специалистов оперативной дежурной смены, административного и обслуживающего персонала, серверное ядро (при необходимости), другие программно-технические средства, объединенные в локальную вычислительную сеть.

1.4.11. Местная система оповещения муниципального образования представляет собой организационно-техническое объединение специальных технических средств оповещения сетей вещания и каналов связи.

1.4.12. Системой оповещения должна обеспечивать передачу: сигналов оповещения;

речевых (текстовых) сообщений;  
условных сигналов.

Задействование местной системы оповещения должно осуществляться дежурно-диспетчерским персоналом с автоматизированных рабочих мест ЕДДС муниципального образования.

1.4.13. Минимальный состав документации на ПУ ЕДДС: нормативные правовые акты по вопросам ГО, защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, а также

## ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

по вопросам сбора и обмена информацией о ЧС (происшествиях);

соглашения об информационном взаимодействии ЕДДС с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и службами жизнеобеспечения муниципального образования;

журнал учета полученной и переданной информации, полученных и переданных распоряжений и сигналов;

журнал оперативного дежурства;

инструкции по действиям дежурно-диспетчерского персонала при получении информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия);

инструкции о несении дежурства в повседневной деятельности, в режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации;

план взаимодействия ЕДДС муниципального образования с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) при ликвидации пожаров, ЧС (происшествий) различного характера на территории муниципального образования;

инструкции по действиям дежурно-диспетчерского персонала при получении информации по линии взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов);

аварийные и аварийные медицинские карточки на все химически опасные вещества и радиационные грузы, перечни радиационно, химически, биологически опасных объектов с прогнозируемыми последствиями ЧС (происшествия);

инструкции по мерам пожарной безопасности и охране труда;

схемы и списки оповещения руководства ГО, муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, органов управления, сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС (происшествий), сил и средств ГО на территории муниципального образования, ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) в случае ЧС (происшествия);

паспорта безопасности муниципального образования и ПОО, паспорта территории муниципального образования, сельских населенных пунктов и ПОО, паспорта состояния комплексной безопасности объектов со-

циальной защиты населения, здравоохранения и образования, рабочие карты муниципального образования и субъекта Российской Федерации (в том числе и в электронном виде);

план проведения инструктажа перед заступлением на дежурство очередных оперативных дежурных смен;

графики несения дежурства оперативными дежурными сменами;

схемы управления и вызова;

схема местной системы оповещения;

телефонные справочники;

документация по организации профессиональной подготовки дежурно-диспетчерского персонала;

формализованные бланки отрабатывающихся документов с заранее заготовленной постоянной частью текста;

суточный расчет сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС;

расчет сил и средств муниципального образования, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествий);

инструкция по обмену информацией с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти при угрозе возникновения и возникновении ЧС (происшествий);

ежедневный план работы оперативного дежурного ЕДДС.

Состав оперативной документации может дополняться в зависимости от условий функционирования ЕДДС.

## II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### 2.1. Режимы функционирования ЕДДС муниципального образования

2.1.1. ЕДДС муниципального образования функционирует в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации для мирного времени. При приведении в готовность ГО и в военное время в соответствующих степенях готовности.

2.1.2. Режимы функционирования для ЕДДС устанавливает руководитель органа местного самоуправления.

2.1.3. В режиме повседневной деятельности ЕДДС муниципального образования осу-

## ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

ществляет круглосуточное дежурство в готовности к экстренному реагированию на угрозу возникновения или возникновение ЧС (происшествий). В этом режиме ЕДДС муниципального образования обеспечивает:

прием от населения и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) сообщений о любых ЧС (происшествиях), их регистрацию по принадлежности ДДС и уровням ответственности, а при создании системы -112, регистрация с заведением карточек информационного обмена и реагирования;

передачу информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия) по подчиненности и подведомственности, в первоочередном порядке в ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации;

обобщение и анализ информации о ЧС (происшествиях) за текущие сутки и представление соответствующих докладов по подчиненности;

поддержание КСА в постоянной оперативной готовности;

контроль готовности ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) в зоне ответственности, оперативное информирование их дежурных смен об обстановке и ее изменениях;

внесение необходимых изменений в базу данных, а также в структуру и содержание оперативных документов по реагированию на ЧС (происшествия);

внесение необходимых изменений в паспорт территории муниципальных образований.

2.1.4. ДДС, расположенные на территории муниципального образования, в режиме повседневной деятельности действуют в соответствии со своими инструкциями и представляют в ЕДДС муниципального образования обобщенную статистическую информацию о ЧС (происшествиях) и угрозах их возникновения за прошедшие сутки.

2.1.5. Сообщения о ЧС (происшествиях), которые не относятся к сфере ответственности принявшей их ДДС, незамедлительно передаются соответствующей ДДС экстренной оперативной службы или организации (объекта) по предназначению. Сообщения, которые ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) идентифицируют как сообщения об угрозе возникновения или

возникновении ЧС (происшествия), в первоочередном порядке передаются в ЕДДС муниципального образования, а ЕДДС муниципального образования незамедлительно передает информацию в ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

2.1.6. В режим повышенной готовности ЕДДС муниципального образования и привлекаемые ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) переводятся решением руководителя органа местного самоуправления при угрозе возникновения ЧС (происшествия) в тех случаях, когда для ликвидации угрозы требуются совместные действия ДДС и сил РСЧС, взаимодействующих с ЕДДС муниципального образования. В повышенной готовности ЕДДС муниципального образования обеспечивает:

заблаговременную подготовку к возможным действиям в случае возникновения соответствующей ЧС (происшествия);

оповещение должностных лиц КЧС и ОПБ, администрации муниципального образования, ЕДДС муниципального образования, взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и подчиненных сил РСЧС;

получение и обобщение данных наблюдения и контроля за обстановкой на территории субъекта Российской Федерации, на ПОО, а также за состоянием окружающей среды;

прогнозирование развития обстановки и подготовку предложений по действиям привлекаемых сил и средств и их доклад по подчиненности;

координацию действий ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), сил РСЧС при принятии ими экстренных мер по предотвращению ЧС (происшествия) или смягчению ее последствий.

2.1.7. В случае, если для организации предотвращения ЧС (происшествия) организована работа КЧС и ОПБ или оперативного штаба управления в кризисных ситуациях (далее - ОШ УКС) либо управление передано соответствующим подразделениям МЧС России, ЕДДС муниципального образования в части действий по указанной ЧС (происшествия) выполняет их указания.

2.1.8. В режим чрезвычайной ситуации ЕДДС муниципального образования, привлекаемые ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и силы

## ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

РСЧС переводятся решением руководителя органа местного самоуправления при возникновении ЧС. В этом режиме ЕДДС муниципального образования выполняет следующие задачи:

координация действий ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и привлекаемых сил и средств РСЧС при проведении работ по защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера;

контроль за выдвижением и отслеживание передвижения оперативных групп по территории муниципального образования;

оповещение и передача оперативной информации между органами управления при организации ликвидации соответствующей ЧС и в ходе аварийно-спасательных работ, мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов экономики и первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

контроль за установлением и перемещением границ зоны соответствующей ЧС, своевременное оповещение и информирование населения о складывающейся обстановке и опасностях в зоне ЧС;

осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей среды в зоне ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающей к ним территории.

2.1.9. В режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации информационное взаимодействие между ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), силами РСЧС осуществляется непосредственно через ЕДДС муниципального образования. Поступающая информация о сложившейся обстановке, принятых мерах, задействованных и требуемых дополнительных силах и средствах доводится ЕДДС муниципального образования всем взаимодействующим ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), органам управления РСЧС муниципального образования, ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

2.1.10. В случае, если для организации ликвидации ЧС (происшествия) организована работа КЧС и ОПБ или ОШ УКС либо управление ликвидацией ЧС (происшествия) передано соответствующим подразделениям МЧС России, ЕДДС муниципального обра-

зования в части действий по указанной ЧС (происшествия) выполняет их указания.

2.1.11. Функционирование ЕДДС муниципального образования при приведении в готовность ГО и в военное время, осуществляется в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации и инструкциями дежурному персоналу ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) по действиям в условиях особого периода.

2.1.12. При функционировании ЕДДС муниципального образования в условиях особого периода, в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации предусматривается размещение оперативных дежурных смен на защищенных пунктах управления.

### **2.2. Порядок работы ЕДДС муниципального образования**

2.2.1. Вызовы (сообщения) о ЧС (происшествиях) могут поступать в ЕДДС муниципального образования от населения по всем имеющимся видам и каналам связи, включая сообщения через единый телефонный номер "112", от сигнальных систем и систем мониторинга, от ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования, вышестоящих и взаимодействующих органов управления РСЧС по прямым каналам и линиям связи. Вызовы (сообщения) о ЧС (происшествиях) принимаются, регистрируются и обрабатываются дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципального образования, а при создании системы - 112 - диспетчерами системы - 112.

2.2.2. При классификации сложившейся ситуации как ЧС (происшествия), ЕДДС муниципального образования поручает проведение ликвидации ЧС (происшествия) соответствующим ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) и силам РСЧС, в компетенции которых находится реагирование на случившуюся ЧС (происшествие), при необходимости уточняет действия привлеченных ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов).

2.2.3. При классификации сложившейся ситуации как ЧС выше локального уровня, оперативный дежурный ЕДДС муниципаль-

## **ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ**

ного образования немедленно докладывает руководителю органа местного самоуправления, председателю КЧС и ОПБ муниципального образования, в ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, оценивает обстановку, уточняет состав привлекаемых сил и средств, проводит их оповещение, отдает распоряжения на необходимые действия и контролирует их выполнение. Одновременно готовятся формализованные документы о факте ЧС для последующей передачи в вышестоящие органы управления РСЧС и задействованные ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов).

2.2.4. При выявлении угрозы жизни или здоровью людей до населения доводится информация о способах защиты. Организуется необходимый обмен информацией об обстановке и действиях привлеченных сил и средств между ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), сопоставление и обобщение полученных данных, готовятся донесения и доклады вышестоящим органам управления РСЧС, обеспечивается информационная поддержка деятельности администраций всех уровней и их взаимодействие со службами, привлекаемыми для ликвидации ЧС.

2.2.5. Ежемесячно проводится анализ функционирования ЕДДС муниципального образования (ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), который доводится до подчиненных ДДС и ежеквартально рассматривается на заседании КЧС и ОПБ соответствующего уровня.

### **2.3. Порядок взаимодействия ЕДДС муниципального образования с ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов)**

Порядок взаимодействия ЕДДС муниципального образования и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) определяется межведомственными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливающими порядок взаимодействия и обмена информацией между экстренными оперативными службами при катастрофах, стихийных бедствиях и ЧС (происшествиях).

## **III. ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ И СТРУКТУРЕ ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

### **3.1. Комплектование и подготовка кадров ЕДДС муниципального образования**

3.1.1. Комплектование личным составом ЕДДС муниципального образования осуществляется начальником ЕДДС (как руководителем муниципального казенного учреждения). Начальник ЕДДС муниципального образования назначается на должность и освобождается от должности в установленном порядке руководителем органа местного самоуправления.

3.1.2. Личный состав ЕДДС муниципального образования обязан знать требования руководящих документов, регламентирующих его деятельность, и применять их в практической работе.

3.1.3. Основными формами обучения дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС муниципального образования являются: тренировки оперативных дежурных смен, участие в учебных мероприятиях (учениях) и занятия по профессиональной подготовке.

3.1.4. Учебные мероприятия (тренировки и учения), проводимые с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС муниципального образования, осуществляются в соответствии с планом, разработанным заблаговременно и утвержденным руководителем органа местного самоуправления с учётом тренировок, проводимых ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации по плану утвержденному начальником ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации. Тренировки оперативных дежурных смен ЕДДС с оперативной дежурной сменой ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации проводятся ежедневно.

3.1.5. Профессиональная подготовка дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС муниципального образования проводится по специально разработанной МЧС России программе.

3.1.6. Подготовка дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС муниципального образования осуществляется:

в Учебно-методическом центре по ГО и ЧС субъекта Российской Федерации, курсах

## ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы, других образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии по подготовке специалистов указанного вида деятельности;

ежемесячно по 6-8 часов в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке по специально разработанной МЧС России тематике. Тематика определяется исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС (происшествий), а также личной подготовки специалистов;

в ходе проведения ежедневного инструктажа заступающего на оперативное дежурство дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС;

в ходе тренировок с оперативной дежурной сменой ЕДДС муниципального образования, проводимых ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации;

в ходе проведения тренировок с оперативными дежурными сменами ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) при проведении различных учений и тренировок с органами и силами РСЧС, на которые привлекаются ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования. При этом каждая оперативная дежурная смена должна принять участие в учениях и тренировках не менее 2-х раз в год.

3.1.7. В ходе подготовки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС особое внимание обращается на организацию приёма информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествий), своевременном оповещении органов управления и сил РСЧС, населения, а также доведения сигналов оповещения ГО.

3.1.8. Практическая стажировка дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС организуется на базе ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации согласно графиков и планов стажировки.

Не реже одного раза в полгода принимаются зачёты, по результатам которых принимается решение о допуске дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС к несению оперативного дежурства.

Ежемесячно анализируется состояние дел по подготовке персонала и представляется руководителю органа местного самоуправления.

### **3.2. Требования к дежурно-диспетчерскому персоналу ЕДДС муниципального образования**

3.2.1. Руководство и дежурно-диспетчерский персонал ЕДДС муниципального образования должен знать:

административную структуру муниципального образования и структуру системы - 112 субъекта Российской Федерации. Должности и фамилии руководящего состава системы безопасности муниципального образования и адреса аварийно-спасательных формирований дежурных служб, входящих в структуру указанной системы в муниципальном образовании;

административные границы муниципального образования, районы выезда пожарно-спасательных подразделений, наименование местностей и транспортных магистралей, имеющихся в муниципальном образовании;

организацию системы дежурно-диспетчерских служб в муниципальном образовании;

зону территориальной ответственности ЕДДС муниципального образования и зоны территориальной ответственности служб экстренного реагирования, действующих на территории муниципального образования;

дислокацию, назначение и тактико-технические характеристики техники, привлекаемой для ликвидации и предупреждения ЧС (происшествий), размещение складов специальных средств спасения и пожаротушения;

ПОО, социально-значимые объекты, расположенные в районах выезда муниципального образования, их адреса, полное наименование и установленный ранговый набор пожарной и аварийно-спасательной техники;

назначение и тактико-технические характеристики автоматизированной системы ЕДДС, порядок выполнения возложенных на нее задач, порядок эксплуатации средств связи и другого оборудования, установленного на пункте управления ЕДДС;

наименование объектов и населенных пунктов соседних муниципальных образований, куда для оказания взаимопомощи могут привлекаться местные пожарные и спасательные подразделения;

правила техники безопасности при использовании средств автоматизации;

## ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

риски возникновения ЧС (происшествий), характерные для муниципального образования;

порядок информационного обмена.

3.2.2. Начальник ЕДДС муниципального образования должен знать федеральные законы, постановления, распоряжения, приказы вышестоящих органов и другие руководящие, нормативно-технические и методические документы, определяющие функционирование ЕДДС, системы - 112.

3.2.3. Начальник ЕДДС муниципального образования должен уметь: организовывать выполнение и обеспечивать контроль поставленных

перед ЕДДС задач;

разрабатывать нормативно-методическую базу развития и обеспечения функционирования ЕДДС, а также приказы о заступлении очередной оперативной дежурной смены на дежурство;

организовывать оперативно-техническую службу, профессиональную подготовку и обучение личного состава ЕДДС;

организовывать проведение занятий, тренировок и учений;

разрабатывать предложения по дальнейшему совершенствованию, развитию и повышению технической оснащенности ЕДДС.

3.2.4. Требования к начальнику ЕДДС муниципального образования: высшее образование, стаж оперативной работы не менее 3 лет на оперативных должностях в системе комплексной безопасности населения и территории и обучение по установленной программе, допуск к работе со сведениями, составляющими государственную тайну (при необходимости).

3.2.5. Оперативный дежурный ЕДДС должен знать: функциональные обязанности и порядок работы оперативного дежурного, диспетчера системы - 112;

руководящие документы, регламентирующие работу оперативного дежурного, диспетчера системы - 112;

структуру и технологию функционирования ЕДДС;

нормативные документы, регламентирующие деятельность ЕДДС;

документы, определяющие деятельность оперативного дежурного ЕДДС по сигналам ГО и другим сигналам;

правила ведения документации.

3.2.6. Оперативный дежурный ЕДДС должен уметь:

проводить анализ и оценку достоверности поступающей информации;

обеспечивать оперативное руководство и управление пожарно-спасательными подразделениями муниципального образования - при реагировании на сообщения о пожарах, а также аварийно-спасательными формированиями и силами РСЧС - при реагировании на ЧС (происшествия);

координировать деятельность дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб при реагировании на вызовы;

организовывать взаимодействие с вышестоящими и взаимодействующими органами управления РСЧС в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия), с администрацией муниципального образования и органами местного самоуправления;

эффективно работать с коммуникационным оборудованием, основными офисными приложениями для операционной системы Microsoft Windows (Word, Excel, PowerPoint) или эквивалент;

использовать гарнитуру при приёме информации;

четко говорить по радио и телефону одновременно с работой за компьютером;

применять коммуникативные навыки;

быстро принимать решения;

эффективно использовать информационные ресурсы системы - 112 для обеспечения выполнения задач, поставленных перед ЕДДС;

повышать уровень теоретической и практической подготовки;

сохранять конфиденциальную информацию, полученную в процессе выполнения своих обязанностей.

3.2.7 Оперативному дежурному ЕДДС запрещено:

вести телефонные переговоры, не связанные с несением оперативного дежурства;

представлять какую-либо информацию средствам массовой информации и посторонним лицам без указания руководства муниципального образования;

допускать в помещения ЕДДС посторонних лиц;

отлучаться с места несения оперативного дежурства без разрешения начальника ЕДДС;

## ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

выполнение обязанностей, не предусмотренных должностными обязанностями и инструкциями.

3.2.8. Требования к оперативному дежурному ЕДДС:

среднее профессиональное образование без предъявления требований к стажу работы или начальное профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 3 лет;

знание нормативных документов, определяющих функционирование ЕДДС муниципального образования;

навыки работы на компьютере на уровне уверенного пользователя (знание Microsoft Windows (Word, Excel, PowerPoint) или эквивалент, умение пользоваться электронной почтой, Интернет);

умение пользоваться информационной справочной системой.

3.2.9. Диспетчер системы - 112 должен знать:

нормативные правовые акты в области предупреждения и ликвидации ЧС, организации дежурно-диспетчерских служб экстренных служб, информационного обмена и межведомственного взаимодействия;

состав и структуру функциональных и территориальной подсистем РСЧС субъекта Российской Федерации и муниципального образования, основные вопросы взаимодействия, сферу деятельности и ответственности, входящих в территориальную подсистему РСЧС организаций;

состав сил и средств постоянной готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС муниципального образования, их задачи, порядок их привлечения к ликвидации последствий ЧС (происшествий) и организацию взаимодействия;

схему организации связи дежурно-диспетчерских служб функциональных и территориальных подсистем РСЧС субъекта Российской Федерации;

организацию работы и алгоритм действий дежурной смены системы - 112 муниципального образования в различных режимах функционирования;

состав и функционирование комплекса средств автоматизации и специального программного обеспечения системы - 112;

состав, возможности, порядок функционирования комплекса средств связи, оповещения, средств автоматизации;

зоны территориальной ответственности служб экстренного реагирования, действующих на территории муниципального образования;

паспорта территории муниципального образования, объектов экономики;

административно-территориальное деление, численность населения, географические, климатические и природные особенности муниципального образования и субъекта Российской Федерации, а также другую информацию о регионе.

3.2.10. Диспетчер системы - 112 должен уметь:

пользоваться всеми функциями телекоммуникационного оборудования на автоматизированном рабочем месте;

работать с коммуникационным оборудованием, общесистемным и специальным программным обеспечением, в том числе с текстовыми редакторами, редакторами таблиц, геоинформационными системами мониторинга транспортных средств на основе ГЛОНАСС;

обрабатывать входящую информацию в соответствии с принятыми в системе - 112 стандартами, правилами и процедурами;

организовывать сбор и обработку оперативной информации о фактах или угрозе возникновения ЧС (происшествий) и ходе проведения их ликвидации;

обеспечивать ведение необходимой документации системы - 112;

использовать психологическое сопровождение позвонившего абонента;

безошибочно набирать на клавиатуре текст со скоростью не менее 120 символов в минуту.

3.2.11. Требования к диспетчеру системы - 112:

образование высшее или среднее профессиональное без предъявления требований к стажу работы;

специальная подготовка по установленной программе по направлению деятельности;

знание нормативных документов, определяющих функционирование ЕДДС, системы - 112;

навыки работы на компьютере на уровне уверенного пользователя (знание Microsoft Windows (Word, Excel, PowerPoint) или эквивалент, умение пользоваться электронной почтой, Интернет);

## **ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ**

умение пользоваться информационной справочной системой.

3.2.12. ЕДДС муниципальных образований могут предъявлять к дежурно-диспетчерскому персоналу дополнительные требования.

### **3.3. Требования к помещениям ЕДДС муниципального образования**

Расчет потребностей в площадях помещений ЕДДС муниципального образования производится на базе требований действующих санитарных правил и норм (СанПиН) и на основе значений количества специалистов оперативной дежурной смены, численный состав которых определяется в зависимости от местных условий, наличия потенциально опасных объектов и рисков возникновения ЧС (происшествий), а также исходя из количества населения в муниципальном образовании, средней продолжительности обработки звонка и количества звонков в сутки.

### **3.4. Требования к оборудованию ЕДДС муниципального образования**

3.4.1. Требования к оборудованию ЕДДС разработаны с учетом необходимости выполнения задач ЕДДС в круглосуточном режиме в соответствии с Концепцией создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, одобренной распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2008 г. N 1240-р.

3.4.2. В состав оборудования должны входить, как минимум: АРМ специалистов оперативной дежурной смены;

АРМ руководства и обслуживающего персонала;

активное оборудование локальной вычислительной сети;

структурированная кабельная сеть;

серверное оборудование;

специализированные средства хранения данных;

комплект оргтехники;

средства связи;

АРМ управления местной системой оповещения;

средства видеоотображения коллективного пользования и системы видеоконференцсвязи;

специально оборудованный металлический сейф для хранения пакетов на изменение режимов функционирования;

метеостанция;

прибор радиационного контроля;

источники гарантированного электропитания.

3.4.3. В состав оборудования может входить центр обработки данных в составе серверного оборудования и системы хранения данных, объединенных выделенной высокоскоростной вычислительной сетью. Выбор серверов производится на основании результатов анализа требуемой производительности оборудования для приложений или сервисов, планируемых для работы на этих серверах. Серверная платформа должна иметь подтвержденный производителем план существования и развития не менее чем на 5 лет с момента поставки, а также быть совместимой с другими элементами ЕДДС. В части решений серверного ядра оптимальным предполагается применение решений на базе отказоустойчивого серверного кластера и резервированного хранилища данных, объединенных в резервированную высокоскоростную вычислительную сеть с организацией гарантированного электропитания.

## **IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

4.1. ЕДДС муниципального образования осуществляет свою деятельность в лице соответствующего юридического лица (муниципального казенного учреждения).

В отдельных случаях, по согласованию с руководством Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, ЕДДС муниципального образования может осуществлять свою деятельность на базе пожарно-спасательных частей.

4.2. Финансирование создания и деятельности ЕДДС муниципального образования может осуществляться из:

средств бюджета муниципального образования;

иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

# **КАК ПРОХОДИТ ПОДГОТОВКА ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ К УСТОЙЧИВОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ И ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ<sup>1</sup>**

## **I. ПОДГОТОВКА ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ К УСТОЙЧИВОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**

### **1. Общие положения**

1.1. Под устойчивым функционированием предприятий, учреждений, организаций, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Республики Крым (далее - организации Республики Крым), в военное время понимается их способность обеспечивать производство продукции (оказывать услуги, обеспечивать жизнедеятельность населения) в установленной номенклатуре и объемах в военное время.

1.2. Устойчивое функционирование организаций Республики Крым достигается заблаговременным планированием и выполнением в мирное время мероприятий по подготовке организаций к защите от воздействия современных средств поражения, в том числе от вторичных факторов поражения, и снижению тяжести последствий воздействия этих средств.

1.3. Мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций Республики Крым должны быть дифференцированы по составу, содержанию, объему и времени выполнения и разделяются на два этапа:

первый этап - подготовка к работе в военное время;

второй этап - работа в условиях военного времени.

Мероприятия первого этапа являются основными и выполняются заблаговременно с привлечением необходимых для этого финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов.

Мероприятия второго этапа планируются заблаговременно, но осуществляются с объявлением военного положения в целях выполнения задач по выпуску продукции в объемах и

номенклатуре, установленных на военное время.

Подготовка организаций Республики Крым к устойчивому функционированию в военное время включает в себя комплекс инженерно-технических, организационных и иных мероприятий, выполняемых на стадиях проектирования, строительства новых и реконструкции действующих организаций, а также в период функционирования организаций.

При определении условий функционирования организаций Республики Крым в военное время необходимо учитывать:

вероятные варианты воздействия противника;

степень возможных повреждений (разрушений) сооружений и технологического оборудования организации и прогнозируемый выход из строя части производственных мощностей;

возможность внезапного прекращения (нарушения) электро-, газо-, водо- и теплоснабжения;

радиоактивное, химическое и бактериологическое заражение местности;

возможность катастрофического затопления части организации при разрушении гидроооружений;

дефицит квалифицированных кадров в связи с призывом части рабочих и служащих предприятий на военную службу.

При планировании и выполнении мероприятий, связанных с поддержанием устойчивого функционирования организаций Республики Крым, необходимо предусматривать:

обеспечение надежной защиты персонала организации;

организацию защиты и обеспечение сохранности основных производственных фондов, материальных, сырьевых и других запасов;

меры по последующему восстановлению производственного процесса при частичном

<sup>1</sup>Публикация подготовлена на основе "Методических рекомендаций по подготовке организаций Республики Крым к устойчивому функционированию в военное время и при возникновении чрезвычайных ситуаций", утвержденных Указом Главы Республики Крым от 02.12.2014 N 500-У (ред. от 24.11.2017).

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

разрушении объектов организации в возможно кратчайшие сроки;

организацию охраны и обороны организаций.

### **2. Организация инженерно-технических мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций Республики Крым в военное время**

2.1. Поддержание устойчивого функционирования организаций Республики Крым в военное время достигается заблаговременным проведением организационных, инженерно-технических и других мероприятий, направленных на максимальное снижение результатов воздействия средств поражения противника на организации и создание условий для быстрой ликвидации последствий этого воздействия.

2.2. Организационные и инженерно-технические мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций проводятся руководителями этих организаций и включают:

защиту рабочих и служащих работающих смен организаций, продолжающих работу в военное время, а также смен дежурного и линейного персонала, обеспечивающего жизнедеятельность организаций;

защиту основных производственных фондов и осуществление мероприятий по уменьшению ущерба от возможных вторичных факторов поражения;

создание надежных систем электро-, водо-, газо- и теплоснабжения организаций;

повышение противопожарной устойчивости организаций;

создание устойчивой системы материально-технического снабжения;

создание устойчивой системы управления;

подготовку к быстрому восстановлению нарушенного производства.

2.3. Защита рабочих и служащих организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также смен дежурного и линейного персонала, обеспечивающего жизнедеятельность объектов, достигается укрытием в убежищах как существующих, так и возводимых в соответствии с планом гражданской обороны, рассредоточением и эвакуацией, а также использованием индивидуальных средств защиты.

2.4. Для защиты основных производственных фондов зданий и сооружений, станочного

и технологического оборудования, энергетических и инженерных коммуникаций необходимо:

применять для строительства новых и реконструкции существующих зданий и сооружений жесткие каркасные конструкции с легким заполнением и легкими перекрытиями, а также огнестойкие ограждающие конструкции;

размещать наиболее ответственные участки производства, энергетические установки в частично или полностью заглубленных помещениях, а наиболее ценное и уникальное оборудование и приборы - в специальных защитных сооружениях;

энергетические и инженерные коммуникации устраивать способом подземной прокладки и кольцевания;

максимально сокращать запасы аварийно химически опасных и взрывоопасных веществ в организациях, производящих или потребляющих их;

создавать системы автоматического пожаротушения и нейтрализации в местах хранения огнеопасных и аварийно химически опасных веществ;

хранить запасы аварийно химически опасных, взрыво- и огнеопасных веществ и материалов в подземных заглубленных или обвалованных складах (емкостях) и принимать меры для предотвращения их розлива;

устанавливать на рабочих местах расходные заглубленные емкости для аварийного слива аварийно химически опасных веществ и горючих жидкостей;

внедрять системы безаварийной остановки опасных производств, технологических установок и аппаратов с непрерывным технологическим процессом;

осуществлять светомаскировку населенных пунктов и организаций.

Мероприятия по защите производственных фондов, зданий, сооружений и оборудования отражаются в заблаговременно разрабатываемых планах гражданской обороны организаций и планах-графиках выполнения технических и технологических мероприятий по сокращению и (или) безаварийной остановке производства в организации в военное время.

2.5. Для поддержания устойчивого функционирования электроэнергетики необходимо:

обеспечить возможность деления схемы электрических сетей на независимые работающие части;

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

закольцевать распределительную электрическую сеть и подключить к нескольким источникам энергоснабжения;

создать в организациях резерв стационарных и передвижных электростанций;

создать на электростанциях необходимый запас топлива и подготовить тепловые электростанции для работы на резервных видах топлива;

дублировать ввод инженерных и энергетических коммуникаций.

2.6. Для поддержания устойчивого функционирования систем водоснабжения необходимо:

базировать системы хозяйственно-питьевого водоснабжения на подземных источниках, а при их отсутствии или недостаточной мощности - на двух источниках: поверхностном и подземном;

использовать обратное водоснабжение при создании систем технического водоснабжения городов и организаций;

создать две группы заборных головных сооружений (для систем водоснабжения, базирующихся на поверхностных источниках), одна из которых должна быть вне зон возможных сильных разрушений;

защищать водоисточники и резервуары чистой воды от радиоактивного, химического и бактериологического заражения;

создать системы водоснабжения, позволяющие при необходимости подавать чистую воду в сеть, минуя водопроводные башни, а также подавать воду от одного водопровода к другому с соблюдением санитарных норм;

использовать технические водопроводы для пожаротушения, расположить пожарные гидранты и задвижки водопроводов на незатапливаемой территории.

2.7. Для поддержания устойчивого функционирования систем газо-, тепло- и топливоснабжения необходимо:

основные распределительные газопроводы высокого и среднего давления устраивать способом подземной прокладки и кольцевания;

газораспределительные станции и опорные пункты обводных газопроводов (байпасов), обеспечивающих газоснабжение при выходе их из строя, устраивать в подземных частях;

устанавливать в основные узловые точки систем газоснабжения отключающие устройства, срабатывающие от давления ударной волны, а на скважинах для исключения свободного фонтанирования нефти и газа - глубинные отсекающие устройства;

создавать подземные (заглубленные) хранилища для хранения нефтепродуктов.

2.8. Для повышения противопожарной устойчивости организаций необходимо:

максимально сократить запасы горючих и взрывоопасных веществ и провести инженерно-технические мероприятия, обеспечивающие успешное проведение работ по локализации и тушению пожаров.

2.9. Для поддержания устойчивого функционирования системы материально-технического снабжения необходимо:

создать в организациях защищенные запасы и резервы сырья, топлива, комплектующих изделий, оборудования, позволяющие продолжать работу в случае дезорганизации снабжения, и организовать рассредоточение и надежное их хранение. Порядок создания запасов и резервов определяется исполнительными органами государственной власти Республики Крым, в ведении которых находится организация.

2.10. Для создания устойчивой системы управления необходимо:

подготовить сеть пунктов управления организации и оборудовать их современными средствами связи, обеспечить автономными источниками электроснабжения;

создать дублирующие пункты управления, а также внедрить надежную систему получения и передачи необходимой информации, ее быстрой обработки и анализа;

широко использовать в системе управления автоматизированные системы управления;

обеспечить пункты управления связью от загородных узлов по кольцеванным линиям связи, а также создать резерв мобильных средств связи.

2.11. Подготовка к быстрому восстановлению нарушенного производства проводится заблаговременно и включает:

разработку необходимой технической, технологической и другой документации;

создание запасов материальных средств для восстановительных работ;

составление необходимых расчетов потребности сил и средств для восстановительных работ, а также по восполнению понесенных потерь в рабочей силе и производственном оборудовании;

определение вероятной очередности работ по восстановлению производства с учетом наличия ресурсов и местных условий.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

### **3. Мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций Республики Крым сельскохозяйственного производства**

3.1. Поддержание устойчивого функционирования организаций Республики Крым сельскохозяйственного производства в военное время достигается заблаговременным проведением организационных, инженерно-технических и других мероприятий, направленных на максимальное снижение результатов воздействия на сельскохозяйственных животных и растения современных средств поражения противника, создание условий для быстрой ликвидации последствий применения противником современных средств поражения и обеспечение производства доброкачественной сельскохозяйственной продукции.

3.2. Планирование мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций Республики Крым сельскохозяйственного производства в военное время возлагается на руководителей организаций. К разработке мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций сельскохозяйственного производства и их проведению привлекаются службы гражданской обороны района, а также специалисты ветеринарных, зоотехнических, агрохимических и других учреждений.

3.3. Основными направлениями поддержания устойчивого функционирования организаций Республики Крым сельскохозяйственного производства в военное время являются:

обеспечение защиты рабочих и служащих в процессе сельскохозяйственного производства;

строительство животноводческих и производственных зданий, складов и других сельскохозяйственных сооружений с повышенными защитными свойствами, с учетом защиты производственного персонала, сельскохозяйственных животных, сырья, готовой продукции, водоисточников и систем водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериологического заражения;

обеспечение животноводческих ферм, складов, хранилищ и других сельскохозяйственных помещений средствами пожаротушения;

накопление для удовлетворения аварийных нужд производства автономных источников электроэнергии и приспособление для этих целей сельскохозяйственной техники;

создание запасов материалов для герметизации животноводческих и других помещений, источников водоснабжения, а также для укрытия зерна, кормов, овощей и других сельскохозяйственных продуктов в период их уборки, транспортирования, переработки и хранения;

создание необходимых запасов кормов, биопрепараторов, антибиотиков, средств обеззараживания животных и растений, воды и других материальных средств;

подготовка и приспособление сельскохозяйственной техники для использования ее при ликвидации последствий применения противником современных средств поражения;

обеспечение племенных и высокопродуктивных, а по возможности - всех групп животных простейшими средствами индивидуальной защиты органов дыхания;

создание хороших зоогигиенических условий содержания, кормления и эксплуатации животных;

регулярное проведение дезинфекции, дезинсекции и дератизации в хозяйствах, а также плановой иммунизации животных против инфекционных заболеваний;

внедрение в севооборот высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к болезням и некоторым вредителям;

своевременное и полное проведение агротехнических и агрохимических мероприятий;

освоение методов ведения сельскохозяйственного производства в условиях заражения местности радиоактивными, отравляющими (химическими) веществами и бактериальными средствами с учетом почвенных и других условий организации сельскохозяйственного производства.

### **4. Мероприятия по подготовке органов управления организаций Республики Крым к устойчивому функционированию в военное время**

#### **4.1. Мероприятия по подготовке органов управления организаций Республики Крым.**

Управление организацией есть постоянное и целенаправленное воздействие органов управления организации на деятельность организации в целях обеспечения ее надежного функционирования в условиях мирного и военного времени.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

Подготовка органов управления организации Республики Крым к действиям в военное время проводится с учетом обеспечения:

устойчивости, непрерывности и скрытности управления при переводе гражданской обороны в высшие степени готовности;

оперативности, обоснованности и своевременности принятия и выполнения решений;

организации дублирования управления;

комплексности в постановке и решении задач управления;

достоверности оценки обстановки и прогноза ее развития;

координации и взаимодействия органов управления всех уровней;

накопления достоверной информации о последствиях воздействия противника;

оперативного перевода управления на децентрализованную форму;

готовности органов управления к работе в условиях полной или частичной потери связи;

заблаговременной подготовки резерва кадров всех уровней;

организации охраны и обороны организаций, защиты средств управления и мест их размещения.

Для подготовки органов управления организаций Республики Крым к действиям в военное время целесообразно предусмотреть:

наличие штатных расписаний, схем управления и связи организаций на военное время, их своевременную корректировку;

разработку схем оповещения организаций с учетом штатных расписаний на военное время;

соответствие схем связи по различным уровням управления и с различных пунктов управления (основных, запасных, дублеров) в организациях;

оснащение современными средствами связи и автоматизации пунктов управления и поддержание их в готовности к применению;

своевременную корректировку планов гражданской обороны и защиты населения, инструкций для должностных лиц органов и пунктов управления по действиям в военное время;

систематическое проведение в мирное время учений и тренировок как основной формы подготовки органов управления к выполнению своих функций в военное время.

При подготовке системы связи к работе в военное время необходимо предусмотреть мероприятия по:

своевременному и скрытому развертыванию системы связи в соответствии с потребностями управления;

маневру средствами связи (каналами, линиями) в соответствии с обстановкой, обеспечению своевременного прохождения информации;

контролю за соблюдением дисциплины связи;

защите пунктов управления и линий связи от воздействия средств поражения противника (в том числе от средств радиоэлектронного подавления, разведывательно-диверсионных групп);

быстрому восстановлению нарушенных связей.

### 4.2. Мероприятия по защите персонала организаций Республики Крым.

Для защиты жизни и здоровья персонала организаций Республики Крым необходимо предусматривать следующие мероприятия:

укрытие персонала в защитных сооружениях и приспособленных для защиты помещениях;

распределение и эвакуация персонала; обеспечение персонала индивидуальными средствами защиты;

подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;

медицинская защита персонала.

### 4.3. Мероприятия по созданию запасов материальных средств.

Кроме имущества, необходимого для производственного процесса организации, в состав запасов материальных средств целесообразно включать:

отдельные виды комплектующих изделий (для обеспечения безопасного производства работ в организациях);

специальную оснастку (для ремонта техники и оборудования);

технические средства и имущество для выполнения спасательных и восстановительных работ (в том числе для развертывания формирований для ведения спасательных и других неотложных работ);

медицинское, санитарно-хозяйственное и другое имущество (для оказания помощи персоналу организаций);

средства разведки, дегазации, дезактивации, дезинфекции;

специальное оборудование и имущество для выполнения эвакуационных перевозок (людей и оборудования).

**II. ПОДГОТОВКА ОРГАНИЗАЦИЙ К  
УСТОЙЧИВОМУ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ПРИ  
ВОЗНИКОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ**

**1. Общие положения**

1.1. Подготовка организаций Республики Крым к устойчивому функционированию при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) - комплекс экономических, организационно-технических мероприятий, осуществляемых с целью достижения устойчивости их функционирования в условиях ЧС.

1.2. Повышение устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики достигается осуществлением мероприятий, направленных на:

предотвращение и уменьшение возможности образования крупных производственных аварий и катастроф;

снижение возможных потерь и разрушений в случае их возникновения, а также от их вторичных поражающих факторов;

создание условий для ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, проведения работ по восстановлению нарушенного хозяйства и обеспечения жизнедеятельности населения.

1.3. Непосредственное руководство разработкой и проведением мероприятий по повышению устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики осуществляют соответствующие комиссии, созданные исполнительными органами государственной власти Республики Крым, в ведении которых находятся организации.

На комиссии возлагаются следующие задачи:

организация работы по повышению устойчивого функционирования подчиненных (подведомственных) организаций;

контроль за планированием и выполнением мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий в подчиненных (подведомственных) организациях;

оценка состояния, возможностей и потребностей подчиненных (подведомственных) организаций для обеспечения жизнедеятельности населения, выпуска заданных (необходимых) объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений;

организация исследований по вопросам устойчивого функционирования подчиненных (подведомственных) организаций, подготовка предложений по целесообразности практического осуществления выработанных мероприятий;

проверка качества выполнения мероприятий по повышению устойчивого функционирования подчиненных (подведомственных) организаций;

обобщение данных и подготовка предложений Главе Республики Крым по вопросам повышения устойчивого функционирования экономики для принятия решения по переводу подчиненных (подведомственных) организаций на работу в режиме чрезвычайной ситуации;

обобщение данных обстановки и подготовка предложений по вопросам организации производственной деятельности, восстановления нарушенного управления подведомственными организациями и проведения аварийно-восстановительных работ.

1.4. На организации Республики Крым возлагаются:

планирование и выполнение мероприятий по повышению устойчивого их функционирования;

планирование и выполнение мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий;

обеспечение выпуска продукции (работ, услуг) в заданных (необходимых) объемах и номенклатуре с учетом возможных потерь и разрушений;

ответственность за выделение необходимых материальных и финансовых средств.

**2. Основные направления повышения  
устойчивого функционирования организаций  
Республики Крым в отрасли экономики при  
возникновении чрезвычайных ситуаций**

2.1. Основные направления повышения устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики при возникновении ЧС:

обеспечение защиты населения и его жизнедеятельности в условиях ЧС;

рациональное размещение производственных сил на соответствующей территории;

проведение технических мероприятий, направленных на повышение устойчивого функционирования экономики;

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

подготовка к работе в ЧС отраслей экономики;

подготовка к выполнению работ по восстановлению экономики в условиях ЧС;

подготовка системы управления экономикой для решения задач в условиях ЧС;

обеспечение защиты рабочих, служащих, членов их семей, населения, проживающего в ведомственных населенных пунктах, и их жизнедеятельности в условиях ЧС;

рациональное размещение производственных сил организаций на соответствующей территории;

подготовка организаций к работе в условиях ЧС;

подготовка к выполнению работ по восстановлению организаций в условиях ЧС;

подготовка системы управления организаций для решения задач в условиях ЧС.

2.2. По основным направлениям разрабатываются и осуществляются мероприятия по повышению устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики при возникновении ЧС.

Мероприятия по повышению устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики при возникновении ЧС разрабатываются и осуществляются заблаговременно, с учетом возможных последствий крупных производственных аварий, стихийных бедствий и катастроф мирного времени, перспектив развития и совершенствования способов и средств поражения экономики в военное время.

Мероприятия, которые по своему характеру не могут быть осуществлены заблаговременно, проводятся в возможно короткие сроки в условиях ЧС (например, эвакуационные мероприятия, изменения технологических режимов работы, производственных связей, структуры управления и другие).

2.3. Предложения по повышению устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики разрабатываются на основе результатов научных исследований, обобщения и анализа опыта повышения устойчивого функционирования экономики.

Мероприятия по повышению устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики рекомендуется оформлять отдельным документом - планом по повышению устойчивого функционирования организаций.

Часть мероприятий по повышению устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики предусматривается в соответствующих планах гражданской обороны и защиты населения и планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

2.4. Эффективность мероприятий по подготовке организаций Республики Крым в отрасли экономики к устойчивому функционированию в условиях ЧС определяется при проведении специальных учений гражданской обороны.

В целом общая схема организации работы по повышению устойчивого функционирования организаций делится на 3 основных этапа:

I этап - исследовательский, на котором выявляются слабые, узкие места в деятельности звена экономики,рабатываются предложения по устранению этих слабых, узких мест;

II этап - проверка и оценка предполагаемых мероприятий на эффективность и выбор наиболее целесообразных решений для данных условий (учения гражданской обороны);

III этап - реализация обоснованных мероприятий через установленные системы планирования и контроля.

### **3. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования организаций Республики Крым в отрасли экономики при возникновении чрезвычайных ситуаций**

3.1. Основными этапами выбора и обоснования мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения аварий и катастроф являются:

выявление возможных источников ЧС (сооружения, технологические установки, виды производств, емкости с химически опасными веществами (далее - АХОВ), оборудование с опасными параметрами, способы организации производства и т.п.);

анализ риска возникновения ЧС на каждом элементе - источнике ЧС и возможных социально-экономических последствий;

выбор основных мероприятий предотвращения (снижения риска) возникновения ЧС.

3.2. Исходя из требований по защите производственного персонала (населения) и подготовки системы жизнеобеспечения определяются основные пути реализации этих требований:

совершенствование основных фондов и производственных процессов;

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

разработка (уточнение) и соблюдение требований и норм безаварийного производства;

эффективный контроль за состоянием и проведением регулярного технического обслуживания и ремонта основных производственных фондов;

повышение квалификации персонала в области безаварийности производства.

С этой целью необходимо:

выявлять источники ЧС; прогнозировать последствия ЧС; уменьшать количество источников ЧС.

В случае невозможности полностью исключить риск возникновения ЧС необходимо обеспечить защиту производственного персонала путем:

своевременного оповещения персонала; создания и подготовки сил и средств для защиты персонала в условиях ЧС;

подготовки к оказанию первой медицинской помощи;

подготовки системы жизнеобеспечения к работе в условиях ЧС.

3.3. При создании новых, реконструкции (расширении) существующих хозяйственных объектов экономики учитываются требования к их размещению, а также к размещению их элементов. Исходя из этих требований, наиболее общими (универсальными) типовыми мероприятиями являются:

размещение объектов и выбор площадок для размещения их элементов с учетом рельефа, грунтовых и климатических условий, а также других особенностей местности;

исключение (ограничение) размещения элементов объекта на локально неблагоприятных участках местности;

распределение элементов крупных объектов и ограниченное расширение крупных производств;

ограничение размещения опасных объектов в зонах опасных природных явлений и размещение их на безопасном удалении от других объектов;

строительство базисных складов для хранения вредных, взрывоопасных и легковоспламеняющихся веществ за пределами территории объекта в загородной зоне.

3.4. Уменьшение ущерба производственно-му персоналу и населению, снижение экономического ущерба и ограничение (исключение) негативного воздействия на окружающую среду достигается проведением заблаговременных технических мероприятий по повышению устойчивого функционирования.

Эти цели должны достигаться путем:  
защиты основных производственных фондов от поражающих факторов ЧС;  
проведения специальных природоохран-ных мероприятий.

Захата основных производственных фондов:

повышение физической стойкости основ-ных производственных фондов;  
установка пожарной сигнализации, систем пожаротушения;

внедрение технологий, конструкций зда-ний, оборудования, обеспечивающих сниже-ние вероятности возникновения ЧС;

защита уникального и ценного оборудова-ния, подготовка его к эвакуации.

Природоохранные мероприятия:

очистка стоков;  
герметизация оборудования, трубопрово-дов;

снижение использования в технологиях ве-ществ, разрушающих озоновый слой атмосфе-ры.

3.5. Подготовка хозяйственных объектов экономики к работе в условиях ЧС осуществляется с целью:

обеспечения выпуска важных видов про-дукции (услуг) в условиях ЧС;

устойчивого снабжения объектов матери-ально-техническими ресурсами, энергией и водой;

обеспечения безопасности работающей смены.

С учетом этих требований мероприятиями в этой области являются:

оценка возможностей выпуска важнейших видов продукции;

совершенствование производственных связей с поставщиками;

подготовка к независимому функциониро-ванию отдельных производств;

подготовка к работе по упрощенной техно-логии;

создание минимально необходимого запаса материально-технических ресурсов;

подготовка к использованию местных ре-сурсов;

обеспечение автономными источниками энерго- и водоснабжения;

использование кабельных линий электро-передачи;

электроснабжение объекта от двух и более источников;

подготовка к централизованному отключе-нию отдельных потребителей;

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

обеспечение аварийного освещения территории и помещений;

обеспечение объектов системами оборотного водоснабжения и автономными водозаборами;

своевременное оповещение персонала об аварии и стихийном бедствии (угрозе их возможновения);

создание и подготовка сил и средств для защиты персонала в условиях ЧС;

обучение персонала способам защиты в условиях ЧС;

подготовка к оказанию первой медицинской помощи;

подготовка системы жизнеобеспечения к работе в условиях ЧС.

3.6. Подготовка системы управления, сил и средств к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий направляется на:

создание условий для своевременного оповещения персонала и населения;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР).

Эти цели достигаются путем:

заблаговременной подготовки сил и средств;

подготовки системы управления.

3.7. Типовыми мероприятиями по подготовке сил и средств являются:

создание и обучение формирований, материально-техническое обеспечение;

создание резервных фондов материально-технических ресурсов;

подготовка к развертыванию постов наблюдения и контроля;

подготовка к использованию местных ресурсов;

создание и сохранность страхового фонда документации.

3.8. Типовыми мероприятиями по подготовке системы управления являются:

разработка и постановка задач организациям на ликвидацию последствий аварий, ЧС;

обеспечение органов управления организаций нормативно-технической документацией;

создание сети наблюдения и лабораторного контроля на территории организаций и прилегающей местности;

создание и поддержание в готовности системы оповещения;

создание систем сбора и анализа информации об источниках ЧС;

создание системы пунктов управления;

развитие системы связи в отрасли;

уточнение прогноза возможных ЧС и планов действий;

организация взаимодействия функциональных и территориальных органов управления;

подготовка информационных центров организаций к работе в условиях ЧС;

подготовка персонала органов управления организаций;

обеспечение контроля за безопасным функционированием объектов и их готовностью;

обеспечение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам повышения устойчивости.

### **4. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования в отраслях с опасными объектами (производствами)**

4.1. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования химически опасных объектов:

обеспечение персонала защитными сооружениями (далее - ЗС);

обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты;

защита водоисточников и систем водоснабжения объектов от АХОВ;

создание системы оповещения персонала и населения вблизи объектов;

обеспечение вытяжными системами и респираторными установками для удаления газов, паров, аэрозолей от мест их образования;

подготовка к эвакуации персонала, не занятого работами по ликвидации последствий аварии;

подготовка к обеспечению укрываемых в ЗС продуктами питания и др.;

подготовка к санитарной обработке персонала;

накопление медицинских средств для первой медицинской помощи;

обучение персонала способам защиты от АХОВ и действиям в ЧС;

подготовка к использованию верхних этажей зданий и возвышенностей;

регулярный медицинский контроль и соблюдение санитарно-гигиенического режима на объектах экономики (далее - ОЭ);

размещение объектов с подветренной стороны относительно населенных пунктов;

размещение складов с АХОВ с подветренной стороной основных цехов ОЭ, где работает наибольшее число персонала;

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

- создание санитарно-защитных зон и зон наблюдения в округе ОЭ;
- ограничение объемов АХОВ, легко воспламеняющихся горючих жидкостей (далее - ЛВГЖ), взрывчатых веществ (далее - ВВ), хранящихся на территории ОЭ;
- подземное хранение АХОВ, ЛВГЖ, ВВ; обвалование, поддоны;
- сооружение защитных оболочек вокруг емкостей с АХОВ;
- применение автоматических устройств, блокировок на технологических линиях;
- герметизация оборудования и трубопроводов с АХОВ, бесшовные трубы;
- регулярный контроль состояния оборудования, емкостей с АХОВ, ЛВГЖ, ВВ;
- своевременное техобслуживание и ремонт (замена) элементов ОЭ;
- строгий учет количества, местонахождения и перемещения АХОВ;
- подготовка к дегазации территории, оборудования, транспорта;
- обеспечение объектов формирований материально-техническими средствами для локализации ЧС;
- устройство ловушек, направленных стоков для приема разлившихся АХОВ;
- оснащение технологических линий, трубопроводов системы экстренного опорожнения;
- внедрение систем автоматической нейтрализации АХОВ;
- внедрение резервного (дублирующего) газоочистного, пылеулавливающего оборудования;
- обеспечение возможности автономного управления оборудованием при аварии с выбросом АХОВ;
- разработка мер по усилению контроля за зараженностью территорий ОЭ и местности;
- разработка режимов работы персонала в условиях заражения ОЭ;
- регулирование импорта и экспорта АХОВ.
- 4.2. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования взрывоопасных объектов:
- обеспечение персонала ЗС;
- обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты;
- изоляция взрывоопасных зон прочными стенами;
- использование рельефа и других особенностей местности для изоляции рабочих помещений от опасных зон;
- подготовка к эвакуации персонала, не занятого в ликвидации последствий аварий, ЧС;
- подготовка к обеспечению укрываемых в ЗС и эвакуированных продуктами и т.п.;
- накопление медицинских средств первой медицинской помощи;
- обучение персонала действиям при угрозе взрыва и при пожаре;
- размещение объектов и их элементов с учетом рельефа и других особенностей;
- создание во взрыво- и пожароопасных зонах инертной среды;
- предотвращение образования взрывоопасных смесей при пожарах;
- автоматический контроль и регулирование состава технологических смесей (определение концентрации);
- установка автоматических устройств для подавления взрыва (обнаружение, тушение пожаров);
- разработка высоконадежных средств и способов транспортировки ВВ, ЛВГЖ;
- обеспечение грозозащитными устройствами;
- установка предохранительных клапанов для сбора давления;
- обеспечение прочности паровых котлов, автоклавов и других емкостей, работающих под давлением;
- использование несгораемых конструкций и материалов;
- создание противопожарных разрывов и минеральных полос;
- создание ограждающих рвов, обваловок и стенок для локализации ЛВГЖ;
- запрещение взрывных работ вблизи объектов;
- строгое соблюдение правил пожарной безопасности;
- обеспечение пожарной техникой, оборудованием и инструментом;
- обеспечение пожарными водоемами и средствами пожаротушения;
- подготовка пожарных проездов для пожарной техники.
- 4.3. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования объектов, расположенных в зонах опасных природных явлений:
- создание необходимой физической стойкости к поражающим факторам ЧС;
- создание укрытий для производственного персонала в районах расположения;
- утепление рабочих помещений, зданий, сооружений и тепловых сетей;
- обеспечение персонала объектов спецодеждой с учетом специфики ЧС;

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

- создание минимально необходимого фонда спасательных плавающих средств;
- размещение рабочих помещений ОЭ на возвышенностях (гидрологические ЧС);
- установка режима поведения персонала при получении информации о возникновении ЧС;
- запрещение (ограничение) размещения ОЭ и их элементов с учетом возможного затопления;
- размещение ОЭ и их элементов с учетом снижения эффективности воздействий на ЧС;
- проведение агротехнических лесомелиоративных защитных мероприятий на склонах;
- применение бесшовных труб для транспорта нефтепроводов и газа в зонах ЧС;
- регулирование стока воды из водохранилищ, устройство искусственного и естественного регулирования стока;
- обеспечение предварительного срабатывания верхнего бьефа водохранилищ в случае угрозы ЧС;
- создание запасов материалов для укрепления дамб (при угрозе ЧС);
- защита уникального и особо ценного оборудования;
- создание запасов дефицитных материалов для аварийно-восстановительных работ;
- берегоукрепительные работы для профилактики оползней и обрушений;
- подготовка к укреплению элементов зданий, сооружений;
- локальная защита объектов и небольших участков территории;
- подготовка к проведению аварийных работ по предотвращению прорыва плотин, дамб и оградительных валов;
- стабилизация слабых грунтов, устройство дренажа;
- подготовка к эксплуатации в условиях ЧС наиболее стойких зданий;
- гидроизоляция зданий, сооружений на гидродинамических опасных ОЭ;
- подготовка плавающих средств для эвакуации ОЭ в зонах затопления.
- 4.4. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования в нефтяной и газовой отраслях:
- перераспределение в условиях ЧС ресурсов нефтепродуктов и газа по направлениям, объемам и потокам;
- создание перемычек и кольцевых магистральных трубопроводов с существующими и строящимися;
- резервирование и повышение устойчивости подводных переходов через реки;
- разработка и применение систем противокоррозионной защиты оборудования;
- размещение подземных хранилищ нефтепродуктов и газа вне зон природных ЧС;
- подземная прокладка трубопроводов через авто- и железные дороги;
- размещение на газопроводах поочередно компрессоров с электро- и газотурбинными агрегатами;
- создание аварийного неснижаемого запаса труб различного диаметра и запорной арматуры;
- оборудование ОЭ байпасами и клапанами-отсекателями в защитных колодцах;
- подземное хранение сжиженных газов и хранение их в отверженном состоянии;
- регулярный контроль над герметичностью трубопроводов и технологических систем;
- создание автоматических систем обнаружения утечки опасных веществ и экстренного отключения аварийных участков, магистральных газопроводов и компрессорных станций.
- 4.5. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования на всех видах транспорта:
- подготовка постоянных транспортных устройств, подвижного состава (судов) и производственно-технической базы транспорта к работе в условиях ЧС;
- обеспечение эксплуатационными, техническими материалами и энергоресурсами для работы в условиях ЧС;
- подготовка транспорта к перевозке сил и средств, ресурсов, необходимых для ликвидации последствий ЧС, а также для эвакуационных мероприятий;
- обеспечение защиты грузов от заражения (загрязнения);
- разработка (уточнение) нормативных документов, направленных на обеспечение безаварийности транспортного процесса и достижение минимального риска возникновения ЧС;
- повышение эффективности контроля за состоянием транспортных средств и режимов перевозочного процесса.
- 4.6. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования на железнодорожном транспорте:
- создание резерва локомотивной автономной тяги на электрифицированных участках сети для работы в условиях нарушения электроснабжения;

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

создание запасов топлива и других ресурсов для успешной эксплуатации локомотивов всех видов;

подготовка к доставке грузов получателям в обход возможных зон ЧС;

подготовка подвижного состава, находящегося в зонах возможных крупномасштабных ЧС, к перевозкам эвакуируемого населения;

подготовка станций, входящих во временные перегрузочные районы, а также погрузочно-выгрузочные районы, для работы в условиях ЧС;

разработка норм, типовых проектов и вариантов восстановления инженерных сооружений железнодорожного транспорта;

проектирование и подготовка к строительству временных переправ и строительство подходов к мостам-дублерам и временным переправам, используемым в условиях ЧС;

осуществление мероприятий по техническому прикрытию и восстановлению объектов железнодорожного транспорта.

4.7. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования на автомобильном транспорте:

подготовка обездов возможных зон ЧС;

подготовка к прокладке путей движения автотранспорта в очагах поражения;

установление оптимальных маршрутов перевозки опасных веществ для обеспечения минимального риска аварий и снижения тяжести их последствий для населения и народного хозяйства;

подготовка автотранспорта и дорожной сети в зонах возможных ЧС к перевозкам эвакуируемого населения;

рациональное размещение в зонах ЧС производственной базы технического обслуживания, ремонта и заправки автомобилей;

разработка и подготовка к использованию упрощенных методов технического обслуживания, ремонта и восстановления техники в условиях ЧС;

создание и хранение в резерве мобильных средств технического обслуживания и специальной обработки зараженной автотехники;

накопление и хранение неприкосновенного запаса запасных частей, оборудования, инструмента;

совершенствование системы технического прикрытия автодорог и объектов, входящих в основные транспортные направления и проложенных в зонах опасных природных явлений;

строительство автодорог вблизи железных дорог, находящихся в зонах возможных ЧС, подготовка подходов к местам дублирования мостовых переходов;

подготовка производственных мощностей предприятий (асфальтовые заводы, карьеры и т.п.) для строительства и ремонта дорог в ЧС;

совершенствование дорожно-строительной и мостостроительной техники с учетом эксплуатации ее в ЧС;

разработка типовых проектов решений, вариантов и нормативов проведения работ по восстановлению постоянных автотранспортных устройств, подвижного состава и производственно-технической базы в условиях ЧС.

4.8. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования на воздушном транспорте:

подготовка аэропортов к перераспределению пассажиро- и грузопотоков при возникновении ЧС;

подготовка самолетов и вертолетов для ведения разведки, проведения АСДНР в ЧС;

подготовка к проведению мероприятий по обеспечению рассредоточения авиационного парка в ЧС;

создание и накопление в резерве универсальных комплектов транспортно-санитарного оборудования для магистральных пассажирских самолетов;

подготовка экипажей воздушных судов для работы по ликвидации последствий ЧС, перевозки раненых и больных, эвакуации населения из опасных зон;

совершенствование системы технического прикрытия аэропортов.

4.9. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования на трубопроводном транспорте:

реконструкция, новое строительство стационарных нефтепродуктопроводов с учетом безопасной эксплуатации их в условиях ЧС;

строительство площадок на трассах магистральных трубопроводов для массовой заправки горючим автотранспорта, сооружение колодцев для подключения трубопроводов;

создание и совершенствование автоматических систем обнаружения утечки опасных веществ и отключения аварийных участков;

подготовка к транспортировке нефтепродуктов из зоны возможных ЧС и обход компрессорных станций в случае нарушения их работы;

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

заглубленная прокладка трубопроводов в зонах возможных разрушений и вынос главных насосных станций за пределы таких зон;

создание базовых складов резерва материалов и оборудования для восстановления участков и прокладки временных трубопроводов;

создание и внедрение в эксплуатацию передвижных перекачивающих средств;

строительство отходов от магистральных трубопроводов к ближайшим нефтебазам и транспортным узлам;

повышение надежности электроснабжения компрессорных станций системами дублирования открытых линий электропередач и прокладки подземных кабелей.

4.10. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования на объектах энергетики:

распределение энергоисточников по районам и потребителям;

внедрение кабельных сетей для энергоснабжения особо важных объектов;

кольцевание отдельных энергосистем, обеспечение разделения их на независимо работающие подсистемы;

организация технологического цикла тепловых энергосетей с соблюдением норм предельно допустимых выбросов в атмосферу и сбросов сточных вод в природные водоемы;

создание береговых устройств для приема электроэнергии от судовых установок;

внедрение эффективных устройств для прогрева и плавки гололеда на воздушных линиях электропередачи;

подготовка к оперативному отключению второстепенных потребителей;

подготовка энергосистем к работе по специальным режимам ЧС;

подготовка к работе резервных видов топлива за счет местных ресурсов.

4.11. Типовые мероприятия по повышению устойчивого функционирования в пищевой промышленности:

обеспечение автономными источниками энерго- и водоснабжения в минимально необходимых объемах (для важнейших объектов пищевой промышленности);

создание и внедрение в производство закрытых (защищенных) технологических линий;

автоматизация технологических процессов подачи сырья до упаковки;

подготовка предприятий пищевой промышленности к временному переходу на упрощенные технологии;

разработка сетевых графиков безаварийной остановки с учетом особенностей объектов экономики;

дублирование основных видов продукции для обеспечения потребителей в ЧС;

организация хранения запасов с повышенной герметизацией;

защита пищевого сырья и продовольствия от заражения путем использования защитной тары;

разработка и внедрение защитной тары (нетоксичной);

совершенствование существующих и разработка новых методов и способов обеззараживания пищевого сырья и готовой продукции от АХОВ и бактериальных средств;

обеспечение предприятий пищевой промышленности средствами и методами определения уровней содержания нитратов в растительных продуктах, необходимыми средствами лабораторного контроля загрязнения (зарождения) радиоактивными и химическими веществами и биотоксинами;

совершенствование методов лабораторного контроля, предусматривающих комплексное использование приборов и электронно-вычислительных машин для экстренного определения загрязнения (зарождения) пищевых продуктов;

снижение взрыво- и пожарной опасности мукомольных предприятий, подготовка бестарной приемки муки, исключающей ее загрязнение;

накопление подвижных средств хлебопечения для создания резерва производственных мощностей хлебопекарной промышленности и использования их в условиях ЧС;

разработка типовых стационарных и передвижных убойных пунктов заводов и цехов, перечня необходимого оборудования и инвентаря для вынужденного убоя пораженных животных в условиях ЧС;

оснащение предприятий отрасли установками для обеззараживания водоисточников;

создание запасов консервантов и материалов первичной обработки мяса (соли и других) в условиях ЧС.

## ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

*Приближается пожароопасный летний период. Для решения задач обеспечения пожарной безопасности в лесах, планирования и использования сил и средств для ликвидации лесных пожаров в субъектах Российской Федерации создаются оперативные штабы по охране лесов от пожаров.*

# **ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОПЕРАТИВНОМ ШТАБЕ ПО ОХРАНЕ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ СУБЪЕКТА РФ**

## **I. Общие положения**

1. Оперативный штаб по охране лесов от пожаров субъекта РФ координирует профилактические противопожарные мероприятия на территории субъекта РФ, обеспечивает организацию мер пожарной безопасности в лесах, планирование и использование сил и средств пожаротушения для ликвидации лесных пожаров на территории субъекта РФ.

2. Оперативный штаб субъекта РФ в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, иными нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъекта РФ, настоящим Положением, решениями оперативного штаба по тушению лесных пожаров Федерального агентства лесного хозяйства (далее - оперативный штаб Рослесхоза), соглашением о взаимодействии в области охраны лесов от пожаров между Рослесхозом и Правительством субъекта РФ.

3. Деятельность оперативного штаба субъекта РФ осуществляется в период пожароопасного сезона на территории субъекта РФ.

## **II. Полномочия оперативного штаба субъекта РФ**

4. Оперативный штаб субъекта РФ осуществляет следующие полномочия:

- обеспечивает организацию и контроль за выполнением мер пожарной безопасности в лесах на территории субъекта РФ;

- ведет сбор и анализ информации о выполнении профилактических противопожарных мероприятий лесопользователями;

- обеспечивает контроль за функционированием всех лесопожарных формирований, прямо или косвенно участвующих в тушении лесных пожаров на территории субъекта РФ;

- проверяет готовность к началу пожароопасного сезона сил и средств пожаротушения, привлекаемых к тушению лесных пожаров в соответствии со сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ;

- готовит предложения по применению сил и средств пожаротушения, привлекаемых к тушению лесных пожаров в соответствии со сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ;

- представляет информацию в области охраны лесов от пожаров на территории субъекта РФ заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, их подведомственным учреждениям и областным исполнительным органам государственной власти субъекта РФ;

- осуществляет планирование сил и средств пожаротушения и действий по ликвидации лесных пожаров на территории субъекта РФ;

- взаимодействует с оперативным штабом Рослесхоза по вопросам предотвращения и тушения лесных пожаров;

- взаимодействует с оперативными штабами лесничеств, с комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ;

- организует работу по тушению лесных пожаров (действующих и локализованных) на территории субъекта РФ;

- прогнозирует возникновение и развитие чрезвычайных ситуаций и принимает меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций в лесах на территории субъекта РФ;

- обеспечивает информирование областных исполнительных органов государственной власти субъекта РФ об оперативной обстановке и о возможных чрезвычайных ситуациях в лесах на территории субъекта РФ;

- готовит по согласованию с Губернатором субъекта РФ заявки на привлечение сил федерального резерва для предотвращения

## **ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

возникновения чрезвычайных ситуаций в лесах на территории субъекта РФ;

- проводит по согласованию с оперативным штабом Рослесхоза переброску сил и средств пожаротушения в соответствии с межрегиональным планом маневрирования силами и средствами пожаротушения.

5. Руководитель оперативного штаба субъекта РФ:

- руководит работой оперативного штаба субъекта РФ;

- распределяет обязанности между своими заместителями;

- вправе требовать от должностных лиц областных исполнительных органов государственной власти субъекта РФ исполнения обязанностей по предупреждению и тушению лесных пожаров;

- направляет и организует работу оперативных групп по координации работ по тушению лесных пожаров с учетом требований техники безопасности при тушении лесных пожаров;

- организует межведомственное взаимодействие в целях локализации и ликвидации лесных пожаров на территории субъекта РФ;

- имеет право отдавать обязательные для исполнения указания должностным лицам областных исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, лесопожарным службам, организациям (объектам), на территории которых осуществляются действия по тушению лесных пожаров.

### **III. Взаимодействие оперативного штаба субъекта РФ и оперативного штаба Рослесхоза**

6. Оперативный штаб субъекта РФ исполняет поручения и рекомендации оперативного штаба Рослесхоза, осуществляет обмен информацией (о лесопожарной обстановке, об осуществлении профилактических противопожарных мероприятий, о принимаемых мерах по тушению лесных пожаров, оведенных и предлагаемых режимах готовности сил и средств и другой информацией в сфере охраны лесов от пожаров).

Оперативный обмен указанной информацией осуществляется через региональную диспетчерскую службу лесного хозяйства субъекта РФ и Федеральную диспетчерскую службу Рослесхоза, а также посредством участия в совместных заседаниях в форме видеоконференций.

7. Уведомление о необходимости проведения совместного заседания с оперативным штабом Рослесхоза производится не позднее чем за три часа до планируемого времени проведения заседания через региональную диспетчерскую службу лесного хозяйства субъекта РФ и Федеральную диспетчерскую службу Рослесхоза.

Решения, принятые на совместных заседаниях оперативного штаба Рослесхоза и оперативного штаба субъекта РФ, принимаются к исполнению незамедлительно.

## Подписка на 2022 год!



Ежемесячный журнал для руководителей и специалистов, отвечающих за гражданскую оборону и защиту от чрезвычайных ситуаций в организациях любых форм собственности и ведомственной принадлежности, сотрудников МЧС России и органов власти, занимающихся вопросами ГО и защиты от ЧС, преподавателей и научных работников. На страницах издания Вы найдете оригинальные статьи, разъяснения, методические рекомендации, алгоритмы действий по основным направлениям деятельности, обзоры нормативно-правовых актов, образцы локальных документов, программы обучения в области ГО и ЧС и многое другое.

С содержанием и аннотациями статей журнала за последние годы Вы можете ознакомиться на сайте редакции <http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/> в разделе "Новости".

Подписчикам журнала **БЕСПЛАТНО** предоставляется информационная система "**Нормативно-правовые акты и методические материалы по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций**".

### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ПЛАНИРУЕМЫХ ПУБЛИКАЦИЙ:

- организация гражданской обороны в Российской Федерации;
- РСЧС;
- государственный надзор и проверки;
- организация деятельности службы ГО в организации;
- спасательные формирования (НАСФ, НФГО и др.);
- нормативно-правовое обеспечение;
- материально-техническое обеспечение ГО и защиты от ЧС;
- формирование запасов;
- защитные сооружения ГО;
- средства индивидуальной защиты;
- обучение, тренировки, подготовка населения;
- оповещение и информирование;
- эвакуация;
- устойчивость функционирования;
- медицинское обеспечение;
- светомаскировка;
- стандартизация в сфере ГО и ЧС;
- документационное обеспечение;
- образцы документов;
- региональный опыт;
- зарубежный опыт;
- антитеррористическая защита.



<http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/>

Подписка с любого номера без каталожных наценок в редакции (тел. (495) 541-89-22 (9-17 ч.) E-mail: [zdrav1@mail.ru](mailto:zdrav1@mail.ru)), на сайте <http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/>, а также через почтовый каталог "**Почта России**" (индекс **П3081**) и в альтернативных агентствах подписки (**Урал-Пресс, АРЗИ** ([www.pressa-rf.ru](http://www.pressa-rf.ru)), **ПрессИнформ** и др.).

Подписчикам журнала **БЕСПЛАТНО** предоставляется информационная система "**Нормативно-правовые акты и методические материалы по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций**".

---

---

---

Редакция журнала

**"ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ, ОРГАНИЗАЦИЯХ И НА ПРЕДПРИЯТИЯХ"**

142703 г. Видное, Московская обл., ул. Школьная, 78

**Учредитель:**

**ООО "ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ"**

Телефон: (495) 541-89-22 (9-17 ч.)

E-mail: zdrav1@mail.ru

<http://гражданская-оборона-и-защита-от-чс.рф/>

---

**Журнал "Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях" распространяется по подписке.**  
Подписаться на журнал можно в любом почтовом отделении по каталогу:

**"Почта России" П3081**

**Подписку можно осуществить через редакцию:**

телефон: (495) 541-89-22 (9-17 ч.),

факс: (495) 541-89-22 (круглосуточно)

E-mail: zdrav1@mail.ru

**Стоимость годовой подписки – 9960 руб. 00 коп.**

В стоимость подписки входит почтовая доставка.

---

Главный редактор: Старикин К.А.

Подписано в печать 26.04.2022 г. Формат 60x84 1/8

Печать офсетная. Бумага офсетная №1

Печ. л. 10. Тираж      экз. Заказ

Отпечатано в